

乡村振兴典型案例

全国农业社会化服务典型案例 (2020 年)

农业农村部农村合作经济指导司 编

中国农业出版社
北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

全国农业社会化服务典型案例. 2020 年 / 农业农村部农村合作经济指导司编. — 北京: 中国农业出版社, 2020.9

ISBN 978-7-109-27392-4

I. ①全… II. ①农… III. ①农业社会化服务体系—案例—中国 IV. ①F326.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2020)第 185775 号

全国农业社会化服务典型案例 (2020 年)

QUANGUO NONGYE SHEHUIHUA FUWU DIANXING ANLI (2020 NIAN)

中国农业出版社出版

地址: 北京市朝阳区麦子店街 18 号楼

邮编: 100125

责任编辑: 周益平 李海锋

版式设计: 杜 然 责任校对: 沙凯霖

印刷: 北京通州皇家印刷厂

版次: 2020 年 9 月第 1 版

印次: 2020 年 9 月北京第 1 次印刷

发行: 新华书店北京发行所

开本: 787mm×1092mm 1/16

印张: 8.25

字数: 120 千字

定价: 40.00 元

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印装质量问题, 我社负责调换

服务电话: 010-59195115 010-59194918

编辑委员会

主 编：韩 俊

副 主 编：张天佐 毛德智

参编人员：李 琳 韩一军 朱丽丽 张灿强

韩周杰 高 颖 李 岩 赵 威



农业社会化服务是构建现代农业经营体系，推进多种形式发展适度规模经营，实现小农户与现代农业发展有机衔接的重要举措。党的十八大以来，先后出台的一系列政策文件，都对发展农业社会化服务提出了明确要求。近年来，全系统贯彻落实中央要求，会同有关部门加大政策支持，加强行业管理，强化典型引领，特别是2019年9月召开了全国农业社会化服务工作会议现场推进会，进一步明确了当前和今后一个时期的工作思路、目标和重点任务，推动农业社会化服务工作迈上一个新台阶。截至2019年底，全国农业社会化服务组织总量达到89.3万个，其中农业生产托管组织超过44万个，生产托管服务面积超过15亿亩次，其中服务粮食作物面积达8.6亿亩次，服务带动小农户超6000万户。

2019年，我们发布了全国首批20个农业社会化服务典型案例，起到了很好的示范带动作用。一年来，各地不断加大工作推进力度，加快发展以农业生产托管为主的社会化服务，推动转变农业发展方式，为农业农村发展注入新动能。今年新冠肺炎疫情期间，广大社会化服务组织积极响应号召、发挥优势、转危为机、大胆创新，新机制、新业态、新模式加速涌现。为深入总结各地的好经验好做法，进一步加以宣传推广，更好发挥典型带动作用，我们继续在全国征集遴选了24个农业社会化服务典型案例，结集出版。这

些案例涵盖农业服务企业、农村集体经济组织、农民合作社、供销合作社等农业社会化服务主体以及实施生产托管项目的典型，反映了农业社会化服务在创新方式、构建利益联结机制、带动小农户、助力脱贫攻坚、发展绿色农业等方面的模式和成效，主题鲜明、亮点突出，供各地、各部门以及从事农业社会化服务的各界人士参考。

编者

2020 年 9 月



前言

农业服务企业开展社会化服务	1
开创四级运营网络 提供现代高效服务	
辽宁省沈阳市万盈农业科技有限公司	2
村企共建 扎实推进整村托管	
安徽省宿州市金色家园农业社会化服务有限公司	5
完善利益联结机制 打造“四位一体”模式	
河北省邢台市宁晋县垄上行现代农业服务公司	10
数字农业助力生产托管提档升级	
陕西省渭南市福康大田农业服务有限公司	14
汇集农业产业链优质资源 构建现代农业服务“生态圈”	
陕西省西安市中化现代农业（陕西）有限公司	18
标准化生产服务实现设施农业多重效益	
山东省淄博市思远农业开发有限公司	22
创新模式推动资源整合 生产托管实现多方共赢	
山西省临汾市吉县壶口有机农业有限公司	27

“飞防+植保”服务让农业省心更安心	
浙江省农飞客农业科技有限公司·····	31
专注果园生产托管 打造优质高效农业	
重庆市多品农业发展有限公司·····	35
依托“防控管家”智能平台 强化动物防疫社会化服务能力	
贵州省贵阳市牧林农业科技发展有限公司·····	40
农村集体经济组织开展社会化服务 ·····	45
发挥村集体“统”的作用 推动全产业链托管服务	
安徽省六安市黄墩村集体经济组织·····	46
发挥集体组织优势 整乡推进生产托管	
陕西省榆林市榆阳区补浪河乡集体经济组织·····	51
盘活闲置资源 打造综合农事服务体	
贵州省六盘水市落别布依族彝族乡纳骂村集体·····	55
农民专业合作社开展社会化服务·····	61
“零一二三”模式开辟农业社会化服务新路径	
黑龙江省哈尔滨市巴彦县刘辉巨农种植专业合作社·····	62
多模式开展农业托管服务 全方位提升生产经营效益	
河南省周口市商水县天华种植专业合作社·····	67
基层党组织引领 构建“三位一体”社会化服务新模式	
内蒙古自治区赤峰市经棚镇农业发展合作联合会·····	72
保障农户权益 实现合作共赢	
河北省滦州市百信花生种植专业合作社·····	76
大力发展生产托管 推动农业服务规模经营	
陕西省西安市长丰农机专业合作社·····	81

千方百计推动托管服务 成效“看得见、摸得着”	
福建省宁化县富民农机专业合作社·····	86
供销合作社系统开展社会化服务 ·····	91
供销社助力小农户有机衔接大农业	
河北省石家庄市栾城区天亮种植专业合作社·····	92
全程托管“435” 为农增收添动力	
四川省绵阳市游仙区太平全程托管中心·····	96
实施生产托管项目的典型 ·····	101
整合要素创新机制 合力提升托管效益	
山西省长治市屯留区农经中心·····	102
发挥组织能力 探索农业生产服务新路径	
黑龙江省绥化市庆安县农业农村局·····	106
强化保障聚焦重点 推动稻米产业转型升级	
江西省吉安市吉水县农业农村局·····	110
附录 ·····	115
农业农村部办公厅关于推介第二批全国农业社会化服务典型	
案例的通知·····	116

农业服务企业开展 社会化服务



辽宁省沈阳市万盈农业科技有限公司



开创四级运营网络 提供现代高效服务

编者按：辽宁万盈农业科技有限公司作为一家农业产业化高新技术企业，构建了“平台—县域子公司—乡镇服务中心—服务顾问”四级服务网络，以先进适用的农业技术集成创新与应用推广为支撑，利用自主开发技术集成平台，探索形成了一套玉米生产全程托管的“万盈标准”模式，为东北地区小农户、农民合作社、家庭农场等提供专业化、标准化、集成化的玉米生产性服务。

辽宁万盈农业科技有限公司（以下简称万盈农业）成立于2013年，通过研发和集成先进适用的玉米种植技术，致力于为小农户、农民合作社、家庭农场提供高性价比的农业社会化服务。成立7年来，公司现已成为下辖15家子公司的东北地区最大的玉米生产社会化服务公司。全程托管面积从2013年的800亩*增长到2019年的12.7万亩。

一、搭建四级运营网络，深入田间地头

为提高全程托管服务的质量与效率，万盈农业搭建了“平台—县域子公司—乡镇服务中心—服务顾问”运营模式，建成了四级服务网络。

第一级是辽宁万盈科技有限公司。设立技术中心、数据中心、财务中

* “亩”为非法定计量单位，1亩=1/15公顷。——编者注

心、客户服务中心、人力资源中心，为公司进行全程托管提供技术方案、投入品供应、后台管理和培训支持等。万盈农业通过整合资源，集中采购，统一将投入品发放至各县域子公司，确保质量稳定可靠。

第二级是县域子公司。万盈农业在适合玉米机械化作业的地区按县（市、区）成立县域子公司，具体管理所属区域的全程托管业务。县域子公司通过采用万盈农业平台所提供的投入品和指定的全程技术方案，在所属县域开展农业生产托管服务。

第三级是乡镇服务中心。县域子公司以乡镇为中心，依托农民专业合作社等新型农业经营主体建立若干服务中心，作为公司服务广大客户的基层平台。县域子公司通过与乡镇服务中心合作，分片区开展生产托管服务。

