

江苏省苏州市相城区国家现代农业示范区 建设总体规划



苏州市相城区农业局 浙江大学
二〇一二年五月

目 录

前 言.....	1
第一章 规划总则	
一、规划背景.....	3
二、规划编制依据.....	4
三、规划编制原则.....	6
四、规划编制内容、范围与期限.....	7
第二章 基础条件分析	
一、区域概况.....	8
二、农业自然资源条件.....	8
三、生态环境条件.....	9
四、经济社会概况.....	9
五、农业产业概况.....	10
六、示范区建设 SWOT 分析.....	11
第三章 指导思想、发展思路和建设目标	
一、指导思想.....	15
二、发展思路.....	15
三、建设目标.....	16
第四章 主导产业和产业布局	
一、主导产业.....	18
二、产业布局.....	18
第五章 建设任务	
一、构建产品质量安全体系.....	25
二、构建成果转化推广体系.....	25
三、构建物质装备提升体系.....	26
四、构建生态环境改善体系.....	28
五、构建经营主体培育体系.....	29

第六章 重点工程

一、现代农业示范工程.....	30
二、农业科技创新工程.....	35
三、基础设施建设工程.....	39
四、高标准农田建设工程.....	42
五、农业机械化工程.....	43
六、生态建设工程.....	45
七、农产品质量安全工程.....	48
八、农业经营主体、新型农民培育工程.....	49

第七章 建设运营思路

一、组建承担建设与发展责任的实体公司.....	55
二、吸引外来资金组建产业化实体.....	55
三、建立完善“龙头企业+专业合作社”组织机制.....	55
四、建立项目准入与淘汰制度.....	55

第八章 保障措施

一、强化组织领导.....	57
二、强化政策支持.....	57
三、强化管理服务.....	58
四、强化科技支撑服务.....	58
五、强化人才队伍建设.....	59
六、强化多渠道筹集资金.....	59
七、强化阳澄湖品牌战略实施.....	60

前 言

“十二五”时期是苏州相城区实现全面建设小康社会奋斗目标承上启下的关键阶段，更是我区加快经济转型升级、实现又好又快新跨越的关键时期，也是相城区农业整体转型升级、率先基本实现农业现代化的关键时期。本规划根据国家现代农业示范区建设和江苏基本实现农业现代化要求，以 2012 年 1 月经农业部认定的江苏省苏州市相城区国家现代农业示范区建设为载体，与《苏州市相城区国民经济和社会发展第十二个五年规划》，《苏州市相城区高效设施农业发展规划》和《苏州市阳澄湖现代农业产业园总体规划》等规划相衔接和配套。本规划围绕发展都市型精品农业的总体要求，在“十二五”期间，将示范区打造成江苏领先、苏州特色的都市型高效生态农业示范园区，一个引领中国长江中下游现代农业发展的先导区。

规划编制顾问：钱志华

规划编制人员：顾敏 叶继术 钱林兴 杨凤根 孙伟强 施文琪
吴建明 王泉林 杨益人 黄鸣 张建明 张倩 周荣元 杨建国
黄日峰 李老土 戴沈虎 陈建中 胡玉梅 陆建平 苏彩霞 张
晓红 顾根生 王国清

第一章 规划总则

一、规划背景

1、率先基本实现农业现代化是相城城乡一体化发展的客观要求

党的十七届五中全会作出了要在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化的重大决策。率先基本实现农业现代化，是按照相城区委、区政府建设“苏州新门户、城市新家园、产业新高地”的总体要求，以“现代化、国际化、信息化”为引领，深入推进城乡一体发展，加快相城农民生活、生产方式转型，真正使农民成为有作为有地位的群体、农业成为生态高效的产业、农村成为和谐宜居家园的客观要求。

2、建设国家现代农业示范区是相城实现农业现代化根本性举措

现代农业示范区作为农业技术组装集成、科技成果转化及现代农业生产经营的示范载体，是新的历史阶段推进农业科技革命，实现传统农业向现代农业跨跃的必然选择。国家现代农业示范区正在成为现代农业的主要载体，对于提高农业基础地位、提高农业生产水平、提高农业可持续发展能力、加速农村现代化进程，促进区域工农协调、城乡协调、经济环境协调发展都具有十分重大的意义。

3、高水平建设相城国家现代农业示范区是一项重大的战略工程

建设国家现代农业示范区，是一项极具挑战性开拓性的系统性工程。相城作为我国自然和社会经济整体环境条件最好的地区之一，要在全国率先实现农业现代化，更好地发挥农业和农村现代化排头兵作用，引领江苏乃至全国现代农业发展。相城的现代农业，应是优质、高产、高效、安全、生态、循环的农业，才能实现农民大幅度增加收

入的需要，才能满足城乡居民幸福健康生活的需要，才能确保粮食安全、菜篮子有效供给、环境资源高效集约利用与保护的需要。

二、规划编制依据

国家相关法律法规和政策文件：

《中华人民共和国农业法》

《中华人民共和国土地管理法》

《中华人民共和国城乡规划法》

《中华人民共和国农产品质量安全法》

《中华人民共和国农业机械化促进法》

《中华人民共和国农民专业合作社法》

《中华人民共和国城市规划法》

《中华人民共和国水土保持法》

《中华人民共和国环境保护法》

《基本农田保护条例》（国务院）

《长江三角洲地区区域规划》

《国务院办公厅关于统筹推进新一轮“菜篮子”工程建设的意见》
（国办发 2010 年 18 号文件）

《农业部关于创建国家现代农业示范区的意见》

《国土资源部和农业部联合下发的关于完善设施农用地管理有关问题通知》

省市地方政府相关政策文件：

《江苏省土地管理条例》（2004）

《江苏省基本农田保护条例》（2004）

《江苏省农民专业合作社条例》（2009）

《江苏省农产品质量安全条例》(2011)

《江苏省高标准农田建设标准(试行)》(江苏省政府 2009)

《江苏省优势农(渔)产品区域布局规划(2010-2015年)》

《中共江苏省委江苏省人民政府关于提高统筹城乡发展水平进一步夯实“三农”发展基础的若干意见》(2010)

《江苏省人民政府关于推进现代农业产业园区建设的通知》(2010)

《中共江苏省委江苏省人民政府关于实施农业现代化工程的意见》(2011)

《中共江苏省委江苏省人民政府关于加快农业科技创新推进农业现代化工程建设促进农民持续增收的若干意见》(2012)

《苏州市国民经济与社会发展第十二个五年规划纲要》

《苏州市城市总体规划(2007-2020)》

《中共苏州市委苏州市人民政府关于进一步加快发展现代农业的意见》(2007)

《中共苏州市委苏州市人民政府关于城乡一体化发展综合配套改革的若干意见》(2008)

《苏州市相城区国民经济和社会发展“十二五”规划》

《苏州市相城区“十二五”现代农业发展建设规划》

《苏州市相城区高效设施农业发展2008-2012年规划》

《苏州市相城区高标准农田建设规划(2010-2020)》

《苏州市阳澄湖现代农业产业园总体规划》, 2009年4月

相城统计年鉴(2010、2011)

苏州市相城区人民政府工作报告, 2012年

其他水利、电力、给水、防洪等文件资料若干

三、规划编制原则

1、战略协同

示范区要按照相城区委、区政府以“现代化、国际化、信息化”引领，把相城建设成“苏州新门户、城市新家园、产业新高地”的总体要求，发挥农业自然资源条件优异、区位地理条件优越、农业基础条件完善的优势，高起点、高标准和高水平地建设国家现代农业示范区，打造江南“鱼米之乡”为特色、阳澄湖大品牌为龙头的现代农业产业高地。

2、安全优先

耕地保护和粮食产量安全关系国家稳定，须按照国家指令性要求，确保基本农田面积和质量，确保粮油生产面积和产量。蔬菜供应关系当地城乡居民基本生活需求和生活质量，须按照当地政府菜篮子建设总体要求，发展高产优质菜篮子基地。食品安全关系人民健康，须按照产业高地定位，大力发展有机化、绿色化农业。

3、科技先导

科学技术是第一生产力，生物科技、信息科技、装备科技革命已经为相城现代农业提供了全面转型升级的跨越发展机遇。引进一批附加值高、产业带动力强、辐射效应广的农业高科技项目进入农业示范区，将是示范区建设争先、创先、率先的关键。引入现代科技革命的成果，在示范区二次创新与集成创新并实现产业化，将实现示范区建设内容与建设方式的跃进，实现示范区经济效益的最大化，社会效益与生态效益的最优化。

4、产业高端

发展高产、优质、高效、安全、生态、循环的现代农业产业，对人多地少、农业土地稀缺、生态环境承载强度大的相城，尤其重要。

示范区的产业，目标市场应是苏州和上海为主体的中高消费群，产业体系应是都市型高效生态农业产业体系，应实现作物生产系统与动物生产系统、陆地农业生产系统与水体渔业生产系统有机融合。

四、规划编制内容、范围与期限

1、规划内容

本规划主要对示范区的指导思想、功能定位、建设目标、产业重点、功能区划分、重点建设项目、配套基础设施建设、建设运行机制和保障措施等方面进行规划。

2、范围

规划空间范围在苏州市相城区范围内，主要涉及黄埭镇、阳澄湖镇、渭塘镇、望亭镇、北桥街道等区域，园区规划总面积 23.67 万亩。

3、期限

规划以 2011 年为基准年，规划期限为 2012-2015 年，规划建设期为四年。

第二章 基础条件分析

一、区域概况

江苏省苏州市相城区国家现代农业示范区隶属苏州市相城区。相城区位于江苏省南部、长江三角洲中部、太湖之滨，东依阳澄湖和昆山，西衔太湖，北接无锡和常熟，南临苏州老城区、工业园区和高



新区。地理坐标为处于东经 $119^{\circ}55' \sim 120^{\circ}54'$ ，北纬 $30^{\circ}56' \sim 31^{\circ}33'$ 。全区下辖 4 个街道（元和、黄桥、北桥、太平）、4 个镇（渭塘、黄埭、望亭、阳澄湖）、1 个度假区（阳澄湖度假区）和 1 个省级经济开发区（苏州相城经济开发区），总面积 496 平方公里，总人口 71 万，其中农业总人口 28 万。相城区文化底蕴浓厚，孕育出了陆逊、陆贽、姚广孝、沈周、文徵明等众多历史文化名人，还形成了以“御窑金砖”为代表的“相城十绝”文化遗产。

二、农业自然资源条件

相城区地处我国大陆东部沿海，位于北亚热带湿润季风气候区内，夏季气温较高，潮湿多雨，冬季干燥寒冷，季风明显，四季分明，自然条件优越，气候资源丰富。

苏州市相城区地处苏州市北郊、阳澄湖西侧，全区总面积 496 平方公里，水面 192.82 平方公里，水面占有率 38.87%，为太湖水网低洼圩区及平原区的一部分。相城区西衔太湖，东含阳澄湖，北有望虞

