

国家林业和草原局  
农业农村部  
中央政法委员会  
交通运输部  
国家互联网信息办公室  
国家市场监督管理总局  
海关总署

文件

林护发〔2021〕6号

## 关于开展“清风行动”的通知

各省、自治区、直辖市林业和草原主管部门、农业农村（农牧）厅（局、委）、党委政法委、公安厅（局）、交通运输厅（局、委）、市场监督管理局（厅、委）、互联网信息办公室，福建省海洋与渔业局，各直属海关，新疆生产建设兵团林业和草原主管部门、农业农村局、党委政法委、公安局、交通运输局、互联网信息办公室、市场监督管理局，国家林业和草原局各派出机构、大兴安岭林业集团，内蒙古森工集团：

为认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央、国务院有关决策部署，严格执行野生动物保护相关法律法规规定，



严厉打击破坏野生动物资源违法犯罪行为，坚决遏制野生动物非法贸易活动，全面巩固禁食野生动物和长江“十年禁渔”等成果，国家林业和草原局、农业农村部、中共中央政法委、公安部、交通运输部、海关总署、国家市场监督管理总局、国家互联网信息办公室决定2021年1月31日至2021年3月31日，在全国范围内组织开展代号为“清风行动”的打击野生动物非法贸易联合行动。现将《清风行动方案》(见附件)印发你们，请结合当地实际，认真贯彻执行。

特此通知。

附件：清风行动方案





国家市场监督管理总局



国家互联网信息办公室

2021年1月13日

---

抄送：中央宣传部、外交部、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、生态环境部、文化和旅游部、国家卫生健康委、国家广电总局、国际发展合作署、中科院、国家铁路局、中国民航局、国家邮政局、国家文物局、国家中医药局、中国海警局、国铁集团、高法院、高检院。

---

国家林业和草原局办公室

2021年1月18日印发



附件

## 清风行动方案

为深入贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，充分发挥打击野生动植物非法贸易部际联席会议制度作用，协同推进打击线上线下非法贸易工作，坚持集中打击整治与健全长效机制相结合，严厉打击和惩治破坏野生动物资源违法犯罪行为，维护生物安全、生态安全和公共卫生安全，加强生态文明建设，促进人与自然和谐共生，国家林业和草原局、农业农村部、中共中央政法委员会、公安部、交通运输部、海关总署、国家市场监督管理总局国家互联网信息办公室决定于2021年1月31日至2021年3月31日组织开展代号为“清风行动”的打击野生动植物非法贸易联合行动。具体方案如下：

### 一、指导思想

坚持以习近平生态文明思想为指导，紧紧围绕党中央、国务院关于保护生物多样性、管控外来物种、防范公共卫生风险的战略部署，坚持总体国家安全观，深入学习贯彻习近平总书记关于野生动物保护的重要讲话和指示批示精神，充分认识加强野生动物保护和打击非法猎捕、交易、运输、食用、进出口野生动物及其制品活动的重要性和紧迫性，切实发挥各部门职能作用，将重点打击与综合整治相结合，健全联合执法监管长效机制，坚决清除线上线下野生动物非法贸易，进一步巩固禁食野生动物和长江“十年禁渔”等成果，严厉打击破坏野生动物资源违法犯罪活动，为维护生物安全、生态安全和切实推进生态文明建设发挥积极作用。

### 二、基本原则

(一)坚持部门协作。压实地方政府主体责任，明确部门职责分工，建立健全联席会议制度，发挥平台作用，强化部门协作，



形成执法合力。

(二) 坚持全面监管。根据职责分工,组织一线执法人员,对野生动物猎捕、杀害、人工繁育、出售、收购、运输、食用、经营利用、进出口实施多环节、全链条无死角监管,及时发现和查处破坏野生动物资源违法犯罪活动。

(三) 坚持打防结合。加强对野生动物非法交易信息和线索的收集,针对特定类群的物种或者特定形式的违法犯罪活动,在特定时间范围内,组织开展综合性或者专门性执法打击行动。对查获的破坏野生动物资源违法犯罪案件,要通过多种方式进行深入广泛报道,以教育群众、震慑犯罪。

(四) 坚持突出重点。对非法交易象牙、犀角、虎(豹)骨(皮)、穿山甲片、赛加羚羊角、加利福尼亚湾石首鱼、海马等珍贵、濒危野生动物、非法食用陆生野生动物、非法捕杀候鸟和采取“电毒炸”“绝户网”、“三无”船舶等方式非法捕捞水生野生动物的,要依法从重从快查处。

(五) 坚持群防群治。设立举报电话,加大对乡镇(街道)政府(办事处)、村(居)民委员会、人工繁育单位、经营利用企业的宣传教育和业务培训力度,加强与保护组织和民间团体的联系协作,鼓励村民、居民、护林(渔)员、志愿者、观鸟爱好者举报、抵制、制止破坏野生动物资源违法犯罪行为,形成全社会共同防范和打击非法贸易野生动物的良好局面。