第四级是服务顾问。服务顾问是万盈农业实施全程托管服务的“末梢神经”，一般由当地“乡村精英”担任，作为万盈农业在当地的业务联系人和“服务员”，直接与服务对象进行对接。万盈农业给予服务顾问有关合同解读、农业技术、操作规程等方面的培训，由服务顾问代表万盈农业与客户签订《种植服务合同》，并提供全程对接服务。客户与万盈农业签订合同时，会得到相应托管地块的二维码，客户可随时通过扫描二维码了解托管服务的进程及详情。

同时，万盈农业还通过在不同区域建立试验示范田，组织召开播种、苗期、除草、植保、测产等现场会活动，让农户亲眼见证托管地块的播种方式、出苗率、田间管理、产量指标等，用事实证明万盈全程托管是真正的“省心高产”。

二、构建集成技术平台，实现服务专业化规范化

万盈农业沿黄金玉米带，从黑龙江到辽宁建立了 20 个试验点，研究不同地区的玉米生产良种良法、农机农艺的最优组合模式。2017 年，建成独有的技术集成平台，提供从选种、播种、田间管理到收获等全过程的技术指导。一是通过加强与科研院所、大型农资企业合作，建立起作物健康管理整

体解决方案。根据试验筛选和农业绿色生产要求，用部分生物肥料代替化学肥料，通过引进新型设备，使用集成技术，开展秸秆还田处理，实现变废为宝，促进土壤修复和地力培肥。二是通过对农药严格筛选，选择微毒、低残留、环境友好的产品，实现统一施药、过程可管、用量可查，降低了种植风险、控制了农药用量、保护了环境。三是建立了一套完整的玉米生产技术规范，以 13 项增产技术为核心，形成独具特色的高科技玉米生产方案，建立了一套“万盈标准”全程生产托管模式，实现包括产地环境、品种、栽培技术、田间管理、收获等方面的全要素控制。

三、开发管理系统，实现服务信息化

为提升托管服务平台的规范化、信息化、标准化、数字化，万盈农业自主开发了“万盈信息管理系统”。该系统以互联网为载体，涵盖了服务主体、服务流程、服务作业情况的所有信息，依托信息通讯技术，实现了让服务对象实时掌握资金流、物资流、信息流、参与人员四位一体的配备情况，精准管控托管服务全过程，做到服务数据实时生成、监管人员随时可查、作业过程可追溯，实现农户不出门就能监督全程托管情况，消除了农户的后顾之忧。此外，服务信息化在提高服务效率的同时，还降低了公司大面积分散作业带来的管理成本，实现了公司与农户的双赢。

安徽省宿州市金色家园农业社会化服务有限公司

村企共建 扎实推进整村托管

编者按：安徽金色家园农业社会化服务有限公司采用村企共建的方式，充分发挥村集体经济组织沟通协调作用，通过共同成立农业发展公司，推动农户入股实行保底分红，积极推广整村托管服务模式，大力发展订单农业，实行规范化管理，为小农户提供全产业链服务，取得了良好成效。

安徽金色家园农业社会化服务有限公司成立于 2015 年，是一家致力于提供农业生产性服务的专业化服务公司。近年来，公司发挥全产业链服务能力强、规范化管理水平高、服务供给多样化方面的优势，紧密联系村级组织，通过“公司+村集体经济组织+农户”的模式，推广整村托管服务。2015 年以来，托管服务面积近 30 万亩，在引领小农户参与农业现代化进程，促进分户经营与规模经营融合发展方面发挥了积极作用。

一、村企共建推进整村托管

公司与村集体共同成立农业发展公司，通过打造“公司+村集体经济组织+农户”模式，整村推进生产托管服务。一是**签订整村托管服务合同**。公司与村集体对接，达成整村推进生产托管的一致意见，村集体发挥统筹协调作用，引导本村农户接受农业生产托管服务。村集体发挥“统”的作用，与农户签订托管服务合同，将农户零散土地集中起来，再和公司签订整体托管

服务合同，由公司统一进行专业化生产与标准化管理。二是**农户入股实行保底分红**。村集体将农户土地集中入股农业发展公司，公司提供从农资供应、耕种、植保、田管、收割、收储、烘干到销售“一条龙”全程服务。农户土地入股采取保底加分红的模式，保底根据当地土地流转费用情况，一般确定保底收入 500 ~ 600 元/亩，将保底返还农户后，再从收入中扣除托管服务成本，剩余收入按照农户 50%、村集体 20%、公司 30%的比例进行分红。

在村企共建过程中，村集体成为农户与公司间的沟通桥梁与利益联结纽带，通过引领农户土地入股，不同主体按照比例得到分红报酬，在增加农户收入的同时也增加了村集体的收入。目前参加托管的村集体有 30 个，村集体年分红收入最高达 25 万元，最低 5 万余元。同时，公司与村集体成立的农业发展公司，共安排贫困户就业 59 户 140 人，有效助力了脱贫攻坚。



图 1 安徽金色家园公司社会化服务现场

二、订单农业延伸服务链条

公司通过发展订单农业，提供粮食生产全产业链服务，引导农民种植优质、高产的品牌粮，有效连接了小农户与大市场，解决了农户“两难一低”（种植难、销售难、收益低）问题。公司上连制种企业、下连农产品加工企业，按协议统一定价、统一收购，大幅降低了生产成本，延伸了产业链条，提升了粮食附加值。同粮食收购企业签订订单，直接为小农户带来稳定可靠

的收入，保障了农户的经济利益。

2018年，公司与安徽丰乐种业签订了小麦订单协议，繁育优质小麦品种，收购时在当地商品粮收购价格的基础上加价0.2元/千克，确保农户每亩增加收入100元；与苏州苏记食品公司签订了2万亩的高蛋白大豆生产订单协议，回收产品时在当地商品豆收购价格的基础上加价0.4元/千克，农户每亩可增加收入80余元。通过积极对接农产品加工与收购企业，公司建立起了品牌化优质粮食生产基地，实行规模化种植、集约化生产、机械化作业、标准化管理、品牌化销售和产业化经营，促进了产业升级。2019年，公司订单服务面积达5万多亩，亩均增效约230元。



图2 安徽金色家园公司农业产业链条延伸

三、规范化管理提升服务水平

公司不断提高服务水平，通过专业化、标准化、规范化的生产和管理，引领小农户参与农业生产现代化进程。一是**组建专业服务队**。按照服务环节，下设农机服务队、植保服务队、农技服务队等专项服务队伍，统一标准、统一规范、统一管理。二是**培育专业化人才**。注重服务技术人才队伍的培养，从机械管理、播种收割、农药配方等方面对技术人员进行系统培训，

培养专、精、尖的农服技术队伍，以培育人才促进质量提升。三是**制定标准化服务流程**。建立了需求沟通、制定方案、签订合同、建立台账、开展服务、评估认定等一系列标准化的服务流程。

专业化团队的规范化服务有效推广了现代农业绿色生产方式，减轻了农村环境整治压力，促进了农业绿色生产和可持续发展。



图3 安徽金色家园公司标准化服务流程

四、多元化服务满足市场需求

为满足不同主体需求，积极拓展服务内容，提供多元化的生产托管服务。一是**全程托管**。对常年外出打工或无劳动能力的农户实行全程托管，采取“六个统一”（统一供种、统一耕种、统一管理、统一防治、统一收割、统一销售）的方式提供全程标准化托管，保证产量不低于当年当地平均产量。二是**菜单式托管**。对季节性在外打工、家庭劳动力不足或缺少技术的农民，农户可根据实际需求，对照公司提供的服务菜单按需点单、自愿选择。公司根据农户所选项目定期上门服务，服务结束后由农户验收作业质量，合格后结算费用，生产的粮食由农户自主支配，充分保障了农户的自主选择权。

“六统一”的服务模式有效地打消了农户顾虑，农户在购买农机服务和农药、化肥等农资产品时享受优惠价格，有效降低了农业生产的物化成本，每亩节本约 240 元。同时，通过提供规模化、标准化、专业化生产管理，有效提高了土地利用率，提升了粮食品质和产量，每亩产量增加 10% 以上，