河联结长江，南与苏州市区河网相连，整个水系遍布区内塘、浦、河、港，起着调引蓄纳和吞吐的脉络作用，构成一个较为完整的湖荡河网系统。相城区水资源丰富，即使在枯水年份也能够满足国民经济建设和人民日常生活用水的需要。

相城区全区基本农田保护面积 198575 亩，土壤主要是水稻土、沼泽土和园田土，植被主要有阔叶林、针叶林、竹林、灌丛和草丛。土壤主要是水稻土、沼泽土和园田土，植被主要有阔叶林、针叶林、竹林、灌丛和草丛。

三、生态环境条件

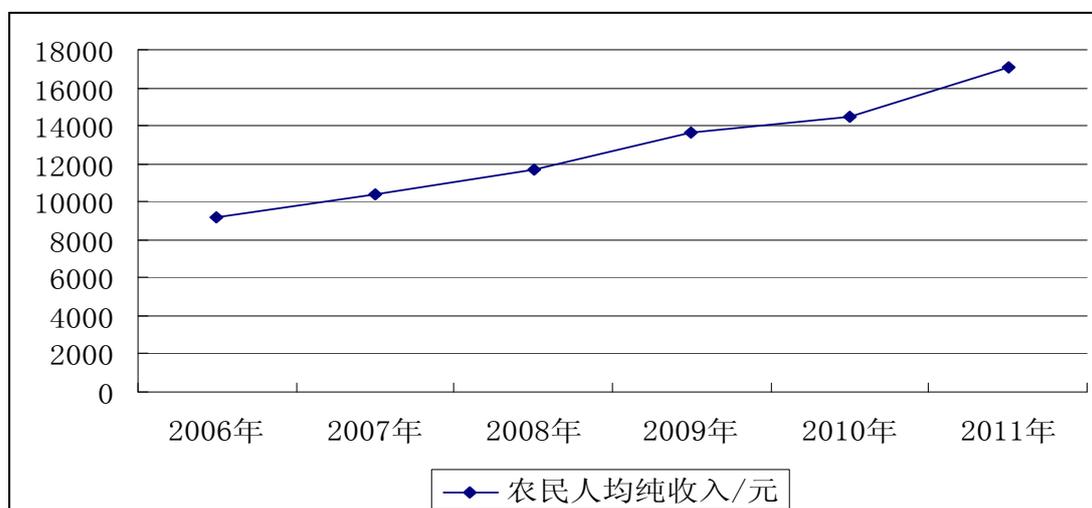
相城区为国家生态区，是沪宁线上有名的生态城。2011 年全区林木覆盖率达 20.2%、城区绿化覆盖率达 44.6%，城镇生活污水处理率达 90%。区内已建成主题公园 11 座，包括苏州中国花卉植物园、三角嘴湿地公园、荷塘月色湿地公园、盛泽荡月季公园、万亩森林公园等一批江南园林特色明显、田园风光浓郁、生态休闲效益突出的精品，每年吸引上千万本地居民和长三角旅游者。



四、经济社会概况

相城区经济社会发展水平总体处于江苏前列。2011 年，相城区实现地区生产总值 422 亿元，地方一般预算收入 46.2 亿元，全社会

固定资产投资 275 亿元，实际利用外资 4.2 亿美元，到账内资 68.5 亿元，工业总产值 1230 亿元，进出口总额 39.2 亿美元。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别为 32011 元、17033 元。



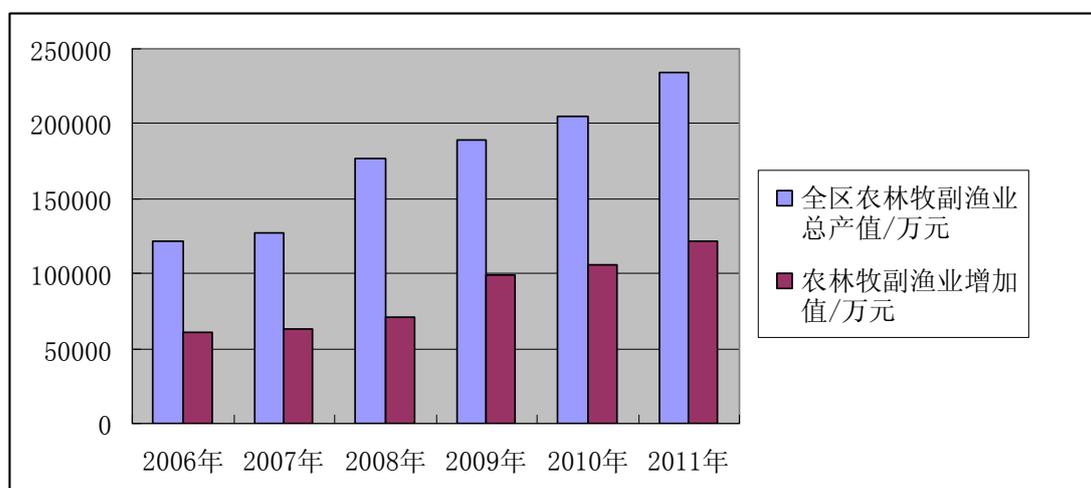
经过 10 年多的努力，相城城乡一体化建设成就彰显，城市化率达 66.4%。元和塘“河东”现代宜居城市形象逐步显现，“河西”中心商贸城框架基本形成。随着京沪高铁苏州北站建成，相城以高铁苏州北站为中心，正在谱写“苏州新门户、城市新家园、产业新高地”新篇章。



五、农业产业总体概况

2011 年，全区实现农林牧渔业总产值 23.42 亿元、农林牧渔业增加值 12.18 亿元、农产品出口创汇 890 万美元。水稻种植面积 29366 亩、总产 17522 吨，小麦种植面积 17749 亩、总产 5042 吨，油菜种

植面积 3179 亩、总产 387 吨。水产养殖面积 13 万亩、产量 26900 吨、产值 107556 万元，其中设施养殖面积 24500 亩，蔬菜播种面积 39100 亩、总产 47900 吨，其中设施蔬菜面积 5500 亩。果树种植面积 3481 亩、产值 4221 万元。生猪年出栏 13 万头，生猪规模化养殖比重 89%，奶牛年存量 6000 头已 100%实现规模饲养。绿化面积 13.7 万亩，其中生态林面积 3 万亩。拥有市级以上农业龙头企业有 17 家，省级农业龙头企业 4 家，渭塘珍珠市场年交易额 11 亿元，超亿元水产批发市场有 3 家。



六、示范区建设 SWOT 分析

1、优势

区位优势突出。相城区地处最具活力和最具发展前景的长江三角洲经济区腹地，区位和交通优势得天独厚。陆路全区形成了“九纵九横两联一环”路网体系，实现了公交“路路通”、“村村通”，拥有 3 个高速公路枢纽、11 个互通出入口；距苏州火车站 4km，京沪高铁站苏州北站就在相城区；距上海虹桥国际机场 85km，上海浦东国际机场 130km，无锡硕放机场 20km；距上海港 120km、太仓港 80km、张家港 90km。

农业资源条件优异。示范区全部位于基本农田保护区、水源保护区、高效渔业区范围内，耕地资源集中连片。示范区内土壤肥沃，水系非常发达，拥有闻名国内外的阳澄湖的三分之二的面积，独享漕湖、盛泽湖。

农业发展成就卓著。相城是我国著名的“鱼米之乡”，以阳澄湖大闸蟹为代表的名优特水产业更是闻名遐迩。以优质粮油和名特优水产为主体的现代农业主导产业框架已经成型，以珍珠和水产为主体的农产品品牌培育和市场建设领先长三角，农产品加工业和农业服务业得到快速持续发展，三次产业协调发展相得益彰，农业内涵丰富多彩，走出了一条具苏南特色、相城“鱼米之乡”特点的现代农业发展之路。

园区建设成绩不凡。相城农业土地 100%实现流转，农业示范区建设水平在全省居于领先水平，获得“农业部水产健康养殖示范场”，“国家中华绒螯蟹、青虾标准化示范区”，江苏省“省级青虾苗种繁育基地”、“渔业科技成果转化基地”、“农业标准化示范区”、苏州市“十佳现代农业示范园区”等称号，2010 年成为江苏省首批 23 家现代农业产业园区之一，2012 年 1 月又被农业部批准为国家现代农业示范区。



农业发展政策完善。苏州市和相城区政府高度重视农业发展，在保护和建设高标准基本农田、促进农业用地流转、培育现代农业生产经营主体、推进农业机械化信息化、加快现代农业服务能力建设、建设现代农业园区、保障农产品安全、发展合作农场和专业合作组织等方面，有一揽子的系统性扶持政策。

创新发展经验丰富。改革开放以来，相城坚持把中央方针政策与本地实际紧密结合起来，不断创新三农发展机制与模式。城乡统筹促进农村和谐小康，开放搞活集聚三农发展要素，管理创新增强服务三农能力，产业创新优化农业产业结构，组织创新推进农业合作组织发展，科工贸一体加速农业产业化，三化协调增加农民收入，积累了大量富有成效的实践经验。全区有农业千人计划专家1名、农业院士工作站4家。

2、劣势

现代农业产业人才相对不足。农民转业转产，农村优秀人才和优质劳动力流失，现有农业从业人员年龄偏大、观念相对落后、经营能力较低。

农业安全的生态环境负荷偏大。相城目前生态负载强度已超全省平均水平。随着区域人口总量的不断扩张，生态环境资源的承载力有限，这对以优质自然环境为基础的农业生产、功能拓展及其产品安全构成了一定隐患。

品牌培育与品牌维护能力较弱。以阳澄湖大闸蟹为代表的品牌战略实施已取得显著成效，但其他著名农产品品牌的打造能力还较弱。

3、机遇

相城现代跨越发展的历史性机遇已经到来。相城正在谱写“苏州新门户、城市新家园、产业新高地”的历史性篇章，这为相城现代农

业提供了千载难逢的发展机遇，为相城农业指明了发展目标、发展方向。“现代化 国际化 信息化”为相城现代农业提供了全新的发展理念、发展路径。新相城建设，将为相城现代农业的跨越式发展提供了更为优越的环境条件、更好的农业基础设施支撑、更强的建设发展资金支持，同时有利于现代农业发展所需的包括资金、人才、技术、管理、市场等要素的集聚。

长三角率先基本实现现代化的发展先机。相城地处长三角经济发达地区的核心区域，长三角核心区社会经济发展水平和农产品消费需求水平领先于全国各地。“十二五”长三角核心区域将率先基本实现现代化，将加速带动相城现代农业发展步伐，加速促进相城农业产业转型升级，加速相城都市型设施农业、高效渔业、生态农业、休闲观光农业发展，加速高端产前产业、农业科技创新产业、先进物流营销产业发展。

