

农业部软科学委员会

# 研究课题指南

（2013 年度）

2013 年 1 月

# 说 明

一、农业部软科学委员会以党的十八大精神为指导，根据中央经济工作会议、中央农村工作会议和全国农业工作会议的部署，围绕确保国家粮食安全和重要农产品有效供给、促进农民持续较快增收的目标，坚持为党中央、国务院和农业部领导决策服务的宗旨，以农产品供给、农民增收、农业科技创新、农业生态保护与建设、农村金融保险、农村产权制度改革等为重点，设置 2013 年度研究课题。

二、课题研究突出理论与实际相结合，定性分析与定量分析相结合，以实证调查为主要手段。研究结论和建议，要求以小见大，既是解决当前问题的可操作的具体措施，又具有全局性、战略性、前瞻性。

三、完成课题研究的时间，要求 2013 年 9 月初提交中期研究成果，12 月上旬提交最终研究成果（包括课题报告和 3000 字摘要稿）。无正当理由未按时限提交研究报告的课题承担人和课题成果专家验收不合格的课题承担人，在今后三年内取消申请课题的资格。

四、农业部软科学委员会办公室组织专家对课题申请书进行评审后，确定承担课题研究任务的人选。初审采取同行专家匿名评审的方式，从研究内容的必要性、创新性、研究方案可行性、预期成果与前景等方面进行打分，终审采取会议评审。

五、课题申请人应具备以下条件：

1．具备高级职称，或者大学毕业工作满 10 年、硕士研究生毕业工作满 5 年、博士研究生毕业工作满 2 年的研究、教学、行政单位工作人员。

2．具备扎实的理论知识和实践经验，在申报课题研究领域有较好的工作基础。

3．具备按时完成课题研究的物质技术条件、手段和时间保证。

六、根据研究内容和研究任务的不同，本年度每项课题资助经费拟安排 5 万至 8 万元。

七、农业部软科学委员会办公室从发布课题指南之日起受理申请。申请者请直接从农业部网站下载课题指南和课题申请书。申请截止日期：2013 年 2 月 25 日（以中国邮政寄出的邮戳日期为准）。

申请材料请寄：100125，北京市朝阳区农展南里 11 号，农业部软科学委员会办公室（政法司调研管理处）。

联 系 人：杨洁梅 刘建水

电 话：（010）59193277

传 真：（010）59192777

Email: [rkxmoa@agri.gov.cn](mailto:rkxmoa@agri.gov.cn)

## 目 录

- 201301. 信息化与现代农业发展问题研究
- 201302. 发展规模养殖与生态环境保护问题研究
- 201303. 企业开展农业科技创新问题研究
- 201304. 新型职业农民培育途径研究
- 201305. 草原生态保护和建设问题研究
- 201306. 农民资金互助合作组织发育与风险防控问题研究
- 201307. 有序推进农业转移人口市民化问题研究
- 201308. 农村产权制度法律化研究
- 201309. 肉牛肉羊生产保障机制及扶持政策研究
- 201310. 新疆棉花生产扶持政策研究
- 201311. 广西糖料生产扶持政策研究
- 201312. 东北大豆生产扶持政策研究
- 201313. 新型农村金融机构发育情况调查
- 201314. 美国农业政策法律演变规律及启示研究
- 201315. 日韩农业适度规模经营研究

## **201301.信息化与现代农业发展问题研究**

党的十八大明确提出，要坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路。加快农业信息化建设，充分利用信息技术改造传统农业、用信息手段推广农业技术、用信息服务让农民共享改革发展成果，是加快转变农业发展方式、实现农业现代化、提高农民生活水平的重要途径。本研究要深入分析信息化对农业发展的影响，并对影响程度作出科学判断，详细论证信息化与现代农业发展的关系，总结农业信息化与现代农业发展相结合的领域和主要模式，探究发展农业信息化存在的主要问题，并借鉴发达国家经验，提出推动我国农业信息化与现代农业快速发展的政策建议。

## **201302.发展规模养殖与生态环境保护问题研究**

近年来，传统分散饲养逐步退出，发展规模养殖成为提高畜牧业生产能力、保障畜产品有效供给的重要途径。当前规模养殖发展面临日益严峻的环境约束，如何实现规模养殖与生态环境保护的协调已成为亟待解决的难题。本课题要求以生猪、家禽、奶牛等主导畜种为主要研究对象，侧重经济和政策分析，通过深入的实地调研，从场址布局、栏舍建设、卫生防疫、粪污处理等方面，具体研究规模养殖者控制环境污染的行为方式、投入成本、运行效果、存在问题等，借鉴国际经验探讨化解规模养殖环境治理成本的具体方式和制度安排，提出符合我国基本国情、兼顾产业发展和生态环境