每亩收入增加 100 元左右。

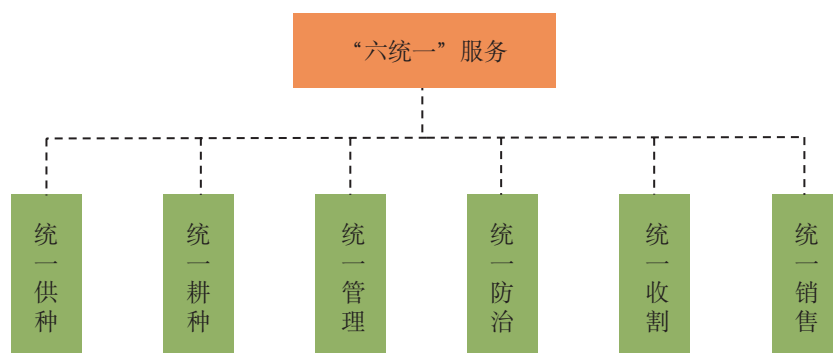


图 4 安徽金色家园公司“六统一”的服务模式



河北省邢台市宁晋县垄上行现代农业服务公司

完善利益联结机制 打造“四位一体”模式

编者按：宁晋县垄上行现代农业服务公司结合当地实际，探索完善“土地入股+保底分红”利益联结机制，积极打造“农户+村集体组织+专业合作社+公司”的“四位一体”新型农业生产托管服务模式，以“六个坚持”推动托管服务高质量发展，促进了多方共赢。

宁晋县垄上行现代农业服务公司成立于2012年9月，主要面向宁晋县及其周边地区农户提供农业生产托管服务。公司针对当地农民对土地流转存在顾虑的情况，在农户保持土地承包经营权不变的前提下，探索完善“土地入股+保底分红”利益联结机制，积极打造“农户+村集体组织+专业合作社+公司”四位一体的新型农业生产经营模式。

一、打造“四位一体”生产服务新模式

2015年起，公司通过“先服务、后收费”的生产托管方式，服务范围逐渐覆盖6个乡镇29个村5300亩土地。2018年，公司在3个村率先开展土地入股试点，积极打造“农户+村集体组织+专业合作社+公司”四位一体的农业生产经营模式。**农户**以土地入股，参与农业生产全过程和盈余分配的监督；**村集体经济组织**负责组织农户，在自愿的前提下与公司签订土地入股协议；**农机、植保、农资供应等服务型农民合作社**在托管服务站的组织管理下，为农户提供全产业链生产托管服务；**公司**在每个村设置托管服务站，

协助村集体组织将农户的零散地块以“浇地井”为单位（50～100亩）入股，形成适度规模，每村入股规模在600～1000亩。

二、探索“土地入股+保底分红”，实现多方共赢

公司合理兼顾农户、村级组织、专业合作社各方利益，不断完善土地入股、收入保底、盈余分红的分配方式，较好满足了各方需求，充分调动了各方积极性，实现了利益共享。**农户**以土地入股的方式，获得400元/亩的保底收入和60%盈余分红，2019年2613名接受生产托管服务的农户收益为900～950元/亩。**公司**垫资生产（投入成本约1000元/亩），获得40%盈余分红，扣除支付村集体和合作社的费用后，收益约为150元/亩。**村集体经济组织**获得40%盈余分红中的10%，并收取30元/亩管理费，合计收入约70元/亩。**农民合作社**收取每亩200～400元不等的生产托管服务费。

为打消入股农户顾虑，公司在村集体经济组织监管下进一步加强财务管理，所有生产投资和收入支出均由村集体会计管理，账目公开透明，接受农户监督，每季作物收获后及时进行分配，提高了农户对托管服务的信任度。

表1 “土地入股+保底分红”收益方式及收益情况

参与方	收益方式	2019年收益情况
农户	400元/亩的保底收入 +60%盈余分红	900元～950元/亩
村级组织	获40%盈余分红中的10% +30元/亩管理费	收入约70元/亩
专业合作社	收取200～400元/亩不等的 托管费用	200～400元/亩
公司	40%盈余分红（垫资生产）	投入成本约1000元/亩， 收益约为150元/亩

三、做到“六个坚持”，促进托管服务高质量发展

一是坚持品牌引领。统一服务形象和服务标准，努力打造“垄上行”服务品牌。二是坚持保险兜底。为降低生产经营风险，公司积极与保险公司沟通，入股土地全部参加粮食最低收入、价格、自然灾害及绝收保险，最大限度减少农户风险。三是坚持产学研服相结合。加强与科研院所和专家的联系合作，聘请河北省农业科学院、河北农业大学和市、县农技专家，组建了栽培、植保、机械、农技等服务团队进行生产技术指导，农闲时邀请专家集中培训，农忙时请专家到田间地头开展现场指导，手把手地传授农业技术。四是坚持专业化服务。引进节水灌溉、测土配肥、飞防植保、优良品种、先进农机等技术装备，采用水肥一体化喷灌节水和测土配方施肥技术，提高肥料利用率 20%，每年节本 190 元/亩，提高了农业科技成果转化率和市场竞争力。五是坚持订单销售。与金沙河、玉峰等粮食加工企业建立稳定的销售渠道，实行订单销售，确保农产品预期收益。六是坚持让利于民。从种子、农药、化肥等农资供应，到耕、种、防、收等生产环节全程管理，再到小麦、玉米等农产品销售，实行全产业链托管服务，全程保持价格透明，坚持服务费低于同类市场价格 15%，农户不再缴纳服务费，直接从粮食收益中折价扣除，使农民实现了“不管耕种不投入，拿着土地来入股，生产收益有保证，打工种田两不误”。

通过“四位一体”“六个坚持”，有力推动了农业生产托管服务，有效促进了农户增收，壮大了村集体经济组织实力，公司的经济效益、市场认可度也得到提升，服务范围和领域不断拓展，取得了显著成效。

一是提高了生产效益。引导农户将土地经营权入股公司，整合优化各类农业服务资源和要素，提高了土地规模化程度和集约化经营水平，有效解决了家庭经营零碎、分散造成的效益低下问题。入股托管通过打破地界，去掉原有灌溉用的畦埂、水沟，可增加 6%有效种植面积。连片成方适度规模生产，大大提高机械化程度，降低作业成本，耕、种、收每亩降低作业费

50 元。

二是增加了农民收入。切实把农民从农业生产中解放出来，集中力量从事二三产业，在稳定土地收益的同时增加工资性收入，实现“打工种田两不误”。白木村村民赵某 9.1 亩承包地全部入股托管，每年至少获得保底分红 9 000 元以上，还能放下地里农活放心到本村电缆厂打工，较全程托管前每年可增加收入 3 万余元。

三是壮大了集体经济。充分发挥村集体经济组织的作用，壮大了集体经济。一方面，村集体经济组织获得稳定持续的管理费用和收益分红。另一方面，通过整合资源，村集体为公司提供农具存放、粮食晾晒、社员培训等有偿服务，实现互利共赢，2019 年通过提供有偿服务，宁晋县 55 个村集体共增加收入 270 万元，平均每个村集体增收约 5 万元。



陕西省渭南市福康大田农业服务有限公司



数字农业助力生产托管提档升级

编者按：陕西省渭南市福康大田农业服务有限公司依托自身优势，由农机销售公司成功转型为农业生产托管服务组织。运用先进的数字化管理平台，集聚农机、农资、农技、金融保险、农业物联网等资源，为农户提供耕、种、防、收、销全产业链托管服务，加快推进了当地农业社会化服务发展，把小农户引入高效、绿色的现代农业发展轨道，实现了农业的节本增效，带动了农户增产增收，同时培养了一大批专业化服务人才助力乡村振兴。

陕西省渭南市福康大田农业服务有限公司早期主营农机销售业务，近年来积极探索转型发展，开展生产托管等面向小农户的社会化服务。在农机制造企业雷沃重工的大力支持下，利用现代化农业机械、数字化农业管理平台、先进农业经营理念构建起现代化的农业服务体系。依托中央财政农业生产托管项目，结合陕西渭南特色资源，从耕种、植保等单环节托管服务，逐步拓展到耕、种、防、收、销全产业链托管服务。目前，公司拥有各类农业机械 300 余台套，农业展厅 500 余平方米，数字农业调度大厅 1 个。同时建有村级服务站 13 个，服务 3 个乡镇 16 个村，累计服务面积 6 万余亩次，服务农户 1 600 余户。