4、挑战

缺乏现代农业产业创新创业领军人才。现代农业是一个人才密集、技术密集、资金密集的产业，人才和技术是现代农业发展的核心要素，人才和技术竞争是现代农业产业竞争的焦点。相城现代农业发展要在剧烈的区域竞争中“创先、率先、争先”，继续保持领头羊地位，需要一批掌握现代农业产业核心技术、引领农业产业发展的创新创业领军人才，然相城目前掌握农业战略产业核心技术、真正具有产业引领实力的创新创业领军人才较少。

第三章 指导思想、发展思路和建设目标

一、指导思想

以党的十七大和十七届六中全会精神为指导，按照相城区委、区政府建设“苏州新门户、城市新家园、产业新高地”的总体要求，以“现代化、国际化、信息化”为引领，围绕发展高产、优质、高效、生态、安全农业的总体需求，高起点、高标准和高水平地建设国家现代农业示范区，打造江南“鱼米之乡”为特色、阳澄湖大品牌为龙头的现代农业产业高地。

进一步转变发展思路，强化物质装备，提升科技水平，优化产业体系，创新经营方式，培养新型农民，建设现代农业发展的先行区。充分发挥典型示范和辐射带动作用，加速传统农业产业转型升级，培育壮大新兴农业产业。

进一步以市场需求为导向、创新驱动为核心、园区农业为主体、服务能力为抓手，推进区域现代农业可持续发展，加速农业增长方式根本性转变。培养新型农民，增强农民增收致富能力。发展高效农业生产组织形式，搭建农户与市场有效对接的新平台。拓展农业功能，着力壮大休闲观光农业，培育农业发展、农民增收的新增长极。

二、发展思路

围绕“高效生态农业强区、富民绿色农业硅谷”的总体战略要求，坚持“空间集结、用地集约、设施配套”的规划理念和“产业集群、资金集聚、技术集成”的开发思路，以西部优质作物区、中部休闲生态区、东部高效渔业区形成现代农业新格局，加快城乡一体化发展，加速实现区域内产业布局成片。

以粮油作物优质化、设施农业高端化、名特优渔业高效化、休闲农业特色化为重点，坚持农业产业“四生”（生产、生活、生态、生物）协调发展，“三产”融合发展，坚持点、线、面结合，区、镇（街道）、村联动发展战略，不断拓展农业发展空间，丰富农业发展内涵。

加快推进农业增长动力由资源驱动，向创新驱动转型升级；加快推进农业生产方式由依赖风调雨顺和起早贪黑劳作，向智能化、设施化、机械化转型升级；加快推进农业经营主体由兼业化的小农户，向专业化的现代农业市场主体和职业农民转型升级；加快推进农业经营方式由分散经营向适度规模、品牌经营转型升级，由作物或动物的单一性非循环经营方式向作物和动物有机融合、高效循环经营方式转型升级；加快推进农业产业功能由以农产品生产为主，向生产、生活、生态、生物功能并重转型升级；加快推进农业发展内涵由注重一产，向农业的一产、二产、三产协调发展转型升级。

三、建设目标

1、总体目标

到 2015 年，以优质水稻、设施园艺、名特优高效水产、休闲观光农业等四大产业为主体，建成国内一流、苏州特点、相城特色的都市型高效生态农业示范区。示范区农业产出效益、农业科技进步、农业产业化经营、农业物质装备、农业生态环境和农业支持保障水平全面达到、部分超过江苏省农业基本现代化指标要求。

2、具体指标

表 1 相城国家现代农业示范区规划建设指标

指标名称单位	单位	2011 年实现值	2013 年预计实现值	2015 年预计实现值
一、农业产出效益				
1、农林牧副渔增加值	亿元	12.18	15.50	19.20

2、粮食亩产	公斤	480.00	500.00	515.00
3、高效设施农业（渔业）面积比重	%	9.95	18.00	24.00
4、农民人均纯收入	元	17033.00	23000.00	25000.00
二、农业科技进步				
5、农业科技进步贡献率（区级）	%	63.47	67.00	71.00
6、持专业证书农业劳动力占农业劳动力的比重	%	9.98	22.00	35.00
7、乡镇或区域农业公共服务体系健全率	%	100.00	100.00	100.00
8、新型农业信息服务覆盖率	%	91.2	94.5	97.00
三、农业产业化经营				
9、农户参加农民专业合作社经济组织比重	%	100.00	100.00	100.00
10、农业适度规模经营比重	%	76.00	90.00	93.00
11、规模以上农业龙头企业销售收入占农业总产值之比	倍	1.79	2.30	2.50
12、农产品现代流通业态销售率	%	85.56	87.00	89.00
四、农业物质装备				
13、农田水利现代化水平	%	78.00	85.00	90.00
14、高标准农田比重	%	65.35	78.00	85.00
15、农业综合机械化水平	%	73.00	86.00	88.00
五、农业生态环境				
16、认定的无公害绿色有机食品基地占耕地比重	%	67.73	85.00	90.00
17、农业废弃物综合利用率	%	95.35	98.00	99.00
18、林木覆盖率	%	20.18	22.00	23.00
六、农业支持保障环境				
19、财政支农增幅比一般预算支出增幅高	百分点	5.25	≥1.00	≥1.00
20、农业贷款增长幅度与贷款总额增长幅度之比	倍	3.61	≥1.00	≥1.00
21、高效农业保险覆盖面	%	9.72	35.00	60.00

第四章 主导产业和产业布局

一、主导产业

主导产业四类：优质粮油、设施园艺、名特优水产、休闲农业。

优质粮油：重点建设高产优质水稻、小麦、油菜生产基地。

设施园艺：重点建设设施蔬菜、林果、盆栽花卉。

名特优水产：重点发展阳澄湖地理标志水产、名特优水产生产基地和放养增值养殖基地。

休闲农业：重点建设苏州中国花卉植物园、荷塘月色主题公园、三角嘴湿地公园、绿色农业科技孵化园、优质水果采摘园、名特优水产垂钓园、农业养生园。

二、产业布局

示范区划分为高效生态渔业、高产优质水稻、设施园艺作物、休闲观光农业等 4 个主要功能区，其中前三个功能区的部分产业基地为休闲观光农业功能区的主要组成部分。

表 2 相城区国家现代农业示范区功能区占地面积

功能区名称		已完成 (亩)	2012-2015 规划建设 (亩)	小 计 (亩)
名特优水产区				
高效生态渔业	阳澄湖大闸蟹养殖基地	29000	6000	35000
	阳澄湖围网养殖基地	16000		16000
	工厂化水产养殖基地	100	400	500
	太湖 1 号青虾良种培育基地	1200		1200
	名特优出口产品养殖基地	4000	10500	14500
放养增值渔业	阳澄湖西湖生态渔业基地	38500		38500
	后荡湖生态渔业基地	5500		5500
	盛泽荡生态渔业基地	4000	2000	6000
	漕湖生态渔业基地	10000		10000
其他水产配套设施建设		1500	500	2000
小计		109800	19400	129200

高产优质水稻区			
望亭镇迎湖村水稻基地	8000		8000
望亭镇项路村水稻基地	2000	3000	5000
望亭镇宅基村水稻基地	2000	3000	5000
北桥街道丰泾村水稻基地		3000	3000
北桥街道漕湖村水稻基地		3000	3000
北桥街道鹅东村水稻基地	1000	2000	3000
北桥街道灵峰村水稻基地		2000	2000
黄埭镇三埂村水稻基地	1000	2000	3000
阳澄湖镇消泾村水稻基地	1000	1000	2000
阳澄湖度假区莲花村水稻基地	500	500	1000
小计	15500	19500	35000
设施园艺作物区			
黄埭镇新巷村林果基地	1200	3800	5000
望亭镇迎湖村林果基地	500	1000	1500
阳澄湖镇洋沟湊村果树基地	1000	500	1500
望亭镇新埂村虞河设施蔬菜基地	1300	1700	3000
渭塘镇凤凰泾村蔬菜苗木基地	1000	4000	6500
阳澄湖镇蔬菜种植基地		2000	2000
北桥街道灵峰村蔬菜种植基地		2000	2000
北桥街道漕湖农业科技示范基地	800	4200	5000
北桥街道石桥村蔬菜基地	500	500	1000
其他村果蔬基地	2000	3000	5000
小计	8300	22700	32500
休闲观光农业区			
苏州中国花卉植物园	4000	1000	5000
荷塘月色湿地公园	2000	2000	4000
三角嘴湿地公园	8000	2000	10000
盛泽湖月季公园	500	500	1000
阳澄湖莲花岛	3000	2000	5000
其他农业主题公园和休闲观光园	10000	5000	15000
小计	27500	12500	40000
总计	161100	74100	236700

(一)、高效生态渔业区

1、高效渔业养殖区

位于苏州市相城区阳澄湖畔，总规划面积 67200 亩。该区主要打造高效渔业生产功能区块(含高效生态渔业养殖基地、围网养殖基地、工厂化高效渔业基地、名特优出口产品养殖基地)。

已完成建设 50300 亩；2012 至 2015 年规划建设 16900 亩，(含

高效生态渔业区、工厂化高效渔业养殖区、名特优水产出口基地、综合生产配套等)。



2、生态增殖渔业区

位于苏州市相城区阳澄湖西湖、后荡湖、盛泽荡、漕湖等四大主要天然湖泊区域，总规划面积 60000 亩。该区域主要进行半封闭增殖放流生态渔业模式，区域内按水域自然形态划分若干个区域，每个区域面积在 3000 至 15000 亩不等，投放以滤食性鱼类为主鱼苗，立体生态混养，利用渔业的生态修复功能，控制蓝藻和污染类生物，改善阳澄湖及其小型湖泊的水源水质，并通过立体生态混养生产有机、绿色鱼产品。



已完成建设 58000 亩；规划 2012 至 2013 年规划建设盛泽荡 2000 亩的生态增值渔业养殖基地。

(二)、高产优质水稻种植区

位于黄埭镇、望亭镇、阳澄湖镇、北桥街道和阳澄湖度假区五个区域内，总规划水稻种植区面积为 35000 亩。该区主要种植高产优质水稻及其特种功能粮食作物，为粮食安全提供重要保障；建立水稻新品种、新技术示范推广基地，加强高效生态省力技术示范与推广，形成各具特色的优质水稻产业基地。

已完成建设 15500 亩；规划 2012 至 2015 年规划建设水稻种植区 19500 亩。



(三)、设施园艺作物种植区

位于望亭镇、渭塘镇、黄埭镇、北桥街道和阳澄湖镇五个区域内，总规划面积蔬菜 21000 亩、林果 10000 亩。该区主要为乡土特色蔬菜、精品设施蔬菜、林果种植基地，努力打造基础设施配套化、生产设施现代化、生产技术标准化、种植过程生态化、农产品品牌化、有机绿色化、营销模式超市化的高效精品蔬菜产业基地，为市民的菜篮子提供有力的保障，。