### 三、目标任务

(一) 通过联合行动,严厉打击破坏野生动物资源违法犯罪行为,坚决遏制非法猎捕、杀害、人工繁育、出售、收购、运输、食用、经营利用、进出口活动。

(二) 通过督导企业自律,引导网络交易、直播、短视频、社交等线上平台和市场、餐馆等线下交易场所严格管控非法贸易和经营利用野生动物行为。



(三)通过宣传行动成果,形成全社会共同关注和保护野生动物资源的良好氛围。

#### **四、打击或者整治重点**

(一)重点打击的违法犯罪行为。一是非法猎捕野生动物。二是非法食用野生动物。三是非法出售、收购、利用野生动物及其制品。四是非法进出口野生动物及其制品。五是非法捕捞长江流域重点水域天然渔业资源。

(二)重点打击或者整治的区域场所。一是各类自然保护区、重点国有林区和林场、候鸟集中越冬地、江河湖泊海洋等涉及非法捕猎(捞)野生动物的区域。二是电商、直播、短视频、社交等交易野生动物或提供相关交易信息的互联网平台与互联网应用。三是农贸市场、花鸟市场、养殖场(户)、宾馆饭店、加工厂等实体场所。四是进出口口岸、边民互市点、东南沿海和西南沿边地区等走私野生动物活动高发的区域。五是长江流域重点捕捞水域。

#### **五、主要措施**

(一)加强联合行动的组织领导。成立联合行动协调机制(以下简称“协调机制”),由国家林业和草原局、农业农村部、中共中央政法委、公安部、交通运输部、海关总署、国家市场监督管理总局和国家互联网信息办公室有关司局负责同志组成领导小组。协调机制下设办公室,办公室设在国家林业和草原局野生动植物保护司,负责联合行动的组织协调,包括组织有关部门对重点省(区、市)进行联合督导。

(二)加强野外巡护值守工作。各地林业和草原、农业农村主管部门要压实自然保护区、重点国有林区和林场、江河湖泊海洋管理机构和长江流域禁捕水域、候鸟集中越冬地所在乡镇的责任,明确巡护主体和责任人员,充分发挥护林员和护渔员等协助巡护作用,分片巡护值守相关区域,及时清除捕猎(捞)工具,



及时发现和查处非法捕杀（捞）野生动物行为。

（三）强化网上违法违规治理。各地网信部门要会同林业和草原、农业农村等部门进一步督促指导网站平台全面清理网上出售野生动物及其制品以及网上销售猎套、猎夹、地枪、排铳、电子诱捕装置、“电毒炸”工具、“绝户网”、可视瞄鱼器等禁用猎捕工具和渔具的内容。市场监管、林业和草原、农业农村等主管部门要依职责督导网络交易平台全面清除网上非法销售野生动物及其制品的信息，及时发现和查处非法出售和收购野生动物行为，严禁以“长江野生鱼”等为噱头的宣传营销活动。

（四）集中清理整顿非法经营市场和商户。各地林业和草原、农业农村、市场监管等部门要组成联合检查组，对相关交易市场的实体店铺和宾馆饭店、养殖场（户）、展演展示单位、猎具渔具店铺进行认真排查，及时发现和查处非法收购、出售、食用野生动物及其制品的行为，依法严肃查处非法出售禁用猎捕工具以及非法制造、销售“电毒炸”工具、非法网具、禁用渔具等违法行为，取缔非法制造窝点、作坊等。

（五）加强对运输货物的监督检查。各地公安和交通运输部门要督促指导道路、水路运输企业，加强对承（收）运货物和物品的监督检查，发现非法运输野生动物及其制品行为的，及时移交林业和草原、农业农村或者市场监管部门查处。

（六）加大对进出口货物的查验力度。海关要强化情报经营和风险评估工作，加大对高风险地区出入境货物和行邮物品的查验力度，及时发现和查处非法进出口野生动物及其制品行为。

## 六、职责分工

林业和草原：牵头开展联合行动，组织开展野生动物栖息地巡护值守和野生动物自然保护区执法监管，重点加强长江流域水生生物自然保护区禁捕执法管理，开展对野生动物人工繁育、展演展示和经营利用单位的监督检查，依法依规清理整顿陆生野



生动物交易、食用、经营利用场所和单位，按职责分工依法查处非法猎捕、杀害、人工繁育、出售、收购、运输、食用、利用野生动物案件，协调鉴定罚没标本、网络非法交易信息和核定涉案标本价值，组织开展宣传教育活动，配合相关部门加强对一线执法人员的业务培训。

农业农村：组织开展水生野生动物栖息地巡护活动，加强长江流域禁捕执法管理，开展对水生野生动物人工繁育、展演展示和经营利用单位的监督检查，依法依职责清理整顿水生野生动物交易、食用、经营利用场所和单位，按职责分工依法查处非法猎捕、杀害、人工繁育、出售、收购、运输、食用、利用水生野生动物案件，协调鉴定罚没标本、网络非法交易信息和核定涉案标本价值，组织开展宣传教育活动，配合相关部门加强对一线执法人员的业务培训。