一、以农机作业服务为切入点，打造农服生态圈

以农机作业切入生产托管服务，与相关农业企业建立战略合作，同时对接基层政府，建立渭南市农业服务联盟，初步形成农服生态圈。

一是组建农机服务队，实现专业高效。福康前期主业为农机销售，积累了大量的机手资源，为组建农机作业服务队打下了基础。同时吸纳服务村镇自有机手进入农机服务队，培训合格后上岗，统一进行管理。目前，福康有专业机手和飞手 280 人，不仅能及时、精准、高效地完成作业服务，还能以低于市场 10 ~ 15 元/亩的价格为农户提供“菜单式”“保姆式”托管服务。

二是建立四级托管体系，实现组织高效。为解决托管服务过程中农民协调难、土地集中难等问题，公司积极与基层政府对接，建立“镇+村+组+信息联络员”四级托管管理模式。镇政府组织托管村确定托管内容、托管方式；村组动员农户接受托管服务，组织签订托管合同；托管村设立信息员联络，了解工作进展，监督服务质量。四级托管体系为公司与农户之间搭建了稳定的信息沟通渠道，保障了农服作业的时效和实效，实现了农户、村集体、服务主体三方互信共赢。

三是整合农业生产要素，实现优质高效。与大唐种业、中化化肥、金正大、诺普信等国内知名种、肥、药企业建立联盟，以低于市场 10% 的价格购买优质农资。在金融支持和保险服务方面，联合四季为农、太平洋保险等机构，为机手购置农机提供金融服务和保险服务，为开展托管服务保驾护航，让“利”于民。

四是联合科研院校，实现科学高效。与中国科学院土壤研究所、中国科学院遥感与数字地球研究所、中国农业科学院农业资源与农业区划研究所、浙江大学、雷沃重工、数溪科技等机构联合建立了土壤智能服务平台与应用西北示范区，开展土壤综合观测和智能服务平台联合示范工作，为托管服务提供支持。与西北农林科技大学及渭南当地农技专家紧密合作，积极推广应用测土配方施肥、绿色防控等技术，建立新品种、新技术示范基地

8 000 亩，展示新品种 8 个、新技术 6 项。

二、搭建数字农业管理平台，给托管插上科技的翅膀

为解决规模化经营中用工难、管理难、调度难的问题，公司打造了空天地一体、人地机互联的数字农业综合服务体系，实现了农机农艺融合发展，降低了人工成本和管理成本，提升托管服务效率约 30%。

一是农机智能化，人地机互联。依托雷沃重工打造智能农机管理系统智联云、智农雷沃 APP，通过物联网和大数据实现人地机互联，在线监测农机工作状态、作业轨迹、作业效率、作业时间等。大大节省了人力和时间成本，让托管服务变得更加科学透明，让农户更加明白放心。

二是管理数字化，空天地一体。依托雷沃重工和数溪科技联合推出的数字农业管理平台，利用卫星遥感、无人机遥感、大数据、云计算等技术，在线查看作物长势，了解土壤肥力、墒情、温度、积温、积雨等农业生产关键决策数据，提供农田问题的全程解决方案。以前巡田 1 000 亩需要 2 人花费 1 周时间，现在使用无人机“一键巡田”功能，只需 1 人 20 分钟，并精准分析作物长势，给出托管服务建议，极大节省了人力成本。

三是生产标准化，农机农艺融合。联合农技专家先后制定了《耕翻整地作业标准》《播种施肥作业标准》《病虫害防治作业标准》《粮食收割作业标准》等大田作物耕、种、防、收全程农机农艺融合方案，建立了标准化的生产托管服务体系。并利用数字化工具，保证每一项托管服务都“记录在案”，确保机手高标准、严要求完成作业任务，实现农机农艺融合发展。在提高生产效率的同时，促进生产托管服务的标准化发展，成为当地托管服务的行业标杆。

三、数字化托管服务，实现农业生产节本增效

福康农服利用农机优势和数字化工具，推动了农业社会化服务，把小农户引入到高效、绿色的现代农业发展快车道。

一是带动了服务规模经营。通过统一托管服务，在保留农户土地承包权的同时，解决了“谁来种地”和“种不好地”的难题。外出务工的农户将生产托管后，不仅节省了农忙时节的往返路费和误工费，还得到了稳定的种植收益。经过示范带动，农户托管意愿显著增强，部分村组农户甚至主动寻求合作，托管农户数量平均每年增长 8%，实现了托管服务带动适度规模经营。

二是实现了农业节本增效。通过统一购买优质农资，统一机械作业，充分发挥农业生产托管的优势。小麦亩均物化投入节约 40 元，农机作业成本降低约 40 元，产量提高约 10%，亩均节本增效 170 元；玉米亩均物化投入节约 30 元，农机作业成本降低约 40 元，产量提高约 15%，亩均节本增效 130 元。

三是促进了农业绿色发展。通过托管服务，对不同种植作物实施科学的营养方案和植保方案，减肥减药，打造秸秆肥料化、饲料化、燃料化综合利用模式，实现农业绿色可持续发展。据统计，福康通过无人机植保年减少化学农药使用量 5%，减少用水量 80%，比传统人工防治效率提高 10 倍，防治效果提高 5%。

四是培养了专业服务人才。福康积极吸纳返乡大学生、农民工参与托管服务，先后解决就业 300 余人次。整合现有资源，成立了渭南市农业社会化服务培训中心、慧飞无人机（渭南）培训基地，专门针对机手、飞手等进行培训，累计培训专业服务人员 600 余人次，为托管服务储备专业人才，助力乡村服务人才振兴。

陕西省西安市中化现代农业（陕西）有限公司

汇集农业产业链优质资源 构建现代农业服务“生态圈”

编者按：中化现代农业（陕西）有限公司依托乡村服务站，围绕产前、产中、产后各环节向小农户提供多样化的农业社会化服务。以“种出好品质，卖出好价钱”为目标，通过汇集农业产业链各类生产主体的优质资源，建立起多方共赢的现代农业服务“生态圈”。

中化现代农业（陕西）有限公司是中化集团农业板块的核心企业，公司以“品质原粮订单组织者和服务商”为战略定位，依托MAP技术服务中心，提供涵盖土壤检测、品种规划、配方施肥、定制配药、农机服务、农民培训、智慧农业以及农业金融、农产仓储销售、农用柴油供应服务等在内的“7+3”功能的贴身服务，帮助种植户实现“种出好品质，卖出好价钱”目标。

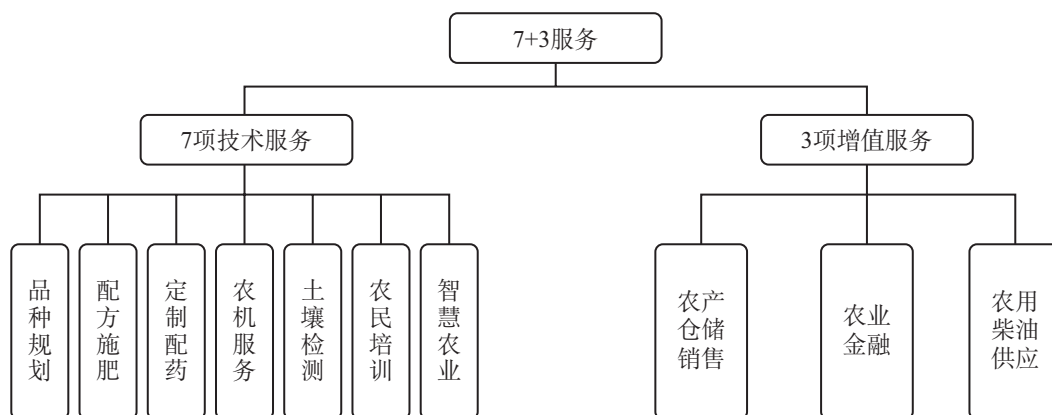


图1 中化MAP“7+3”服务

一、联合带动服务主体，拓展服务半径

公司充分发挥中化农业的品牌和资源优势，依托各粮食种植合作社、种粮大户等主体发展乡村服务站，拓展了服务半径，提高了面向小农户社会化服务的覆盖率。

一是生产托管项目引导，强化整村推进托管服务。政府积极宣传中化农业MAP模式，并鼓励企业、合作社等新型主体参与，将承担项目的企业、农民专业合作社纳入支持和补贴范围中，给予税收、农业信贷担保等优惠政策。对进行生产托管整村推进的村庄，结合强农惠农政策，加快修建农村生产道路，完善农田水利设施等相关乡村基础设施建设工作。