已完成建设 8300 亩；规划 2012 至 2015 年建设 22700 亩。

(四)、休闲观光农业区

位于苏州中国花卉植物园、荷塘月色湿地公园、三角嘴湿地公园、盛泽湖月季公园、阳澄湖莲花岛及其他农业主题公园，总规划面积40000亩。该区主要形成独具特色的、高品位的生态休闲度假胜地、打造集生态、旅游、观光为一体的苏州中心城区生态走廊。



已完成建设 27500 亩；规划 2012 至 2015 年新扩建 12500 亩。

第五章 建设任务

立足相城农业资源特点和农业产业优势，以稳定粮食生产为前提，不断优化主导产业发展格局，加快发展农业高科技产业。

以市场为导向、以现代装备为基础、先进科技为支撑、品牌经营为特征，园区化、合作化、农场化为载体，加快构建科技含量高、产业层次高、劳动生产率高、土地产出率高、综合效益高、具有相城特色的现代农业产业体系。

加快推进以集体经济组织主导掌控耕地资源的土地股份合作社为主的土地集中流转模式，进一步建立完善示范区发展模式、合作农场经营模式、专业合作组织社会化服务模式，集聚项目、土地、人才资源优势，做大做强产业。

切实加强主要推广农作物的优良品种、先进适用技术、优质配方施肥、高效低残留农药“四主推”工作力度，加快粮食优质高产集成技术普及化；实施新一轮“菜篮子”工程建设，加快推进设施园艺智能化、工厂化、无土化、有机化，加速设施园艺产业转型升级。

依托阳澄湖、漕湖、盛泽湖等特色渔业资源，扩大名特优水产养殖规模，提升品牌化经营水平，进一步巩固壮大阳澄湖水产在国内外市场竞争优势；深挖人文底蕴，突出文化传承，大力发展农业主题公园产业、科技园产业、休闲观光特色产业，打造长三角地区农村休闲旅游新优势。大力提升畜禽规模养殖标准化水平，努力实现种畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污处理无害化、监管常态化；强化农产品品牌建设，引导生产主体联合打造农产品区域公共品牌，提升品牌农产品规模和市场美誉度。

一、构建产品质量安全体系

以稳步发展“三品一标”为抓手，完善农产品检验检测手段、提升检验检测能力和技术水平，加强质量安全监管，全面提高农产品质量安全水平。

以有机化、绿色化为发展导向，大力开展无公害绿色有机食品与基地认证工作，推广无公害、绿色、有机种植和生态健康养殖，积极实施农业标准化生产、管理技术，组织开展绿色食品原料生产基地等创建工作，推进无公害农产品园艺场整体认证，全面开展标准化粮油、果蔬、畜禽、水产示范基地建设；进一步完善市农产品质量监督检验检测中心和镇级农产品农药残留快速检测室标准化建设，充分发挥其检测职能，提高农产品基地的产品质量自检水平，健全完善农产品质量安全检验检测体系。同时，严格执行农产品质量安全追溯和产地准出管理制度，建立产地环境监控系统和农产品溯源网络平台。

不断推进乡镇农产品质量安全监管公共服务机构建设和村级农产品质量安全协管员队伍建设，建成一支市、镇（街道）、村三级农产品质量安全监管队伍，纵深推进农产品质量安全监管工作。到2013年，获认证的基地面积占耕地的比例达85%以上，“十二五”末达90%以上，全面实现“产地有环境监测，产中有过程监管，产后有基地准出、市场准入制度”的农产品质量安全监管流程和“村级有固定的质量监管员，镇级有质量安全监管站，区有质量安全监测中心”的农产品质量安全监管队伍。

二、构建成果转化推广体系

围绕农业科技创新，加快阳澄湖农业产业园、漕湖农业科技园建设，重点引进浙江大学、南京农业大学等著名高校共建产学研一体的

现代农业科技创新平台，开发各类智能化、工厂化等高技术产品，孵化培育农业科技企业，占领区域科技成果产业化高地。

围绕现代农业技术的推广应用，通过实施农业“三新”工程、“农业科技入户”工程以及全国农技推广示范县项目，重点加强水稻精确定量栽培技术、水稻高产栽培集成技术、水稻全程机械化生产技术、设施园艺高效生产模式、水产规模化生态养殖模式及农产品加工保鲜物流技术等技术体系的示范推广。加快农业信息化建设，建立和完善测土配方、病虫害防治、农情调度、动物防疫及农产品质量追溯等信息系统。利用现代物联网信息技术，建设好一个集农业生产实时监控、农产品展示销售、农业休闲旅游推介功能为一体，覆盖全区规模基地的农业智能化信息管理平台。

依托国家“千人计划”、省高层次创新创业人才计划、苏州市“姑苏人才计划”、相城区创新创业领军人才计划等相关人才引进计划，着力引进和集聚一批农业高层次创新创业人才和高技能实用人才，打造高端农业科技产业化团队，为推动相城现代农业实现新跨越提供强大的人才与智力支撑。围绕培育新型职业农民，积极开展农民培训和技能鉴定，2013年至2014年每年培养有专业证书的农业生产操作人员1000名，联合专业院校培养一批善于农业创业的经营管理骨干，全面提高农业从业人员素质。

三、构建物质装备提升体系

全面推进农业生产基础设施建设，进一步完善农田水利设施，进一步提高全区高标准农田占总耕地面积的比重，进一步提升农机装备总量、优化农机装备结构，构建起能有效支撑现代农业发展的物质装备体系。

根据高标准农田建设的实施要求，整合农业资源开发、农田水利建设、农村土地整理等财政支持农业基础设施建设项目资源，加强部门协调，严格项目管理，加快组织实施，切实改变农田环境面貌零乱、灌排系统不畅、抗灾能力不强的现状；完善农机库房、仓库、晒场建设，标准化鱼池改造等基础设施配套，加强农田土壤肥力和质量监测工作，大力推广绿肥种植、秸秆还田、增施商品有机肥、测土配方施肥等技术培肥土壤，切实提高全区农业基础设施条件，满足现代农业发展要求，提升农业综合生产能力，促进农业增长方式转变，实现可持续发展。到 2013 年年底全面完成 3 万亩高标准农田建设，“十二五”未完成 4 万亩建设任务。

加大农机购置政策补贴力度，促进农机装备总量不断增长、农机装备结构不断优化改善。粮食生产上加快耕翻、植保、收获、秸秆还田机械升级换代步伐，积极推广水稻联栋塑料温室工厂化育秧技术，提高插秧机利用率和水稻机插水平，各镇（街道）千亩水稻高产优质示范片工厂化育秧技术覆盖面达到 90%以上，同时，积极引进配套粮食生产加工、贮存、烘干机械，向粮食生产全程机械化目标迈进。各级高效设施农业园区重点推广田园管理、园艺作物播种植保收获、农产品保鲜加工机械。畜禽水产养殖规模基地重点推广鱼塘增氧投喂机械、畜禽粪便处理和综合利用机械。

到 2012 年，全区农业综合机械化水平达 86%以上，粮油生产机械化水平达到 93%以上，建立健全农业物质装备水平提升投入机制：农业基础设施建设财政主导投入，确保 30 年不落后，50 年可以用；公共服务载体建设财政重点扶持，辐射惠及全区域农业生产；生产设施建设经营主体、财政、金融多元投作。加快形成产业有龙头企业带动，生产有合作组织经营，创业有创新创业领军人才牵头，农民有专

业技能的现代农业生产经营体系，切实转变农业发展方式，提升农业产业竞争力和综合效益。

四、构建生态环境改善体系

实施“生态优先”发展战略，加强生态建设、维护生态安全、创建生态文明，把相城建成以阳澄湖、漕湖、盛泽湖为核心，富有江南水乡特色，农业休闲观光旅游重要目的地。切实开展肥药、秸秆、畜禽粪便等农业废弃物综合治理工作，科学使用农药，降低化肥使用量，大力推广低毒高效生物农药、商品有机肥和绿肥；禁止农作物秸秆露天焚烧，并按照“1+X”（即以秸秆机械化还田为主，结合其他多种形式利用）模式，全面推进秸秆综合利用工作；开展畜禽粪便综合治理工程，实现粪污减量化和资源化，控制面源污染，有效改善农村生态环境。“十二五”期末，农业废弃物综合利用率达95%以上。深入推进“生态相城”建设，以增加绿化总量、提高林木覆盖率和造林绿化质量为重点，切实抓好城市绿化工程、绿色通道工程、绿色水廊工程、绿色家园工程和绿色产业工程。

创新全区公益林、生态林带管理养护机制，积极探索绿化资源增值模式。全面构建以高等级公路防护林带为骨架，以农田林网、水系林网为脉络，以城镇绿地、湿地公园、林果基地及村庄绿化为嵌点，覆盖整个区域、城乡一体化的森林生态网络体系，确保到2013年全区林木覆盖率达到22%，“十二五”末达到23%，不断提升绿化对保护生态、美化环境、节约资源的贡献力，形成农业生态保护有生态补偿机制，农业废弃物有资源化利用途径，农村环境整治有财政支付的社会化服务保障。

五、构建经营主体培育体系

以市场为导向，积极扶持各类新型农业生产、加工、营销主体，培育自主品牌，创新经营模式，延长农产品产业链，适应现代农业高度市场化、商品化发展要求。以省级现代农业发展—农业产业化经营项目工程为支撑，苏州市级龙头企业项目工程为补充，每年投入约1500万元，市、区级财政补助750万元，重点扶持农业产业化龙头企业的技术研发，设备引进，生产加工、冷藏物流等环节，形成以国家、省级龙头企业为核心，苏州市级龙头企业为骨干，相城级龙头企业为基础的龙头企业经营格局。

全力扶持村集体组建专业生产合作社，推进合作农场健康有序发展，同时积极探索以水产、蔬菜、畜禽养殖和林果生产为主的合作生产经营新模式、新典型，带动农村各类新型合作经济组织健康快速发展；积极培育专业开展产前统一种子种苗供应、产中统一农资配送技术服务、产后统一营销配送的新型专业化服务组织，形成优质农产品生产基地与市场紧密对接的良好局面；同时，广泛开展新型职业农民的教育培育，创造良好的就业创业环境，使经营主体职业化，并切实加强各类经营主体之间的密切协入，切实降低劳动成本、提高劳动效率、增加单位土地面积产出率。