的规模养殖发展道路、模式和政策建议。

### **201303.企业开展农业科技创新问题研究**

科技创新是提高农业综合生产能力、推进现代农业建设的战略支撑。党的十八大明确提出，科技创新必须摆在国家发展全局的核心位置，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。企业成为技术创新的主体，有利于促进根本解决科技与经济两张皮的问题。必须深刻认识促进企业开展农业科技创新的重要性和紧迫性。本研究要在充分借鉴其它领域以及发达国家经验的基础上，深入分析我国企业开展农业科技创新的现状以及影响企业成为农业科技创新主体的障碍因素，并结合农业科技发展趋势和现代农业发展需求，有针对性地提出提升企业在农业科技创新中的地位以及促进企业开展农业科技创新的政策措施。

### **201304.新型职业农民培育途径研究**

随着工业化、城镇化快速发展，农村青壮年劳动力大量进城务工，我国传统农业生产经营方式正在发生深刻变化，一些地方农业兼业化、农民老龄化、农村空心化的问题日趋严重，加快培育新型职业农民已经刻不容缓。本研究要求深刻分析分工分业背景下培育新型职业农民的战略意义，深入总结近年来各地培育新型职业农民的实践探索，借鉴韩国、日本、美国等培育农业后继者的经验，研究提出加快培育新

型职业农民、保障农业经营后继有人的具体途径和政策措施。

### **201305.草原生态保护和建设问题研究**

由于超载放牧和草原保护投入不足等原因，我国草原退化严重，可利用面积减少，生态功能弱化。同时，牧民就业渠道窄，收入增长缓慢。当前和今后一个时期，加强草原生态保护，转变畜牧业发展方式，促进牧民持续增收的任务十分艰巨。本研究要求深入调研草原生态保护和建设面临的突出问题，全面评估草原生态保护补助奖励机制绩效，研究提出加强草原生态保护和建设政策思路，为制定草原生态保护建设发展战略提供科学依据。

### **201306.农民资金互助合作组织发育与风险防控问题研究**

资金互助和合作金融是发展和完善农村金融的重要内容。农民资金互助合作组织是我国农村金融创新的产物，在我国农村金融市场中发挥着重要作用，但运作过程中也存在诸多风险。本研究重点是对我国农民资金互助合作组织的发育情况、基本特征、治理结构及其运作机制进行深入研究，特别是要对当前农民资金互助合作组织的类型、特征、运作模式、实际绩效及其可能存在的各类风险进行系统分析，并研究提出风险防控的具体应对措施，同时提出促进农民资金互助合作组织规范化发展的对策建议。

## 201307.有序推进农业转移人口市民化问题研究

有序推进农业转移人口市民化，是积极稳妥推进城镇化的重要内容，对促进城乡发展一体化具有重大的现实意义。有序推进农业转移人口市民化，既需要输入地切实解决农业转移人口市民化面临的各种障碍，也既需要输出地为农业人口顺利转移创造更多便利条件，本研究要求全面梳理在输出地和输入地促进农业转移人口市民化的做法，客观评价各地农民转市民的实践，特别在享受义务教育、劳动就业、医疗卫生、住房保障等公共服务方面遇到的问题和取得的进展，深入分析背后的深层次原因和体制障碍，深入剖析各地户籍制度改革的做法，就进一步推进户籍制度改革、实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖、实现农业转移人口市民化的步骤程序等提出切实可行的规划设计和政策建议，进而提出有序推进农业转移人口市民化的基本思路 and 实现路径。

## 201308.农村产权制度法律化研究

随着农村工业化、城镇化进程加快，亟需深化农村集体产权制度改革，从法律上明确财产权利关系，构建发展的制度基础。本研究要求在全面梳理我国农村产权制度改革脉络的基础上，对当前各地深化农村产权制度改革的典型做法、绩效、经验进行系统总结和评估，着重就集体经济组织法律地位、集体经济组织成员资格界定、集体经济组织及其成员



财产权利保护等关键问题，提出立法的基本思路和框架，并就法律名称和内容提出具体建议。

### **201309.肉牛肉羊生产保障机制及扶持政策研究**

近年来，牛羊肉价格显著上涨，部分少数民族地区供求矛盾突出，给城乡居民生活造成一定影响。本课题要求，在全面掌握我国牛羊产业整体发展情况的基础上，对北方草原牧区及半农半牧区、南方草山草坡、东北和中原粮食主产区进行分区域研究，通过对资源条件、养殖模式、生产主体、流通渠道、消费需求等方面的考察，深入分析不同区域肉牛肉羊产业发展趋势、存在问题和制约因素，进而提出草原牧区在保护生态环境前提下发展牛羊产业、挖掘南方草山草坡生产潜力、推进北方农牧交错带牛羊规模养殖等的总体思路，提出我国肉牛肉羊产业发展战略和区域布局，构建促进肉牛肉羊生产发展保障机制，就制定相应扶持政策提出政策建议。