二是联合当地合作社，组建服务联合体。中化农业各技术服务中心与当地的种植、农机等合作社组成服务联合体，共同推动生产托管。由政府出面担保，中化农业为合作社提供金融支持，用于扶持合作社开展农业生产托管服务。服务联合体不仅可以服务社员，还可以辐射周边农户。服务环节包括耕地、播种、植保、收获，还可以提供粮食品质检测及销售服务。目前，中化（陕西）公司已经签约117家合作社，同时针对分布较为零散的小农户，自建服务站87个进行集中服务，扩大了服务小农户的覆盖面。

三是加强订单企业合作，共建示范农场。中化农业各技术服务中心与牧原、光明乳业签订品质粮订单和定制化种植，同时与益海嘉里、陕富、西瑞面粉签订粮食收购订单。与订单企业联合建立MAP示范农场，分析历年种植过程中可以优化和提升的环节和技术方案，上线智慧农业，为其提供品种选择、测土配肥、土壤改良等生产托管服务，提升种植收益及粮食品质。

二、强化科技支撑，延伸金融及产后销售服务

一是以种植技术为核心，提供从种到销的全程解决方案。推进线上线下一相结合的MAP落地模式。在线下，通过建在田间地头的MAP技术服务中心和配套的示范农场，为农民专业合作社提供包含优质品种筛选、植物营养套

餐、植物保护方案、先进农机作业、农产品品质检测、职业农民培训以及粮食烘干仓储、订单销售对接等在内的全程定制化服务方案。在线上，通过智慧农业系统，以农业精准气象和病虫害防治预警为切入点，帮助种植户实现农业技术标准的数据化、栽培管理的精准化和生产基地运营的智能化。

二是以提供农业融资贷款为支撑，帮助农民解决资金难题。提供多种金融产品支持，包含农产贷、农资贷、农机贷等。针对规模种植户或村集体经济组织，降低门槛，优化过程，服务上门，免收手续费，补贴利率，支持规模种植户和村集体经济组织发展生产托管服务。

三是以订单农业为突破，大力延伸产后服务链条。公司建设产后服务中心，为农民提供一系列粮食产后社会化服务。以消费者和深加工企业对粮食品质的需求为导向，通过订单农业的方式引导种植户匹配消费市场对品种、品质的需求，引导种植户提升农产品品质，增加农户收益、带动产业升级。产后服务中心不仅有效解决了小农户的产后粮食处理和保存问题，保证粮食品质的统一化、标准化、优质化，更为粮食销售提供了有力保障。

三、“一站式”社会化服务，提升服务效能

一是以股份合作的形式提高小农户组织化程度，增加农户种植收益。组织农户以土地经营权入股合作社，加快土地整合，将农户的土地变资产，资产变股金，采取“保底收益+二次分红”的模式开展农业社会化服务，最终收益由农户、村集体、第三方服务公司以一定比例进行分红。通过社会化服务增加了农民的种植收益，以中化现代农业泾河新城技术服务中心为例，2019 年生产托管面积 15 万亩，累计为农户节省成本 500 万元，此外提供就业岗位 1 500 余个，每个人工岗位每年可获得收入 2 万元。

二是通过社会化服务壮大集体经济。通过村集体将农民分散的土地进行集中，适度规模化种植，村集体每年每亩地可以获得相应的组织服务费，其中 1 000 亩以上每亩每季 10 元，500 ~ 1 000 亩每亩每季 8 元，200 ~ 500 亩每亩每季 5 元，这部分服务费归村集体所有。在粮食收购环节，粮食收获

后由村集体将分散的粮食集中起来，送到中化MAP定点收购点。除玉米每斤享有 0.01 元的中化收粮补贴外，中间粮食差价由村集体所有。



图2 中化农业（陕西）玉米服务田



山东省淄博市思远农业开发有限公司

标准化生产服务实现设施农业多重效益

编者按：标准化生产、全过程服务、信息化支撑，是思远农业开展社会化服务的核心特征。针对设施农业和露地经济作物面临的管理粗放、技术不高、品质不稳、销路不畅等问题，思远农业建立了集技术研发，农技服务，农资供应，绿色果蔬生产、加工、流通为一体的全程标准化服务体系，为农户提供产前、产中、产后一条龙服务，推动了设施蔬菜产业转型发展，为设施农业发展注入了强大动力，在农业社会化服务标准化建设方面发挥了良好的引领作用。

山东思远农业开发有限公司（以下简称思远农业）成立于2007年，针对设施农业发展中菜农种植技术水平不高，环保和质量意识不强，一家一户管理分散粗放导致食品安全、生态环境问题凸显、产业发展面临瓶颈等难题，以标准化为基础，市场需求为导向，信息化技术为支撑，探索建立了“六化三标准”社会化服务模式，帮助生产者实现高产量、高品质、高效益，让消费者吃到绿色、安全、放心的农产品，促进农业绿色发展。

一、“六化”服务延伸农业全产业链，注入发展动力

思远农业立足做大做强设施农业产业，服务延伸农业全产业链。通过“六化”，即组织化建设、标准化生产、专业化服务、职业化培训、信息化平台、品牌化运营，让人才、技术、数据等资源要素拧成一股绳，实现产前、

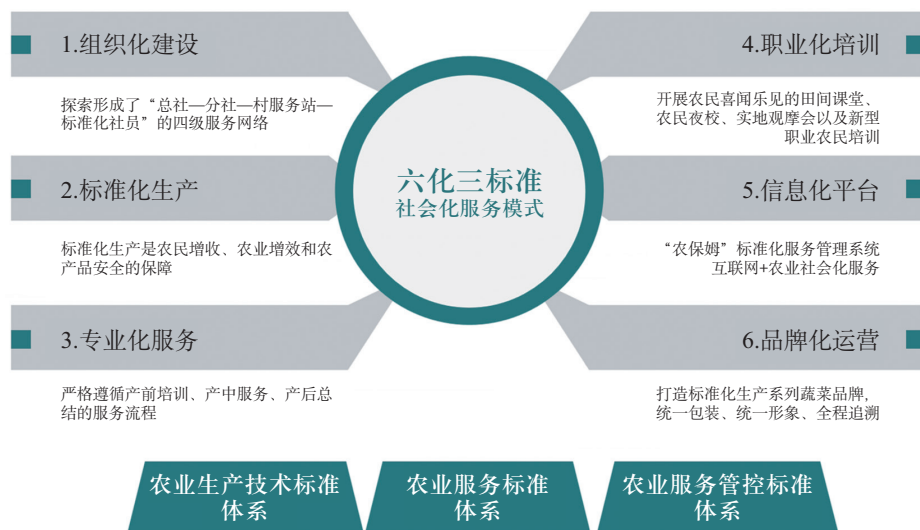


图1 思远“六化三标准”模式

产中、产后一条龙服务，为产业发展注入活力。

一是组织化建设，健全服务网络。通过成立合作社，搭建“总社—分社—村服务站—社员”的四级服务网络，把分散种植的农户组织起来，为社员提供标准化的生产指导和服务。目前服务网络已从山东延伸到河南、甘肃、江苏等13个省，发展107个加盟分社，建成4105个村服务站。

二是职业化培训，提高农民技能。2007年以来，思远农业在全国13个省通过举办田间课堂、农民夜校、实地观摩会等农技培训班，培训菜农136万余人次。研发、推广系列标准化培训工具，包括录制相关教学片2800余部，编写教材16部300余万字，编印《思远蔬菜科技》58期110余万份，标准化明白纸360万余份，口袋丛书5万册。2019年，《设施蔬菜7F生产技术管理规程系列课程》被评选为山东省社区教育精品课程资源。

三是标准化生产，推动绿色发展。公司集成生产技术，严格执行标准化服务和管理流程，签订服务责任书，制定标准化生产方案，统一农资供应，由农户负责生产操作，思远农业负责服务和指导，确保各项技术易操作、能落地，实现绿色生产。不断开展农业标准化技术研究，相关技术获得市级以上奖项8项，其中全国农牧渔业丰收奖一等奖1项。申请专利10项，2项

专利已获得授权。2019 年，服务社员 17 万户，服务面积 46 万余亩。

四是专业化服务，保障生产无忧。严格遵循产前培训、产中服务、产后总结的服务流程，推行“7+12”标准服务工作法，即 7 天左右到社员生产现场服务指导一次，坚持 12 小时问题解决机制；按照技术准确、推广及时、学懂吃透、执行到位、服务及时、总结提升的六步服务措施，精准服务每个生产管控点。要求思远体系内作物专家、服务经理以及技术指导员、村服务站站长等 4 100 余位服务人员做到服务有计划、过程有记录、质量有评价，确保服务落地、有效。