第六章 重点工程

一、现代农业示范工程

1、阳澄湖特种水产高效生态健康养殖示范项目

(1) 建设目标

根据全区渔业资源条件、区位优势和产业发展状况，在阳澄湖、漕湖、盛泽湖建立以阳澄湖大闸蟹、中华绒螯蟹、东方锦鲤等为主导、名特优水产荟萃的 5 万亩阳澄湖特色水产规模化高效生态健康养殖示范区，引导示范设施渔业先进生产模式，形成标准化、规模化生产，实现亩均产值 2 万元以上，效益 1 万元。

(2) 建设内容

进行标准化池塘改造和道路、水电、绿化等基础设施建设，配套微孔增氧机、自动投饵机等现代渔业设备，切实提高渔业生产条件。同时大力开展新品种引进示范和新技术应用推广，着重微生态健康、生物饲料应用、养殖水质检测和水产病害监控，从而确保水产品质量安全。

(3) 时序进度

2012 至 2013 年，建立 20000 亩优质阳澄湖大闸蟹生产基地，开发成蟹屯养保存技术，并进行品牌化建设。以中华绒螯蟹良种培育场为依托，统一苗种培育标准和生产规范，开发阳澄湖特色鱼类品种，形成鱼蟹套养新模式。

2013 至 2014 年，建立 30000 亩以阳澄湖大闸蟹、东方锦鲤、淡水鲥鱼、青虾、黑鱼、白鱼、塘鲤鱼等为主的名特优水产高效生态健康养殖示范区，研发多品种混养、轮养新模式，提高单位面积经济产出，并做好技术集成与示范推广。加强养殖水质检测和水产病害监控，

配备自动水质分析仪、显微镜、解剖镜、实时成像仪等设备，建立水质检测和病害监测实验室，同时将示范区全区域纳入全省水生动物疫病测报网络，实时跟踪水产疫病发生情况，切实保障水产品质量安全。开展池塘养殖实时监控系统和养殖尾水循环利用系统示范，加快现代渔业科技创新转化应用。

2014 至 2015 年。完善 5 万亩阳澄湖特色水产规模化高效生态健康养殖示范区建设。配备水质在线监测探头、GPRS 无线传输装置等设备，开展池塘养殖实时监控体系建设，加快渔业信息化和自动化发展进程，区域内苗种基地、研发中心、特种水产养殖基地、产品质量监测中心等功能区分布合理，生产标准统一、管理制度规范、渔业科技先进，建成高标准现代渔业示范工程。构筑新型渔业产业体系，发展高效生态养殖和休闲观光旅游相结合的现代渔业，实现一二三产统筹发展，进一步推动城乡一体化发展。

（4）投资预算

项目实施面积 5 万亩，总投资 6 亿元，其中市级以上财政支持 2 亿元。

2、万亩粮食高产优质增效示范项目

（1）建设目标

建设 2 个万亩粮食高产优质增效示范片区，形成具有相城地域特色的粮食高产栽培集成技术。

（2）建设内容

全面推广全程机械化生产、专业化服务、农场化经营模式，示范方基础设施条件达到“高标准农田”标准，土地流转率超过 90%，示范片区水稻全部实行机插栽培，单产达到 700 公斤/亩以上。

（3）时序进度

2013年至2014年,每年联合3-4个镇街道建设1个万亩示范片。

(4) 投资预算

每个水稻示范片预算投资500万元,其中水稻每个示范片省级投资40万元,市区两级财政配套60万元,到2015年累计预算投资1000万元,财政投资200万元。

3、水稻工厂化育秧项目

(1) 建设目标

全区范围内建设2个水稻工厂化育秧中心,辐射面积达到2万亩以上。

(2) 建设内容

每个育秧中心建设联栋大棚20亩左右,育秧中心地面、道路硬化、流水线播种、3-4层育秧架、智能化管理、机械化运输等设施设备配套到位。

(3) 时序进度

2012至2013年,建设1个水稻工厂化育秧中心;2014至2015年,建设1个水稻工厂化育秧中心。

(4) 投资预算

每个育秧工厂建设投资约为500万元,其中区级以上财政资金300万元左右,总预算投资1000万元,。

4、设施蔬菜高产优质高效生态示范项目

(1) 建设目标

建成1个千亩以上设施蔬菜高产优质高效生态示范基地,亩均产值达到3万元以上、效益2万元以上。

建成4个规模千亩以上的设施蔬菜高产优质高效生态示范基地,亩均产值达到2万元以上、效益万元以上。

（2）建设内容

示范基地农业基础设施建设，标准钢结构大棚、联栋温室设施建设、喷滴灌设施配套，育苗、农资服务、技术培训、产品配送等公共服务载体平台建设。

（3）时序进度

规范提档原有规模设施蔬菜基地，2012 至 2013 年，完成 3 个示范基地建设。2014 年建成 1 个示范基地建设，2015 年完成 1 个千亩以上年产值 3 万元、效益 2 万元示范基地。

（4）投资预算

对各示范基地视建设标准和扩建规模，财政分年度予以补助，计划区级以上财政资金补助达到 2000 万元，引导社会资金投入达到 4000 万元，总预算投资 6000 万元。

5、蔬菜工厂化育苗项目

（1）建设目标

新建蔬菜工厂化育苗中心 2000 平方，年提供瓜类、茄果类、叶菜类穴盘商品苗 600 万株以上，推广面积扩大 4000 亩。

（2）建设内容

育苗中心基础设施建设和育苗联栋大棚建设，专用育苗基质引进开发并示范推广，制定蔬菜工厂化育苗技术标准。

（3）时序进度

2012 至 2015 年，完成育苗基质的配制方案，筛选出最佳组合；引进瓜类、茄果类新品种，边育苗边示范边推广；开展新技术新品种培训活动。

（4）投资预算

总投资 800 万元，其中区级以上财政补助 400 万元。

6、优质果树高效生态栽培示范基地建设项目

(1) 建设目标

按照江苏省级园艺(果)标准园创建实施方案和苏州市园艺高效示范创建实施方案,到2015年创建省级果树标准园1个,苏州市级果树标准园1个,区级果树高效生态示范园3个。

(2) 建设内容

规模化种植--选择集中连片的生产基地,规模化种植,集中连片面积1000亩以上1个、500亩以上5个,基地设施配套完善。标准化生产--推广优新品种、生态栽培技术,按照果树标准化生产技术规程组织生产。商品化处理--产品清洗、分等分级、包装等商品化处理。品牌化销售--搞好无公害、绿色、有机食品和GAP认证及地理标志登记,加大产品品牌建设。产业化经营--以农民专业合作社或龙头企业为载体,实行“六统一管理”(统一品种、统一防治、统一标准、统一包装、统一标识、统一销售)。

(3) 时序进度

2012至2013年,完成苏州市级果树标准园1个项目和1个区级果树高效生态示范园建设。2014到2015年完成创建省级和市级果树标准园各1个、市级果树标准园1个、区级果树高效生态示范园2个。

(4) 投资预算

区级以上财政投资省级标准园每个200万元,市级标准园每个100万元;区级高效生态示范园每个50万元,合计市级以上财政投资450万元;总投资900万元。

7、种养结合高效循环农业示范项目

(1) 建设目标

建成1000亩生态畜禽和设施园艺种养结合示范基地。

（2）建设内容

示范基地基础设施建设、标准化猪舍、母猪智能化设施建设、发酵床、生物发酵菌肥工厂建设。

（3）时序进度

2012 至 2013 年完成 1000 亩示范基地建设。

（4）投资预算

总投资 800 万元，企业自筹 600 万元，相城财政补助 200 万元。

二、农业科技创新工程

1、漕湖农业高科技孵化器建设项目

（1）建设目标

依托浙江大学，遵循“有限目标、重点突破；加强创新、提高竞争；搭建公共平台，形成集聚效应；产学研紧密结合，谋求跨越式发展”的发展思路，力争在智能农业、无土栽培、秸秆高效利用、土传病害控制生物制剂、畜禽和水产微生态健康、名特优水产苗种繁育等领域实现产业化，全面引领相城现代农业发展。

（2）建设内容

一是建设 5000 平方米的无土栽培研发中心。二是组建科技创新团队，引进高中层次人才 15 名。三是建立农业高科技示范基地 500 亩，试验示范 8 项重大产业化技术。

（3）时序进度

2012 至 2013 年，完成 5000 平方米无土栽培研发中心建设；研发生物肥料 1 个、示范微生态健康技术 1 项，引进专业人才 5 人。2013 至 2015 年，建成农业高科技试验示范基地 500 亩，研发并示范推广智能农业、无土栽培、秸秆高效利用、土传病害控制生物制剂、畜禽

和水产微生态健康、名特优水产苗种等重大产业化技术成果 6 项，引进高中层次专业人才 10 人。

（4）投资预算

区级以上财政项目资金 1000 万元，吸引社会资本和企业共同投入 2000 万元，总投资预算 3000 万元。

2、农作物新品种引繁示范基地建设项目

（1）建设目标

建成总规模 2000 亩，辐射全区的粮食、油菜、蔬菜、果树作物新品种引种、扩繁、示范、推广基地。实现年引进、试种优质高产新品种(系)20 个,年组织新品种(系)引种栽培技术培训 2000 人次目标。

（2）建设内容

依托高标准农田建设，改造示范基地农业基础设施，达到格田成方，交通方便，泵站、灌排设施、联栋大棚、机械化配套。水稻粮油建设 2000 平方米种子仓储房、500 平方米办公用房、1000 平方米晒场，建设种子质量检验实验室。

（3）时序进度

2012 年，进行项目编制、论证；2013 年，基础设施、仓储设施建设、机械设备购置；2014 年，完成实验室建设。

（4）投资预算

基地基础设施建设列入高标准农田项目，配套设施建设投入约为 1000 万元，其中争取区级以上财政扶持资金 750 万元。

3、农业科技入户示范项目

（1）建设目标

在全区范围内实现农业科技服务产业全覆盖、村村全覆盖，每年着力培育 300 户农业科技示范户、4 个“一村一品”特色专业村，“三

新”技术入户率和到位率要达到 95%以上，年收入较上年增长 10%以上，不断提升农业劳动者科技素质，促进农业持续增效农民持续增收。

（2）建设内容

磷选指导员和科技示范户：在市农业系统抽调农业科技人员 10 人，选定科技示范户 200 户。确定主导品种：选择草莓、叶菜、瓜果、茄果类等四类新品种为主推品种。确定主推技术：选择穴盘及嫁接育苗、标准化生产技术、设施高效生态栽培技术等 3 项新技术为主推技术。加强技术培训：举办市级培训班，以及下到田间地头直接示范、现场指导等方式开展了对示范户的技术培训活动，培训人数达 1000 人次。

