

农业部办公厅 财政部办公厅 文件

农办财〔2014〕51 号

农业部办公厅 财政部办公厅关于做好 2014 年农业高产创建工作的通知

各省、自治区、直辖市、计划单列市农业（农牧、农村经济）厅（委、局）、财政厅（局），新疆生产建设兵团农业局、财务局，黑龙江省农垦总局、广东省农垦总局：

为贯彻落实中央 1 号文件精神，中央财政安排“农业科技成果转化与技术推广服务资金”，支持各地开展粮棉油糖和菜果茶等农业高产创建工作，进一步挖掘粮棉油糖增产潜力，提升菜果茶等园

艺产品标准化生产水平。为确保政策落到实处,切实提高资金使用效益,现将有关事项通知如下。

一、明确工作思路

粮棉油糖高产创建以促进粮食稳定发展和农民持续增收为目标,以粮食主产省和非主产省的主产区为重点,以主要粮食作物和重要紧缺品种为重点,强化行政推动,依靠科技进步,集成推广区域性、标准化成熟技术模式,试验示范具有前瞻性、引领性的高产高效可持续新技术,促进农机农艺结合、良种良法配套,带动大面积均衡增产,持续提升我国粮棉油糖综合生产能力。

菜果茶标准化创建以提升生产能力和质量效益为目标,集成技术、集约项目、集中力量,加强指导服务,建设一批规模化种植、标准化生产、商品化处理、品牌化销售、产业化经营的示范基地,增强园艺产品综合生产能力,特别是增强北方大中城市蔬菜的应急供应保障能力。

二、确定工作任务

(一)深入推进粮棉油糖高产创建

以万亩示范片为基本单元,集成推广现有的成熟技术,重点推广农业部发布的58个区域性、标准化技术模式。每个示范片要求集中连片1万亩以上,鼓励支持整市(地)、整县(市)、整乡(镇)整建制推进。通过项目实施,新建示范片单产水平力争比上年提高

2%以上,续建示范片在保持上年高水平上力争再提高,辐射带动所在县(市、区)均衡增产。

在高产创建常规工作基础上,开展粮食增产模式攻关试点。突出抓好东北、黄淮海、长江中下游、西南西北4大区域,集中支持水稻、小麦、玉米、油菜、马铃薯5大作物,选择生产基础好、科技水平高、农技推广体系健全、行政推动力度大的县(市),试验具有前瞻性、引领性,可推动生产方式重大变革、单产水平显著提升的高产高效可持续新技术。试点县根据攻关任务需要,合理设置百亩、千亩等不同规模及数量的试验方。通过试验示范,力争将新技术成果在生产实践中转化应用,形成一批可大面积推广的技术模式。

粮棉油糖高产创建任务安排见附件1。

(二)深入开展菜果茶标准化创建

在《全国蔬菜发展规划》(2011-2020年)确定的580个产业重点县和全国水果、茶叶优势(重点)区域发展规划的基地县,扶持建设一批有一定规模、生产基础较好的菜果茶标准化创建基地。其中,每个露地基地规模要达到1000亩以上,每个设施基地规模达到200亩以上(设施内面积,下同)。通过改善园艺作物基础设施生产条件,推广应用先进、实用、操作性强的生产技术,实施全程质量安全管理,提升园艺作物标准化生产水平。

继续在东北、华北、西北地区选择蔬菜自给率较低的大中城市,扶持建设一批集中连片、设施建造标准化、种植技术标准化、质量管理标准化的设施蔬菜种植基地试点,提升北方大中城市冬春淡季蔬菜自给能力。每个试点设施蔬菜面积要达到 2500 亩以上。

三、规范资金使用

(一)粮棉油糖高产创建

原则上每个粮棉油糖高产创建万亩示范片安排补助资金 16 万元,各地可根据实际情况,适当调整补助标准。补助资金主要用于项目实施所需的物化投入和推广服务补助,不得用于技术人员及骨干农民培训。