五是信息化平台，提高服务效率。成立智慧农业院士工作站，为乡村振兴提供智力、技术支撑。研发的标准化智慧农业服务管理系统——“农保姆”，汇聚了 20 余种果蔬作物 35 个茬口全覆盖的标准化技术成果，包括 2 100 余部教学片，总资源量超 100TB。通过“农保姆”APP，服务从线下跨越到线上，农民足不出户就能学习技术、享受服务。建立了大数据管理中心，数据存储容量达 1 500TB，将逐步完成临淄区 20 000 个设施大棚信息数据库，实现临淄区设施农业“一张图”展示。已完成 530 余座大棚智能植保机、放风机等智能装备安装，逐步实现信息化与农业装备管理融合应用，加快推动设施农业数字化、智能化转型。

六是品牌化运营，提升产业价值。不断拓宽销售渠道，打通农产品销售最后一公里。通过“思远庄园”蔬菜品牌建设，将标准化生产的绿色农产品统一包装、统一形象、统一加工、全程追溯进行销售。一方面，建立了线上“思远商城”，年销售额突破 1 000 万元；另一方面为小农户开拓了订单销售、农超对接等路子，同时抓住“一带一路”契机打开了俄罗斯市场，通过产供销一体化，实现了小农生产与大市场的对接。2019 年，“思远庄园”牌标准化系列蔬菜被评选为山东省知名农产品企业产品品牌。

二、“三标准”夯实服务基础，全程按标服务

构建了农业生产技术标准体系、农业服务标准体系、农业服务管控标准

体系等三个方面标准体系，对服务标准、服务质量、服务流程、服务权责等进行不断完善、提升，整个体系标准共包含 307 项，其中通用基础标准 42 项，服务保障标准 119 项，服务提供标准 103 项，岗位工作标准 43 项，实现了“时时有控制，处处有规范，岗岗有标准，事事有流程”。

系统开展生产技术管理的集成和研发，形成“7F精细化管理”技术规范（“7F”是指设施农业生产的 7 大管理模块，“F”是英文“fine”的缩写，精细化）。通过对设施、土壤、种苗、栽培、环境、肥水、植保管理等 7 个关键环节的规范化管理，促进农业生产的安全、绿色、生态。目前已推广运用了番茄、黄瓜等 20 余种作物的标准生产规程。2019 年主导、参与编写农业社会化服务山东省地方标准 4 项，申报国家标准 1 项。



图 2 “思远庄园”牌标准化系列蔬菜

三、“六化三标准”取得的成效

思远农业通过实施“六化三标准”社会化服务模式，为小农户、农业生产基地、产业园区提供生产性服务，实现了现代生产技术对传统农业的改

造，取得了良好的经济、生态和社会效益。

一是节本增效，经济效益显著提升。通过标准化服务实现科学种植，农药、化肥、用工等支出减少 15% ~ 30%，产量增加 20% ~ 50%。综合思远农业全国标准化社员数据，平均每亩减少农药、肥料、用工等投入 1 300 余元，产值增加 9 000 余元，亩增效益 10 000 余元，农户种植 100 亩现代化高温大棚实现年增收 2 万余元。

二是减少污染，生态效益更加凸显。通过使用先进技术实现了标准化导入，带动了生物菌肥、熊蜂授粉等 10 多项新技术大面积推广应用，实现了化肥农药减量、土壤生态修复，清除了根腐、线虫等顽疾，提升了耕地质量。近年来，累计对 22 000 余亩耕地实施了质量提升工程，减少了面源污染，实现了环境友好，以实际行动诠释了“绿水青山就是金山银山”。

三是带动农民，社会效益不断释放。通过标准化生产，实现了安全、绿色农产品供应，保障了农产品质量安全。通过开展职业农民培训，提升了农民的文化素养和技术水平。通过产业帮扶完成精准扶贫任务，打造贫困人口参与度高的特色农业基地，以产业带动贫困户脱贫，如通过建立山东淄博临淄区皇城镇扶贫大棚基地，每年为全镇贫困户提供 5 万元扶贫资金。通过全程标准化服务吸引了外出务工人员返乡创业就业，实现了返乡人员增产增收。



山西省临汾市吉县壶口有机农业有限公司

创新模式推动资源整合 生产托管实现多方共赢

编者按：山西省临汾市吉县壶口有机农业有限公司充分利用当地苹果产区优势，结合吉县山区实际，探索形成了“五方联手建体系、目标管理下订单、六统六降优服务、全程参与强监督”的吉县苹果全产业链“家政式”生产托管模式。逐步建立了“龙头公司牵头主导、政府部门监督指导、乡村基层组织协调推动、金融保险机构保障支持、果农积极参与”的生产托管服务体系，实现了多方共赢，将小农生产引入现代农业发展道路。

山西省吉县属全国苹果最佳优生区之一，目前种植面积已达 28 万亩，年产 22 万吨，产值 10 亿余元，成为 9.5 万农民脱贫致富的支柱产业。吉县被评为“全国无公害苹果生产基地县”“国家级食品农产品质量安全示范区”。近年来，国内外市场对苹果质量要求不断提高，而当地普遍存在的小农分散经营模式已难以适应市场需求。针对这一问题，壶口有机农业有限公司在吉县县委、县政府支持下发挥其技术力量、农机植保、物资供应、销售渠道等方面的优势，整合各生产要素，开展苹果全产业链托管，初步形成“五方联手建体系，规范管理下订单、六统六降优服务、全程参与强监督”的苹果生产托管“吉县模式”，目前已创建 1 200 亩苹果试验、栽培和培训推广基地，在全县示范带动 4 000 亩苹果生产园区，服务面积覆盖全县 28 万亩果园。

一、五方联手建体系

一是牵头整合县域服务资源，将县内具有一定实力的农机专业合作社、植保专业合作社、物资经销商、冷链物流企业、家庭农场、示范大户等主体联合起来，组建“吉县苹果产业社会化服务联合体”。二是依托县农业农村局、果业中心、果树研究所等部门监督引导，乡、村两级基层组织加强宣传，协调化解矛盾纠纷。三是县农商行、村镇银行专门就果树生产托管开发金融产品“利农宝”，保险机构利用省级政策性农业保险试点县项目，为托管果园办理了自然灾害保险，为生产托管保驾护航。四是与西北农林科技大学等院校建有长期技术合作关系，与国内有机食品销售平台有良好的合作，在吉县果农中拥有良好的口碑和影响力。五是全面调动果农参与托管服务的积极性，形成“龙头公司牵头主导、政府部门监督指导、乡村基层组织协调推动、金融保险机构保障支持、果农积极参与”的生产托管工作体系。

二、“六统六降”服务保品质

好苹果能否卖个好价钱，卖了好价钱果农能否挣到钱，影响因素很多。公司通过苹果生产链全程托管，实现了“六统一、六降低”。一是**统一技术标准，降低技术误差**。组建了8个技术服务队，按照苹果生产周期组织标准化生产，有效降低了执行技术标准的误差。二是**统一物资供应，降低农资成本**。直接对接农药、化肥、果袋等生产厂家，减少中间环节，降低农资成本10%~15%。三是**统一调度作业，降低劳动强度**。服务队伍进行规范的操作技能培训，分区域按周期开展生产作业，建起了劳动力互济对接市场和信息平台，降低生产作业成本，降低劳动强度。四是**统一信息服务，降低追溯成本**。企业与中国移动成都产业研究院合作，采集覆盖各个托管片区的土壤、大气、水分等技术数据指标，建立了吉县智慧生态苹果信息系统。同时，建立托管户全流程信息系统，完善质量追溯机制，降低了信息追溯成本。五是**统一资金服务，降低违约风险**。公司与吉县农商行、村镇银行合

作，以企业作担保，以较低的利率为托管果农提供贷款服务。同时，公司集中为果农办理了农业保险，建立快捷理赔通道。**六是统一果品销售，降低营销成本。**托管的苹果集中保底收购，进行分级包装，冷链配置，对接国内外大型优质订单，或在苹果期货市场挂牌。大力培育“吉祥吉县、吉地吉品”苹果区域公用品牌，加强地理标志保护和品牌规范认证，统一使用“乐之然”企业商标和包装，提高品牌溢价，降低果农销售成本。