（3）时序进度

每年 1-3 月：开展调研，编制项目计划，制定修改完善区镇（街道）科技入户方案，制定省级科技入户工程实施方案。

每年 3-4 月：组建专家组，合理配置实施村，遴选示范户，选聘农技指导员。

每年 4-11 月：编印并发放《科技示范户手册》和《技术指导员手册》，组织技术指导员进村入户对示范户开展技术指导和培训，及时发布《农家致富》手机报信息，进行物化补贴，按月度、季度和年度完成信息上传，进行项目跟踪督查等。

（4）投资预算

总投入 100 万元，每年需区级以上财政资金 25 万元。

4、智能农业公共服务平台建设项目

（1）建设目标

计划建成一座集生产远程监控、农产品质量安全追溯、农业基地亮点展示、休闲旅游推介、优质农副产品在线销售和配送入户等众多

功能于一体的智能化控制平台。建设覆盖全区农业特色产业基地、休闲观光基地等的实时监控和远程自动控制系统。实现实时数据采集、监控、分析与处理。并在未来建成可供 300 个农业基地共享无线传感器传输数据的智慧农业信息平台。

（2）建设内容

本规划期内，将完成 10 个基地的实时监控或远程自动控制设备安装和调试。具体有：2 套工厂化育种中心智能化控制系统；2 套水产养殖基地智能化控制系统；2 套稻麦高产示范方智能化监控系统；2 套设施园艺基地智能化监控系统；2 套农业物联网系统。对全区 7 个屠宰场、35 个规模养殖场安装实时监控设备；对 9 个观光生态农业园、1 农资配送中心、2 个农产品交易配送中心、1 个农产品检测中心安装实时监控设备。

（3）时序进度

2013 至 2014 年，完成 5 个农业基地的实时监控和远程控制设备建设。2014 至 2015 年，完成 5 个农业基地的智能化控制平台建设。

（4）投资预算

总投入预计为 500 万元，财政投入 300 万元。

5、基层农技推广创新能力项目

（1）建设目标

构建和完善乡镇农技推广、农产品质量监管、动物防疫三大基层农技推广体系，围绕“有先进服务手段、有优良专业人员、有规模示范基地、有严格责任制度、有稳定财政保障”的目标定位，通过项目建设、人员培训和入户指导，在乡镇建立硬件一流、规范统一、服务便捷、务实高效的农技推广综合服务机构。

（2）建设内容

“五有”乡镇农业技术服务站建设。新建3个农技站业务用房，设置办公用房、服务大厅、培训教室、常规实验室，购置检验试验、培训等仪器设备。

农业科技试验示范基地。各镇街道农技站要建设1-2个有一定规模、场所固定、能连续开展工作的基地。使其成为新品种新技术试验示范基地，农业标准化生产基地，农技人员、种养大户和农民科技培训基地，农情信息采集和传播基地，大学毕业生就业创业基地。

基层农技推广人员培训。建立完善知识更新培训和继续教育制度，组织基层农技人员集中学习农业政策法规、最新技术技能，选送技术骨干参加省级培训。

开展挂钩农户指导。通过科技入户工程、基层农技推广示范县项目的实施，培育1000户科技示范户，辐射全区95%以上农户，加速“四新”技术的普及和推广。

（3）时序进度

2013年，编制实施方案，组织实施科技入户、示范县项目建设，重点开展“五有”乡镇农技站建设；2014年，组织基层农技人员的培训，重点开展农业科技试验示范基地建设，完成项目总结，迎接省市的相关考核验收。

（4）投资预算

项目总预算250万元，其中上级专项资金150万元，地方财政配套100万元。

三、基础设施建设工程

1、建设目标

依托相城现有的自然、人文、区位、环境、生态特点和优势，将

现代农业科技和传统农业种植、加工贸易产业相结合，建成产业特征鲜明、生态关系协调、环境质量优良、技术运作通畅、研发能力充足、功能布局合理、景观特色鲜明的现代农业产业园区。到 2015 年，建成面积达到 11 万亩的现代农业产业园区，科技型农业企业数量达到 35 家以上，绿色食品认证达到 50 只以上，总产值达到 20 亿元以上，形成生产、生活、生态三生平衡，创新发展的农业产业园，长三角城市居民重要的生态旅游度假目的地，设施一流、高效生态的农业示范区。

2、建设内容

(1) 高新产业孵化平台建设：建立建成农业种子园、现代农业园区管理中心、技术咨询中心、研究开发中心、培训推广中心、后勤服务中心、农业科技展览中心、商业贸易中心、公共信息中心等经营主体和公共服务平台，建设专家接待中心、广场、园区基础设施。

(2) 涉农工贸主体培育：植物性农产品加工企业、动物性农产品加工企业、生物制剂加工企业、新设施产品生产企业、水产工程技术产品生产企业。

(3) 特色农业创新示范基地建设：在园区内集中建成特色农产品种植、优质种业、优质稻米生产、生物肥料、生物饲料、特种水产品养殖、生态种苗、特种畜禽养殖、有机农业生产、现代农业机械设施运用示范等一批现代农业示范基地。

(4) 休闲观光农业建设：建成现代农业展示区、精品果园观光区、大型生态绿地、荷花主题公园、休闲娱乐区等农业休闲观光主体区域。

(5) 基础设施建设。完成园区内道路、桥梁、电网、自来水管网、天然气管网、污水管网等基础设施建设，完成河道整治、环境绿

化等配套工程。

3、投资预算

2012 到 2015 年，相城国家现代农业示范区计划建设总投资达到 7.68 亿元。其中，基础设施建设 5.81 亿元，项目建设 1.87 亿元。（详见附件）。

表 1 园区基础设施建设投入一览表

单位：万元

建设项目		建设规模	总投入	
基础设施建设	1	主干道建设	8 千米	1850
	2	支路建设	12 千米	1500
	3	沟渠建设	10 千米	160
	4	桥梁建设	5 座	150
	5	电网建设	17 千米、变压器 8 台	620
	6	自来水管网建设	5 千米	460
	7	污水回收管网建设	5 千米	420
	8	天然气管网建设	5 千米	470
	9	河道改造清淤	14 千米	590
	10	生态护坡建设	5 千米	7300
小计			13520	
生产设施建设	1	玻璃联栋温室	5 万平方米	3000
	2	塑料联栋温室	15 万平方米	3750
	3	标准钢结构塑料大棚	10000 套	10000
	4	食用菌生产专用房	1 万平方米	525
	5	冷藏保鲜库建设	5000 平方米	300
小计			17575	
绿化林网建设		17500 亩	3500	
苏州中国花卉植物园扩建		1000 亩	1500	
荷塘月色湿地公园扩建		2000 亩	3000	
三角嘴湿地公园扩建		2000 亩	3000	
盛泽湖月季公园扩建		500 亩	1000	
阳澄湖莲花岛扩建		2000 亩	3000	
其他农业主题公园和休闲观光园新扩建		5000 亩	10000	
其他项目		1000 亩	2000	
小计			27000	
合计			58095	

已有新扩建重点农业建设项目 5 个，计划 2012 年到 2015 总投资为 1.87 亿元（见附表）。

表 2 园区新扩建农业企业投资汇总表

单位：万元

序号	企业名称	总投资	建设情况
1	新时代特种水产养殖场	1200	扩建
2	阳澄湖现代农业发展有限公司	12000	扩建
3	渭塘中国珍珠宝石城	3000	扩建
4	相城区虞河蔬菜专业合作社	1000	扩建
5	苏州市新巷农业科技园	1500	在建
合计		18700	

为了便于招商和吸引农业高新技术企业进入进行产业孵化区，设立 2 亿元农业高新技术孵化基金，作为金融服务中心的运作资本。此基金于 2012 年起分三年到位。基金来源从相城财政列支，或由政府制定合适的融资政策，采用市场化方式由企业投入。

四、高标准农田建设工程

1、建设目标

“十二五”期间完成全区 4 万亩的高标准农田建设工程，全面整合农业综合开发、农田水利、土地整理等上级项目资源，重点对各级在建现代农业示范区、村级合作农场以及交通干线两侧 300 至 500 米范围的田块提档升级，确保到“十二五”期末新增高标准农田占比超过 90%。

2、建设内容

按照“排灌设施配套、农田平整肥沃、田间道路畅通、农田林网健全、生产方式先进、产出效益较高”建设要求，改造建设区域的农业基础设施，实现田间路网、林网、水网、电网贯通。对城乡一体化过程中农民搬迁置换出来的复垦土地通过种植绿肥和增施有机肥进行改良，对常规大田培肥改土推广秸秆还田技术、增施商品有机肥技术、测土配方施肥技术。

3、时序进度

2012 至 2013 年，全区完成 3 万亩高标准农田建设任务，2013 年完成 5000 亩，2014 至 2015 年完成 5000 亩。

4、投资估算

按照亩均投入强度为 3000 元左右测算，总投入约为 12000 万元，财政分年度补助，总补助资金约 4800 万元，另外 7200 资金通过对上争取项目资金和镇级配套解决。

五、农业机械化工程

1、常规农机装备结构优化项目

(1) 建设目标

全区更新常规大中型农机 200 台（套）。

(2) 建设内容

加快推进农机化发展方式的转变，优化农机装备结构布局，坚持数量增长与结构优化并举，重点促进大马力、高性能、智能化、复式作业机械的发展，加快老旧农机的报废更新，加快先进适用、节能环保农业机械的推广运用，推动本市农机制造业产业升级。重点新增大中型拖拉机 100 台；新增全喂入收割机和半喂入收割机各 20 台，新增小麦复式播种机 20 台。

(3) 时序进度

2012 至 2013 年，新增收割机 10 台、大中型拖拉机 50 台、小麦复式播种机 10 台。2014 年至 2015 年新增大中型拖拉机 50 台、收割机 10 台、小麦复式播种机 10 台。

(4) 投资预算

总投资 1000 万，其中财政投入 500 万。

2、高效农业机械推进项目

(1) 建设目标

新增高效农业机械 800 台（套）。

(2) 建设内容

以蔬菜园艺设施化、水产养殖标准化、畜禽养殖生态化为契机，加快推广大棚专用耕整机械、喷滴灌设备、田间管理机械（起垄铺膜、开沟、植保、运输等）、微孔增氧设备、饲料加工机械、畜禽粪便处理设备、挤奶冷藏设备、通风降温设备等成熟机械设备。同时，积极引进蔬菜育苗机械、播种（移栽）机械、施肥机械、大棚或水环境控制技术设备、物理农业装备（太阳能杀虫灯等）、废弃物利用设备等新型机械加以试验示范。