### **201310.新疆棉花生产扶持政策研究**

新疆是我国重要的棉花产区，稳定发展新疆棉花生产关系我国整个棉花市场的稳定和棉花产业的格局。但是，目前新疆在发展棉花生产中还存在很多突出问题，包括棉田基础设施投入不足、水资源供应紧张、农技推广服务滞后、农业机械应用不足等。加之远离销区，新疆棉花容易出现卖棉难问题，一定程度上影响了棉农收入和植棉积极性。本项研究

要求通过调查研究，联系国际国内市场，深入分析当前新疆在发展棉花生产中存在的突出问题，提出将新疆打造成为我国重要棉花生产基地的政策体系和框架。研究要求具有针对性，政策建议具有可操作性。

### **201311.广西糖料生产扶持政策研究**

新世纪以来，我国食糖市场波动加剧，其根本原因是糖料生产徘徊。目前，我国 90%以上的糖料来自甘蔗。保持甘蔗生产持续稳定发展，已经成为稳定食糖市场、保障糖料有效供给的基础和前提。广西是我国最重要的甘蔗生产基地，食糖产量占全国的 60%以上。截至 2011/12 榨季，广西的甘蔗种植面积、食糖产量已连续 20 个榨季位居全国首位，甘蔗种植业已经成为广西各级财政和农民收入的重要来源之一。然而，近年来广西甘蔗产业发展过程中，出现了品种退化、基础设施和产业技术水平落后、机械化步伐滞后等一系列问题，严重制约了甘蔗生产稳定发展。本研究要求对广西糖料生产进行深入分析，在充分调查研究的基础上，系统研究甘蔗品种优化、基础设施建设、生产经营方式、机械化、价格形成机制、收储制度、进出口调控等问题，并提出合理的政策建议。

### **201312.东北大豆生产扶持政策研究**

大豆是我国最重要的食用油籽消费品种，大豆油消费占到我国食用植物油消费 40%以上。东北地区是我国大豆主要

产区，面积和产量均占到全国 50%以上。近年来，由于比较效益偏低，我国大豆播种面积和产量持续减少，尤其是东北地区下降非常明显。而消费需求刚性增长，大豆进口数量屡创新高，大豆自给率降至历史低点。如何保障我国食用油产业安全，任务艰巨。本研究要在国际大背景下，深入分析我国大豆生产、消费、加工、贸易变化的基础上，集中研究当前东北地区大豆产业发展面临的突出问题，并结合对目前国内相关扶持政策的研判，提出新形势下发挥东北地区大豆产业优势、扭转下滑局面的具体扶持措施与建议。

### **201313.新型农村金融机构发育情况调查**

金融是现代经济的核心。长期以来，农村金融机构发展相对滞后，信贷政策与产业政策不匹配，成为现代农业发展的瓶颈。近年来，村镇银行、农村资金互助社、贷款公司等新型农村金融机构有了一定发展，农村金融供给状况有了一定程度的改善。本研究要深入调查近年来村镇银行、农村资金互助社、贷款公司等新型农村金融机构的发展情况，研究各新型农村金融机构功能定位，总结成功案例和存在问题，提出加快培育、规范提升新型农村金融机构的政策建议。

### **201314.美国农业政策法律演变规律及启示研究**

美国是农产品生产、消费和贸易大国，其现代农业的发展水平和国际竞争能力一直名列前茅，长期对全球农业发挥着重要影响。美国农业强国地位不断巩固，得益于以《农业

法》为核心的强有力的国内支持政策。从上世纪 30 年代起，美国农业法每 5 年左右调整一次，经过 70 多年的不断调整和充实，目前已形成一整套完整的农业法律政策体系。本研究要在系统梳理美国《农业法》基本框架与主要内容历史演变的基础上，着重分析不同阶段美国《农业法》的调整依据、调整过程、调整机制和调整特点，从中得出美国《农业法》演变的基本规律，以及给我国的经验借鉴与主要启示。

### **201315.日韩农业适度规模经营研究**

发展农业适度规模经营，是农业生产专业化、标准化、集约化的内在要求，是提高农业竞争力的重要途径。日本、韩国与我国资源禀赋相似，两国在推进农业适度规模经营、发展现代农业中有经验也有教训，对我国具有重要借鉴意义。本研究首先要理清日本和韩国在工业化、城镇化进程中农业发展的路径选择，重点分析农业经营规模的变化，比较不同经营规模主体的特点、效率和问题，全面梳理和分析评价两国政府在促进农业适度规模经营、构建新型农业经营主体方面的制度建设和扶持政策，并结合当前我国国民经济和农业发展阶段，提出我国发展农业适度规模经营的政策建议。