图 1 苹果生产链全程托管实现的效益

三、全程监管优服务

苹果生产主要包括施肥、打药、锄草、修剪及疏花疏果、套袋卸袋、采摘入库等多道环节和工序。公司依据《吉县苹果栽培技术管理规程》《吉县苹果质量标准》《吉县苹果有机旱作栽培技术规程》等地方标准，根据每年不同时期物候条件对主要生产环节进行技术托管，并在政府部门监督指导下，加强以公司为主的分环节全程监管。在托管协议签订前，公司组织专家团队和果农逐片区、逐果园、逐品种开展生产现状分析和评估，对托管片区制定市场发展目标、产品质量把控措施、生产目标计划和水肥植保方案。明确生产托管的长短期目标、服务内容和程序、采取的措施和办法、履行的权利和义务、承诺的质量和成效，让果农明白“消费”、清楚“受益”、

放心“下订单”。签订托管协议时，与托管户明确约定责、权、利，每个生产环节托管作业的完成质量均须由托管户验收后签字确认。实施技术托管的环节，在技术人员指导下，果农自行完成后，也需由公司验收确认。供需双方平等制约相互监督，形成了生产托管运行内部监督长效机制。在托管过程中，组建服务队，吸纳有劳动能力的托管果农加入，引导果农参与生产，提高生产技能和生产积极性。

四、生产托管实现多方共赢

经过果园生产托管探索、实践和推广，吉县苹果产业“家政式”生产托管模式符合多年生经济作物管理特点，切合吉县山区实际，迎合果农生产托管需求，实现了产业、企业、果农多方共赢。

一是促进了产业兴旺。苹果是吉县农业支柱产业，关系到巩固脱贫成效和乡村振兴。公司按照吉县县委、县政府提出的“园区化、标准化、有机化、产业化”和“统一规程、统一品牌、统一包装、统一宣传”苹果产业发展思路，多年来致力于产业的提质升级，开展生产托管，获得了服务收入，提供了高标准苹果产品供给，为提高市场竞争力奠定了基础。同时，与生产托管相关的上下游产品和服务也形成了链式体系，带动了更多区域性、行业性要素主体的机会分享。

二是增加了果农收益。每亩果园投资物资成本和作业成本直接节约 110 元，托管后每亩商品果可增加收益达 300 元左右，企业又对统一收购的商品果每亩返还利润 150 元。经过一减两增，果农每亩增效在 560 元左右。

三是实现了绿色发展。吉县苹果托管以旱作有机农业技术为核心，通过推广农地质量环境提升、农水集约增效利用、有机栽培管理等技术集成，有效提升了土壤有机质含量，减少化肥农药的残留。吉县“果园生产托管”在不改变果农现有土地承包权和经营权的前提下，实现了苹果园的技术标准化、经营规模化、生产绿色化。

浙江省农飞客农业科技有限公司

“飞防 + 植保”服务让农业省心更安心

编者按：浙江省农飞客农业科技有限公司在“互联网+农业”快速发展背景下应运而生，以规模化飞防服务为切入点，整合农业机械资源，提供全程托管服务，大幅提高了农业生产效率。同时，以机械化手段精准控制化肥农药用量，实现“药肥双减”目标，有效解决了农村地区劳动力短缺、人工作业效率低下、药肥施用过量等难题。

浙江省农飞客农业科技有限公司（以下简称“农飞客”）由浙江新安化工集团股份有限公司控股，注册资金 6 501 万，2015 年起开展飞防服务。五年来，农飞客构建了“平台+工具+终端+服务”的模式，以农药“减量、增效、控害、环保”为目标，围绕水稻、茶叶、柑橘、西兰花、桑树、山核桃等作物，发挥专业化优势，开展农业生产托管服务。目前，农飞客已在全国建设 11 家省级平台和数百家县级服务中心，服务面积累积突破 2 000 万亩次，2019 年被评为全国统防统治星级服务组织、杭州市青年安全生产示范岗。

一、“统防统治+应急防控”服务，让农业更轻松

一是开展服务示范推广。农飞客积极参与各地春耕备耕，推广无人机飞防模式；同时积极开展无人机植保飞防试验示范，让农民群众现场了解无人机飞防的益处。2016 年开始，在台州临海市沿江镇开展 1 万亩柑橘黄龙

病木虱防治，在宁波市开展 1 万亩水稻象甲检疫性害虫的紧急防控，对杭州市西湖区龙坞镇西湖茶场村 252 亩、丽水市松阳县 400 亩、福建省寿宁县 4 800 亩茶田开展茶叶飞防试验。

二是实现规模化防治服务。2017 年对杭州市西湖区龙坞镇 4 000 亩茶田进行 5 次防治，通过无人机植保推进“机器换人”，使西湖龙井统防统治作业成为国内茶叶规模化飞防的开端。2017 年，在长兴县实施由政府补贴、农户承担部分费用的统防统治项目，辐射 9 个农民合作社联合社近 2 万亩茶田。各农民合作社联合社认识到飞防服务的优势，2019 年在政府取消补贴的情况下，积极主动开展无人机防治，解决了农村劳动力短缺、人工作业效率低的难题。

三是助力政府应急防控。2019 年，草地贪夜蛾入侵建德市。由于人工防治效率低，而害虫的取食量大、迁飞性强，农飞客在政府部门的组织安排下通过无人机进行大规模快速治理，有效控制了局面，防止草地贪夜蛾为害更大面积的农作物。

二、“飞防+植保”服务实现农药零增长，让农业更放心

一是聚焦茶叶作物，在省内开展托管服务。2017 年农飞客与中国农业科学院茶叶研究所签订战略合作协议，并在省内全面开展茶叶飞防托管服务，试验筛选茶叶飞防用药 5 种，在西湖龙井茶区，针对小绿叶蝉、茶尺蠖开展大规模防控，累计服务面积突破 2 万亩次，确保茶叶防治无污染、无残留、无公害。2018 年、2019 年在西湖项目实施过程中，得到西湖区留下街道、转塘街道 16 个村社近万户茶农的认可，实施西湖区全域 1.5 万亩近 10 万亩次的茶叶防治，成为西湖区民生实施项目。2019 年茶叶防治托管服务范围进一步扩大至浙江安吉县、淳安县以及福建省寿宁县。

二是拓展托管服务客体，解决山核桃、桑树等作物的植保难点痛点。除对水稻等大田作物和茶叶等经济作物提供植保服务外，农飞客不断拓展飞防作物品种。2019 年，联合浙江新安植保、杭州供销农业发展集团，针对

多个人工作业难度较大的农作物推进机器换人工作。考虑到杭州临安区、淳安县山核桃、桑树人工防治难度大、安全隐患多、用药量大且流失严重等问题，农飞客提出了全程植保解决方案。现已推进山核桃、桑树各 2 000 亩防治，得到农户的高度认可。并于 2019 年 6 月对临安区近 5 000 亩的山核桃开展防治。



图 1 技术人员正在操作无人机进行植保作业

三、“农业智能化+全程机械化”服务助推药肥双减，让农业更现代

一是探索飞防大数据收集和飞防智能化。2019 年初，农飞客 APP 上线，对接新安农服平台，借助“农服云”技术实现植保飞防的大数据收集，对作业成效进行线上跟踪追溯，积极开展植保无人机领域在农业现代化、信息化方面有益探索。同时，联合多家企业共同探索飞防智能化，联合安阳全丰航空植保科技股份有限公司在河南安阳开始无人机遥感病虫害试验；联合浙江浙农金泰生物科技有限公司在余杭瓶窑镇打造现代农业中心等。

二是打造县级托管服务平台，紧抓服务创新成果。浙江农飞客将通过自建、参股、加盟等方式在省内整合社会资源设立县级服务点，配备无人机

50 台左右，日作业能力达到 2 万亩以上。目前植保无人机在大田作物基本实现精准施药，从农药零增长向农药减量方向发展。2019 年，开发无人机施肥、播种功能，从无人机精准施肥向化肥减量方向发展。与传统人工作业相比，飞防作业节约农药 20%，节约用水 90%，喷洒效率是人工的 5 倍以上，大幅度降低劳动力成本，亩均减少投入 200 元，同时避免了人工作业带来的人身意外伤害问题。全程托管服务实现各个环节精准用量，再结合具体作物解决方案，达到化肥农药“双减”目标。