(3) 时序进度

2015 年前完成建设任务。每年新增高效农业机械 200 台（套）左右。

(4) 投资预算

总投资 820 万，其中财政投入 320 万。

3、粮食产地烘干建设项目

(1) 建设目标

新增粮食烘干装机容量 100 吨，全区累计达到 160 吨。

(2) 建设内容

大力实施粮食产地烘干工程，实现粮食生产全程机械化，基本满足遇不良天气时收获粮食的烘干需求，提高粮食生产的防灾抗灾能力，减少粮食干燥过程中劳动力使用量。

(3) 时序进度

2012 至 2013 年，完成粮食烘干装机容量 60 吨，2014 至 2015 年，

完成粮食烘干装机容量 40 吨，

(4) 投资预算

总投资 200 万，其中财政投入 100 万。

4、标准化农机库房场地建设项目

(1) 建设目标

全区规划建设 8 个标准化农机库房。

(2) 建设内容

为切实加强全区农机库房场地选点、审批、建设和管理，从合理布局、节约用地原则出发，全区标准化农机库房“三库二间一室”（机库、配件库、油库、维修车间、粮食烘干加工车间及培训室）及场地建设按照“统一布局定位、统一建设要求、统一建筑设计、统一功能配置、统一软件标识”五个统一的要求规划布局、分步实施。拥有 3000 亩以上耕地的村要规划一个建设点，拥有 3000 亩以下耕地的村，可打破行政村界限联合规划建设点。

(3) 时序进度

2013 年建设 3 个库房，2014 年建设 3 个库房，2015 年建设 2 个库房。

(4) 投资预算

总投资 840 万，其中财政支持 250 万。

六、生态相城建设工程

1、绿色通道建设项目

(1) 建设目标

根据《相城公路水路网规划修编（2010-2030）》、《相城城市绿地系统规划（2010-2030）》及《相城城总体规划（2010-2030 年）》

等相关规划，对相城新建、扩建道路、主要河道及两侧延伸进行造林绿化。新建生态林地 9550 亩。

（2）建设内容

新建、扩建高等级公路两侧绿色通道建设。完成相城大道、中环快速路、苏虞张公路、苏南机场相城段等四条公路两侧的绿色通道建设任务，规划建设林地 3600 亩。

主要河道两侧绿色通道建设。完成元和塘、黄埭塘、西塘河、冶长泾等主干河道两侧的绿化带建设任务，规划期新建林地 3700 亩。

主要道路绿色通道两侧延伸建设。区级以上公路两侧道路、河道，造林绿化向纵深延伸不少于 200 米，流转两侧各 10-15 米土地，种植 3-5 排乔木，品种以耐湿窄冠树种为主。预计新增林地 1050 亩。

其它道路、河道绿化造林工程建设。改造、提升市、镇、村级道路绿化，结合河道清淤整治，建设生态防护林带 1200 亩。

（3）时序进度

2013 至 2014 年完成建设任务 80%。2015 年前完成项目建设。

（4）投资预算

总投资 8000 万元，全部由市级以上财政投资。

2、绿色家园建设项目

（1）建设目标

结合城乡一体化推进工作，围绕农民集中居住区建设，规划建设一批游园和公共绿地，不断提升、开发区绿化品位，提高企事业单位、居民小区和新建农民居住区绿化达标率。新增绿化面积 500 亩。

（2）建设内容

村庄绿化工程建设--结合农村环境整治和村庄绿化工程，美化农村面貌和居住环境，新增绿地近 2000 亩。农民集中居住区绿化建设

一、对全区已建、新建、扩建的农民集中居住区进行绿化美化工程，改善了农村居住环境。生态片林建设——改善农村环境，利用荒地、废地、边角地等种植苗木，使农村面貌整洁。加大投入，整合区、镇两级财政资金。单位庭院绿化建设——新建工厂厂区绿化，改建、扩建厂区绿化，企事业单位庭院绿化等。

（3）时序进度

2015年前完成项目建设。

（4）投资预算

总投资 2200 万元，市级以上财政投资 300 万元。

3、中幼林抚育改造工程建设项目

（1）建设目标

加快中幼龄林抚育，改善林木生长发育生态环境条件，促进林分质量的提高，发挥森林的整体效能，完成林地生产力目标的 72%。

（2）建设内容

加强施肥、灌溉、病虫害防治、修枝、间伐等抚育管理措施，促进树林生长，提高单位面积蓄积。对生长差、质量低、景观残次的林分进行重点改造，通过补植、封育、更替、复壮、清杂等技术措施，改善现有林分状况，提高森林质量。积极培育近自然森林、健康森林。

（3）时序进度

年抚育改造中幼林 5000 亩。

（4）投资预算

年投资 200 万元，总投资 800 万元，全部市级以上财政投资。

4、发展林下经济项目

（1）建设目标

复合经营是现代林业对人工林提出的新要求。在高速公路、国

道、省道两侧绿化范围及特色苗木基地内大力推广林菌、林禽、林药等多种高效林农复合经营模式，提高集约化栽培水平。

（2）建设内容

推广绿色通道人工林林禽结合项目--充分利用集中成片的人工林进行林地综合利用，扶持建设家禽散养的基本设施。扶持苗圃基地林禽项目--选择100亩以上苗圃基地开展林禽试验，引导基地综合开发利用。

（3）时序进度

年推广扶持500亩；年扶持1-2个苗圃基地。

（4）投资预算

年总投资200万元，区级以上财政扶持100万元。

七、农产品质量安全工程

1、“三品一标”申报项目

（1）建设目标

鼓励各类农业经营主体申报“三品一标”农产品质量认证，到2015年全区“三品一标”申报认证数量达到100个，认证基地面积占耕地面积比例达到90%以上。

（2）建设内容

做好“三品一标”产地环境质量检测工作，规范生产操作流程，开展产品检测，组织企业申报。

（3）时序进度

2013年全区“三品一标”总数超过100个，“三品一标”基地面积占耕地面积比例超过85%；2015年“三品一标”总数超过150个，“三品一标”基地占耕地面积比例超过90%。

(4) 投资预算

共需检测、培训经费 750 万元，其中市级以上财政奖励扶持资金 500 万元。

2、农产品质量安全监管及溯源体系建设项目

(1) 建设目标

加强农产品质量安全监管队伍建设，完善检测网络，形成市、镇、村全方位监管；构建全区农业产品质量监管及溯源系统平台，集成全区食用农产品质量“可视化、溯源化”技术平台，最终实现农产品全程监管网络体系。

(2) 建设内容

在每个行政村聘请一名农产品质量安全协管员。各主要农产品生产基地配备检测仪器、试剂及相关配套设备。建立食用农产品产地监控系统、无线传感网络传输系统以及食用农产品质量安全溯源体系平台。

(3) 时序进度

2013 年组建全方位的监管队伍，完善检测网络并建设完成全区监管子系统建设。2014-2015 年全面建设完成全区食用农产品安全监管及溯源体系。

(4) 投资概算

项目实施的初步预算金额约为 1600 万元，其中市以上财政资金约为 1000 万元，其它筹集资金 600 万元。

八、农业经营主体、新型农民培育工程

1、农业产业化龙头企业培育项目

(1) 建设目标

着重培育 1-2 个发展快、规模大、档次高的国家级龙头企业，同时，扶持现有龙头企业发展迈入更高一级龙头企业行列，新增 1-2 个省级龙头企业，提升相城农业产业化龙头企业的竞争力，形成以国家、省级龙头企业为核心，苏州市级龙头企业为骨干，区级龙头企业为基础的农业产业经营主体格局。

（2）建设内容

以省级现代农业发展—农业产业化经营项目工程为支撑，苏州市级龙头企业项目工程为补充，重点扶持农业产业化龙头企业的技术研发，设备引进，生产加工、冷藏物流等环节。

（3）时序进度

至 2014 年新增省级龙头企业 1 个，至 2015 年新增国家级龙头企业 1 个，省级龙头企业 1 个。

（4）投资预算

总投入 1 亿元，其中区级以上财政 1000 万元。引导企业自筹和社会各方投入资金 9000 万元。

2、农机专业合作社扶持项目

（1）建设目标

全区“星级”农机专业合作社要达到 5 家。

（2）建设内容

加大农机专业合作社建设和扶持力度，大力发展有组织制度、有合作手段、有较大规模、有明显效益的农机专业合作社。合作社的建设标准达到省定“星级合作社”的要求。积极引导农机专业合作社规范发展，促使其进一步强化服务理念，转变服务方式，从而拓展服务领域，扩大服务规模。农机合作社的作业领域从单一粮食生产向高效农业拓展，全面覆盖粮油、蔬菜、林果、花卉苗木、水产养殖、畜牧

养殖等产业。

(3) 时序进度

2013 年建三星级以上农机专业合作社 2 家，2014 年建三星级以上农机专业合作社 3 家。

(4) 投资预算

总投资 800 万元，来源财政扶持奖励资金 800 万元。

3、植保统防统治专业合作社扶持项目

(1) 建设目标

结合合作农场发展，全区扶持建立植保统防统治专业合作社 5 家，服务面积达到全区农作物生产面积的 80%。

(2) 建设内容

建立健全植保统防统治专业合作社规章制度，统一农作物病虫害防控技术规程和农药安全使用操作规程。与服务对象签订专业化统防统治协议，实行合同管理，明确职、权、利，规范的服务行为。统防统治设施设备配置到位。

(3) 时序进度

	2013 年	2014 年	2015 年
发展数量 (个)	2	2	1
服务面积占农作物生产面积 (%)	40	75	95

(4) 投资预算

总投入 500 万元，其中市级以上财政投入 200 万元。

4、新型职业农民培育项目

(1) 建设目标

完成全区 3000 人左右的职业农民培训颁证工作，培育一支服务农村经济社会发展的有文化、懂技术、会经营、善管理、能创业的现代职业农民队伍，为粮食持续增产、农业持续增效、农民持续增收提供强有力的人才支撑和智力支持。

（2）建设内容

实行集中学习、生产实践、考试考核和跟踪指导服务相结合的培训方式。集中授课不少于 24 学时，集中培训结束后，培训单位要安排 30 学时组织学员到有关产业基地、农民专业合作社、农业企业进行体验学习，有条件的地方可以进行跟班见习和顶岗实习。集中培训和生产实践后，培训单位要对学员进行考核。对考试考核合格者统一颁发由省农委印制的“职业农民培训合格证书”。

（3）时序进度

到 2013 年底培养有专业证书的农业生产操作人员 2000 人以上，到 2015 年底持证职业农民达到 3000 名，确保全区持证农民比例超过 35%。

（4）投资预算

参照省定农民创业培训补助标准，需区级以上财政专项资金 200 万元。

5、农机专业人才培养项目

（1）建设目标

培训农机管理人员 100 人、农机科技人员 200 人、农机实用人员 1000 人。

（2）建设内容

扎实开展农机科技、管理、技能三支人才队伍的教育培训工作，努力打造一支技能娴熟的农机实用人才队伍，建设一支业务精通的农机科技人才队伍，锻造一支素质全面的农机管理人才队伍，以适应农机化新形势、新任务的需要。