政法委：把野生动物保护工作作为平安中国建设重要内容，充分发挥平安中国建设工作制度和机制的作用，推进落实领导责任制，加强督导考核和相关法律政策研究。

公安：依法严厉打击非法猎捕、杀害珍贵、濒危野生动物，非法狩猎，非法捕捞，非法收购、运输、出售珍贵、濒危野生动物及其制品的犯罪行为，重点惩治长江流域有组织、成规模、链条化的非法捕捞犯罪活动。

交通运输：组织开展针对物流企业落实实名制、货物抽检抽查等制度的监督检查，配合林业和草原、农业农村或者市场监管部门查处非法捕捞、运输野生动物及其制品行为。

海关：查验进出口货物，依法查处非法进出口野生动物及其制品案件。配合野生动物保护主管部门做好出入境人员保护野生动物和履行CITES公约的宣传教育工作。

市场监管：督促和指导市场开办单位、网络交易平台落实野生动物交易管控责任，依法依职责清理整顿野生动物交易、食用、



经营利用场所和单位，按照职责分工依法查处非法出售、收购、运输、食用、经营利用野生动物行为。

网信：配合做好网上相关内容清理，依法查处相关违法违规网站平台、账号。配合做好网上宣传和其他相关工作。

## 七、工作要求

（一）统一思想，提高认识，认真组织开展好此次联合行动。各地各部门要深刻学习和领会习近平总书记的重要指示批示精神，深入认识和把握开展打击野生动物非法贸易联合行动的重大意义，深挖非法贸易根源，铲除非法贸易的生存根基，严惩非法野生动物交易行为。通过开展贸易监测和市场调查等多种形式，掌握源头、路线、销售市场等情况，加大对野生动物非法贸易整体形势研判。要结合各自职能，对涉野生动物违法活动开展专题分析，及时掌握重点人群、违法犯罪渠道、违法犯罪方式和违法交易路线等情况。同时，要针对非法交易市场进行情报调研，力争掌握境内消费市场与走私活动关联规律，主动采取针对性、前瞻性工作措施。

（二）发挥部门执法合力，增强野生动物执法效能。各地各部门要充分发挥防范、打击野生动物及其制品走私和非法交易部门协调机制的作用，加强行政执法与刑事司法衔接，畅通涉嫌犯罪案件移送渠道，在切实履行好自身职责的同时，强化地区间、部门间的联系配合，形成打击、防范破坏野生动物资源违法犯罪的整体合力，不断提升野生动物执法效能。加强地方各级综治中心规范化建设，完善城乡社区网格化服务管理，发挥基层综治中心、网格员和“雪亮工程”等作用，配合有关部门更及时地发现处置各类破坏野生动物资源违法犯罪行为。

（三）加大宣传力度，提高全民生态保护意识。各地各部门要通过联合发布公告、张贴宣传海报、报道违法案件、举办培训班等方式，主动向市场交易场所（平台）、商户（网店）宣讲相



关法规知识，向一线执法人员提供相关业务培训，向公众宣传保护野生动物、实施长江“十年禁渔”的重要意义，努力形成全社会关心、支持和配合野生动物保护事业的氛围。

(四) 加强检查指导，推动整治行动深入开展。把打击野生动物资源违法犯罪工作纳入平安建设(综治工作)绩效考评指标体系，重点考评此次联合行动成效。各地各部门要组成联合督导组，加强对联合行动开展情况的监督检查和指导。对领导重视、工作扎实、措施有力、成效显著的单位，要予以充分肯定；对组织不力、行动迟缓、敷衍塞责、成效不大的单位，要严肃批评指正；对工作不主动、不配合、推诿扯皮的，要严肃追究有关人员的责任。

(五) 落实情况报告制度，确保信息渠道畅通。请将联合行动成果以《联合行动成果表》(见附表)格式，于2021年4月15日前报送至联合行动组织方，抄报协调机制办公室。重大情况和重特大案件，请随时报告。

联系人：协调机制办公室 巫忠泽 钟海

电话：010—84238143 84239680(传真)

地址：北京市东城区和平里东街18号

邮箱：cites\_chinama@163.com

(六) 宣传联合行动战果，分析研判执法效力。对联合行动执法成果的宣传要实施统筹安排，重大执法成果的信息披露和宣传报道要提前会商，由协调机制办公室统计汇总各地各部门的行动战果，分析研判各地各部门的执法效力，据此发布联合行动新闻稿，组织中央媒体进行报道；编写联合行动报告，总结成绩，指出不足，提出建议，提交有关方面参考。

附表：联合行动成果表



附表

# 联合行动成果表

填表单位：

填表时间：

监督检查情况		查办野生动物案件		处理违法人员		收缴情况					
出动执法车次	出动执法人员人次	监督检查场所(处)	查办案件总数(起)	其中刑事案件(起)	打掉团伙(个)	打击违法人员(人)	野生动物(只、头、尾)	野生动物制品(件)	非法猎具(个、张、台)	违法所得(万元)	罚款和罚金(万元)
		栖息地	涉象								
		人工繁育	涉犀								
		经营利用	涉虎								
		交通运输	涉豹								
		口岸和沿海	涉穿山甲								
		长江流域及 其周边区域	涉羚羊角								
		其他	涉候鸟								