(二)菜果茶标准化创建

菜果茶标准化创建承担主体为种植大户、家庭农场、农民专业合作社、龙头企业等新型农业经营主体,对企业的补助资金要严格控制在各省(区、市)资金总规模的 30% 以下。自 2011 年起,承担过“菜篮子”产品生产扶持项目的实施单位,今年不再重复安排。

中央补助资金要优先安排改扩建。各省(区、市)和新疆生产建设兵团根据本区域蔬菜产业重点县和果、茶基地县的建设实际,组织种植大户、家庭农场、农民专业合作社、龙头企业等新型农业经营主体进行申报,筛选确定项目申报单位。省级农业部门在申报单

位完成菜果茶标准化创建建设任务后,根据验收结果给予 50 -100 万元的财政补助。新建北方城市设施蔬菜种植基地原则上按每亩 5000 元的补助标准实施。中央补助资金主要用于支持标准化生产技术和生态栽培物化技术的推广应用,改善田间工程、温室大棚、集约化育苗、田头预冷等基础设施条件。

四、加强组织管理

(一)制定实施方案。各省级农业、财政部门要根据通知要求,结合本地实际,认真编制省级项目实施方案,科学确定实施区域、目标任务、操作程序和补助方式等内容,规范开展项目县或项目单位遴选工作,并于 6 月 30 日前将省级实施方案报送农业部、财政部备案。承担粮棉油糖高产创建任务的省级农业部门,同时报送 2014 年粮棉油糖万亩高产创建示范片、整建制推进高产创建示范片、粮食增产模式攻关试验方落实表(详见附件 2、3、4)。菜果茶标准化创建实施方案必须明确项目区域遴选、申报单位确定、补助标准、督查验收、资金下达等重点环节的工作措施和时间安排。

(二)强化指导服务。各级农业部门要加强对粮棉油糖高产创建工作的指导服务,积极组织专家和农技人员分片包干,在关键农时季节,开展现场观摩、技术培训、专家巡回指导等活动,及时了

解并解决执行中出现的新情况和新问题,将技术措施落实到位。要按照农业部制定的测产验收办法,加强对高产创建示范片和增产模式攻关试验方的测产验收。每个示范基地(片)要明确1名行政负责人和1名技术负责人;有1张方位图,标明地理坐标和面积;设计1张技术模式图,明确从种到收的全程标准化技术;建立1张农事日历,跟踪记录作物生育进展和重要农事活动。

(三)强化资金管理。各级财政部门要会同农业部门切实加强资金监管,及时足额拨付资金,一经发现挤占、截留、挪用项目资金情况,及时纠正并对相关单位和人员按程序做出处理。资金安排情况要及时予以公示,公示时间不得少于7天。公示有异议的,要组织复核。菜果茶标准化创建采取“先建后补”的方式,对按要求完成项目任务并验收合格的项目申报单位给予补助。

(四)强化机制创新。通过项目实施,探索社会化服务新模式,提升产业化经营水平,促进新型农业经营主体发展。积极推进高产创建与高标准农田建设结合,实现良田、良种、良法、良机、良制配套,通过农科教结合、产学研协作,形成大联合、大协作的工作格局。北方大中城市设施蔬菜试点要引入竞争机制,通过公开答辩、专家评审、对外公示等环节遴选项目。

(五)强化监督考核。各省级农业部门要会同财政部门强化

项目实施过程管理,推进绩效考核,建立绩效考核结果与下一年度资金安排挂钩机制。农业部继续开展菜果茶标准化创建绩效管理工作,具体要求另行通知。请各省(区、市)于12月20前,将粮棉油糖高产创建和菜果茶标准化创建总结报送农业部和财政部。

附件: 1. 2014年粮棉油糖高产创建任务安排表

2. 2014年粮棉油糖万亩高产创建示范片落实表

3. 2014年粮棉油糖整建制推进高产创建示范片落实表

4. 2014年粮食增产模式攻关试验方落实表



2014年6月9日