（3）时序进度

2013 年培训农机管理人员 60 人、农机科技人员 100 人、农机实

用人员 600 人。

2015 年培训农机管理人员 100 人、农机科技人员 200 人、农机实用人员 1000 人。

(4) 投资预算

需财政投入 100 万元，由区级以上财政专项资金投入。

表 3 示范区重点工程汇总表

重点工程汇总表				
工程名称	项目名称	投资预算		建设年限
		总投资	财政资金投入	
现代农业示范工程	阳澄湖特种水产高效生态健康养殖示范项目	60000	20000	2012-2015
	万亩粮食高产优质增效示范项目	1000	200	2012-2015
	水稻工厂化育秧项目	1000	300	2012-2015
	设施蔬菜高产优质高效生态示范项目	6000	2000	2012-2015
	蔬菜工厂化育苗项目	800	400	2012-2015
	优质果树高效生态栽培示范基地建设项目	900	450	2012-2015
	种养结合高效循环农业示范项目	800	200	2012-2015
农业科技创新工程	漕湖农业高科技孵化器建设项目	3000	1000	2012-2015
	农作物新品种引繁示范基地建设项目	1000	750	2012-2015
	农业科技入户示范项目	100	100	2012-2015
	智能农业公共服务平台建设项目	500	300	2012-2015
	基层农技推广创新能力项目	250	250	2012-2015
基础设施建设工程	基础设施、重点项目建设	76800	65000	2012-2015
农田建设工程	高标准农田建设项目	12000	12000	2012-2015
农业机械化工程	常规农机装备结构优化项目	1000	500	2012-2015
	高效农业机械推进项目	820	320	2012-2015
	粮食产地烘干建设项目	500	400	2012-2015
	标准化农机库房场地建设项目	840	250	2012-2015
生态相城建设工程	绿色通道建设项目	8000	8000	2012-2015
	绿色家园建设项目	2200	300	2012-2015
	中幼林抚育改造工程项目	800	800	2012-2015
	发展林下经济项目	200	100	2012-2015

农产品质量安全工程	“三品一标”申报项目	750	500	2012-2015
	农产品质量安全监管及溯源体系建设项目	1600	600	2012-2015
农业经营主体、新型农民培育工程	农业产业化龙头企业培育项目	10000	1000	2012-2015
	农机专业合作社扶持项目	800	800	2012-2015
	植保统防统治专业合作社扶持项目	500	200	2012-2015
	新型职业农民培育项目	200	200	2012-2015
	农机专业人才培养项目	100	100	2012-2015
合计		192460	117020	2012-2015

第七章 建设运营思路

一、组建承担建设与发展责任的实体公司

江苏省苏州市相城区国家现代农业示范区实行企业化运作，将组建“苏州市相城区现代农业示范区有限责任公司”来具体承担示范区的建设与经营工作。各个镇、街道和村可共同组建实体公司，负责所在区域的现代农业示范片区的建设与发展。

二、吸引外来资金共同组建产业化实体

通过产权和资本的纽带，吸收国有、非公有资本入股，壮大产业投资实力，不断推进产业公司朝着符合现代企业制度，能参与国际竞争，真正带动农村集体积累、农民致富的农业企业方向迈进。

三、建立健全“龙头企业+专业合作社”产业组织

龙头企业与村经济合作社、专业合作社，从相对独立的两个经营主体，逐步走向以“土地租金+股份合作”的一体化产业组织发展，共同分享发展成果，尽可能减少或避免单纯交租金，或者单纯的收购关系。

四、建立项目准入与淘汰制度

严把项目准入关，聘请行业专家对项目进行可行性论证和筛选。坚决贯彻“三不”原则，生态环境破坏严重的项目坚决不入，附加值不高的项目坚决不入，不能真正带动农村产业发展和农民致富的项目坚决不入。

建立项目优胜劣汰制度。对引入或实施的项目，建立一套科学的

动态发展评价考核制度，并在准入时签订合同或协议。对优秀项目或公司给予多的政策支持、土地资源配罝，对考核靠后的的项目及时警告，考核连续不合格项目给予淘汰。

第八章 保障措施

一、强化组织领导

区委、区政府成立由分管农业的领导为组长，各相关职能部门主要领导和各镇区分管领导为成员的推进率先基本实现农业现代化建设领导小组，统筹推进率先基本实现农业现代化各项工作。领导小组下设办公室，设在区农业局。

各镇（街道）党委、政府要把实施农业现代化工程作为又好又快推进“两个率先”的一项重大任务，纳入国民经济和社会发展规划，与推进城乡发展一体化、社会主义新农村建设紧密结合起来，专门组建领导班子和工作班子，制定政策措施，明确工作责任，强化督促检查，推动各项工作落实，确保率先基本实现农业现代化工作有力有序推进。各农口部门要加强协调配合，形成合力，及时总结推广各地成功经验，探索现有资源条件下推进农业现代化建设的新路子。

二、强化政策支持

在认真落实国家、省、苏州各项强农惠农政策的基础上，加快完善农业基础设施建设、农业生态环境建设和农业产业化发展等方面的政策措施，进一步加大扶持力度，区、镇两级财政支农增幅与一般预算支出的增幅之比要达到1以上。对农业龙头企业、农民专业合作社开展农业项目建设，相关部门和各镇街道要按照市、区政府相关文件精神，在高标准农田建设、设施农业用地、机械购置补助、农业生态补偿、农业保险、农资集中配送等关键环节狠抓政策落实，确保各项政策落到实处，提高各类农业经营主体的积极性和创造性，协同推进农业现代化建设。

三、强化管理服务

加快服务型、学习型、创新型政府建设。进一步完善行为规范、公开透明、廉洁高效的行政管理体制。创新政府服务方式，提升政府服务水平，把政府管理经济职能转到为市场主体服务和创造良好发展环境上来。

突出项目科学决策。防止低水平重复建设和低品位的产业项目开发，以发展高效循环经济为导向，在投资密度、地均产出、产值能耗、环境污染等方面对现代农业示范区内项目高“门槛”，着力提高土地使用和资源投入的效益。

强化规划实施考核。在规划正式颁布后，对照《江苏省农业基本现代化指标体系》（试行）21项指标任务，按照到2014年率先基本实现农业现代化的目标，明确年度实施任务，并分解落实到相关部门，各级人大将加强对规划实施的监督检查，建立评价和监督机制，实行动态跟踪管理。区推进率先基本实现农业现代化建设领导小组对各镇街道农业现代化建设工作开展监测评价，由农业局、统计局会同有关部门具体负责率先基本实现农业现代化的评价考核工作，制订评价考核细则，评价考核结果向社会公布，确保农业现代化建设顺利推进。

四、强化科技支撑服务

成立示范区建设专家委员会。专家委员会聘请国内著名农业科技专家、现代农业管理专家、现代农业创业领军人才、农业企业家、技术转移服务专家组成。

着力建设现代农业科技成果转化载体。建设阳澄湖渔业农业高科技园和漕湖设施农业高科技园，以省、市、区三级人才计划和其他农

业科技支持计划结合，引进一批国内外高端农业创新创业人才，孵化培育一批农业科技领军企业。

建设一批高水准设施农业、智能农业、休闲农业示范园区，在大力引进和推广先进适用的新品种、新技术、新工艺的同时，强化产业技术集成配套和规模化示范推广。

五、加强人才队伍建设

加强现代农业科技推广人才队伍建设。以管理创新为突破口，借鉴日本、韩国等农业推广服务人员管理制度，建立完善考核机制和激励制度，进一步调动农业推广人员积极性。创新服务机制，提高服务手段和服务方式，为农业企业、农户提供更快捷、有效的科技服务和信息服务。

着力加强现代职业农民培养培训。示范区与长三角著名农业类高校、职业技术学院、职业高中建立多层次的人才培养合作关系，建立健全博士后工作站、研究生创业基地、本科生大专生实践基地、高中生实训基地等行之有效的合作培养方式与关系。发挥示范区科技型企业领军人才、农业企业家、资深推广专家、乡土农业专家作用，为农业企业、农民培训先进实用现代农业技术。按照统筹城乡发展，通过实施“万名农民素质培训工程”，精心组织农民素质培训和职业技术培训。

六、强化多渠道筹集资金

加大政府投入力度。区、镇两级政府每年投入一定的财政资金投入政府专项扶持、鼓励资金，对现代农业示范区内的相关基础设施改造等公益性项目给予支持；政府的科技三项费用、产业发展引导基金、

中小企业创新基金等其它政府资金向示范区倾斜。

争取国家及省级以上各项专项资金。按照相关政策和渠道，积极创造条件，争取各级政府项目资金。对列入省和国家各类专项计划的项目，按照国家和省规定，由区财政安排配套贴息资金。扶持农业龙头企业、农民专业合作社经济组织，以及特色农产品基地建设等。

加大农业招商引资力度。广泛吸引外资和社会资金投入农业，加大高效渔业、设施园艺、休闲农业、农产品精深加工业及市场建设、物流业的投入。

争取金融机构信贷支持。组织开展农业产业融资对接服务活动，进一步拓展企业与金融单位的联系渠道，促进银企建立战略合作关系，为农业企业和专业合作社融资创造有利条件；争取国家农业开发银行向现代农业示范区基础设施建设发放贷款；鼓励和支持风险投资公司投资现代农业示范区和科技型企业；鼓励和支持企业贷款担保机构对现代农业示范区内企业的贷款担保。创新农业金融支持体系，深化农村信用社改革，增加农业信贷资金。积极探索发展农业保险业务。

七、强化阳澄湖品牌战略实施

全面推行农产品原产地保护制度，加强以阳澄湖大闸蟹为代表的地理标志产业、产品的管理和保护。地理标志品牌农产品从产地生产到专业合作社、农业企业，进入市场都采取实名制，实施“身份”管理制度。

与培育农业龙头企业相结合，强化以阳澄湖地理标志为核心的相城区战略性农业品牌建设。运用各种新闻媒体和广告工具，全方位宣传示范区农业品牌产品。

附图：

- 附图 1 苏州市相城区区域图
- 附图 2 苏州市相城区分区规划暨城乡协调规划（2007-2020）
- 附图 3 苏州市相城区“十二五”农业综合开发现状图
- 附图 4 苏州市相城区农业综合开发规划图（2010-2015）

本级配套政策文件

- 1、相政发[2012]19 号《相城区人民政府 关于批转相城区水域滩涂养殖规划的通知》

- 2、相政办[2012]26号《区政府办公室 关于印发相城区食品安全工作考核办法和相城区食品安全工作责任制度与责任追究办法》
- 3、相政办[2012]36号《区政府办公室 转发相城区国土分局、区农业局<完善设施农用地管理的意见>的通知》
- 4、相政办[2012]26号《区政府办公室 关于印发相城区2012年食品安全工作意见的通知》