三是整合调度资源，提供全程托管服务。农飞客通过信息化平台，使收割机器像植保无人机一样实现全省调度，有效提高农业机械利用效率。一般来说，一台植保无人机一年只有 3 000 亩次的利用率，而农飞客公司每台飞机最少达到 15 000 亩次的利用率，利用率提高 4 倍以上。针对省内收割机缺乏整合调度造成闲置浪费的现状，农飞客探索开展收割服务，并逐步向全程托管服务方向推进。



重庆市多品农业发展有限公司

■ 专注果园生产托管 打造优质高效农业

编者按：重庆市奉节县多品农业发展有限公司通过“全程托管+农业综合服务”打造全产业链农业生产服务，引导农户从“传统果农”向“现代果农”转变，搭建果农与现代农业之间的桥梁，让农业社会化服务成为果农与现代农业发展有效衔接的推动力量。

重庆市奉节县多品农业发展有限公司通过“全程托管+农业综合服务”打造全产业链的农业生产服务，以“聚资源、建网络、做服务”的方式实践“能下地、真服务、有情怀”的价值理念。利用“全程托管”服务、“私人订制”服务和“订单服务”解决了托管前产品质量差、农户种植成本高以及农户收入低的问题。通过提供专业化服务，引导农户从“传统果农”向“现代果农”转变。截至2020年2月，公司服务果园面积达1万余亩，对接销售脐橙3万余吨，覆盖周边20个行政村3500多户果农。

一、提供种植技术服务，答疑解惑助农户

公司与中国农业大学、湖北新洋丰农业科技股份有限公司等高校和企业结成战略合作关系，为果农提供种植科技、科学信息等生产服务。每年邀请高校专家教授亲临现场为果农讲解脐橙科学种植技术，解答果农在生产种植过程中遇到的各类问题，提供科学种植指导和方案。截至2020年2月，公司通过与村集体、农民合作社对接，共开展集中技术培训211次，讲座活动

143 场，解决农业技术难题 356 个，服务果农 3 500 余人。

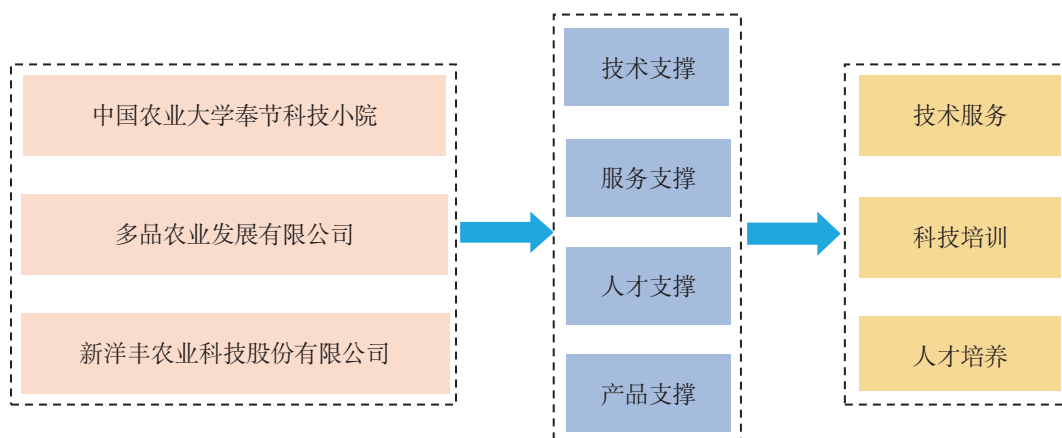


图1 公司与高校、企业合作提供农业社会化服务

在提供种植服务过程中，公司通过智慧管理，监测产业配套数据。引进智慧脐橙管理系统应用于种植环节，利用其数据采集、农事管理、病虫害预警等功能，实时进行农事记录和分析，全角度呈现脐橙的生长和管理过程。



图2 中国农业大学奉节科技小院

二、提供田间管理服务，对症下药解难题

公司吸纳重庆市奉节县年轻的种植能手、返乡农民工、退伍军人、职校学生 40 余人，有针对性地开展职业化教育，专门成立脐橙技术服务部，向果农展示专用化肥、生长调节剂等农资产品，解决果农种植中遇到的田间管理问题。技术服务人员每日深入农业生产一线，获取农业生产第一手资料，了解种植管理中所遇到的问题，针对各类问题对症下药。

在提供田间管理服务过程中，公司通过试验示范，获取最新种植数据。优先在试验区域科学试验技术方案，获取最新的土壤、环境、病虫害等数据，试验成功之后再加以推广。先后在奉节县多个乡镇建立脐橙营养示范田和植保示范田，通过“示范田”获取数据、直观展示过程，和参与示范田建设的果农分享体验，在降低化肥和农药使用次数和用量的同时，有效降低了病虫害的发生次数、为害面积，提升果实品质。



图 3 公司脐橙种植基地

三、提供全程托管服务，加强制度建设

2017 年公司签订全程托管服务协议的脐橙种植面积 100 余亩、果树 4 500 棵。为客户制定了科学的全年肥水管理、药控、修枝整形等种植管理方案，并定时派技术人员到现场提供技术指导，使肥水和病虫害问题得到有效遏制。公司还将物联网应用于全程托管服务中，追溯全程生产数据。依托重庆农资和国家气象局直属企业，引进先进的仪器设备，建设“气象土壤+水肥一体化”示范园，建立“从生产到销售，从种植户到餐桌”的全程“物联网”可追溯体系。

为保证服务质量，公司推进社会化服务标准制度建设。一是**建立服务推进机制**。成立全程社会化服务工作领导小组，制定《关于深入开展全程社会化服务的实施意见》，促进工作常态化。目前，全县已建立 10 支“全程社会化服务队”。二是**不断强化服务动员机制**。由县农业农村委牵头组织，各部门、各乡镇、各单位协同发力，形成覆盖不同领域的“全程社会化服务组织动员机制”。充分发挥优秀志愿者、种植能手、返乡农民工等的社会影响力和感召力，汇聚“社会化动员”的强大力量。三是**建立完善招募注册培训机制**。为推动全程社会化服务管理工作规范化，制定《服务队管理办法》，规范服务队招募、注册程序，实现招募经常化、培训常态化。四是**推进志愿者培训制度**。坚持先培训、后上岗，培养造就一支懂技术、爱农业、爱农民的职业化脐橙社会化服务队伍。

四、多元服务齐发力，节本提质促增收

一是生产“全程托管”解决“种植成本高”。公司组织脐橙专业化服务团队，为脐橙产业发展提供全程解决方案，开展“生产托管+订单销售”等服务，同时开展现代植保作业、水肥一体化、农事服务、农资物联网等服务，稳步建设脐橙产业链闭合循环的全程社会化服务。通过开展托管服务，集中采购农业生产资料，降低农业物化成本和生产作业成本，实现农业节本

增效。截至 2020 年 2 月，通过社会化服务增加脐橙产量 3 000 余吨，节约生产成本 14.3 万元。

二是方案“私人订制”解决“产品质量差”。公司联合上下游产业合作单位，认真分析奉节脐橙产业发展中存在的问题，提出并实施全程解决方案。应用测土配方施肥技术，联合国内、国际有关企业，重点解决营养、病虫害草害等方面存在的问题。截至 2020 年 2 月，通过推行脐橙营养和植保全程解决方案服务的脐橙面积已达 1 万亩。

三是农业“订单服务”解决“农户收入低”。通过“生产托管+订单销售”为核心的脐橙托管服务，打造产销闭环，与上游公司的电子商务平台对接，进行线上、线下销售；与农产品流通协会对接，为果农提供销售渠道。公司还主动承担扶贫任务，依托自身优势，通过与贫困户签订全程社会化服务协议，科学化种植、专业化服务、市场化销售，帮助贫困户增收致富。2019 年为奉节县 45 户贫困户提供全程社会化服务，销售脐橙 1 000 余吨，人均增收 3 000 元以上，呈现出果农获得经济利益、公司收获好口碑的双赢局面。



贵州省贵阳市牧林农业科技发展有限公司



依托“防控管家”智能平台 强化动物防疫社会化服务能力

编者按：贵州牧林农业科技发展有限公司基于动物防疫工作需求，开发了动物防疫智能管理平台“防控管家”，实现了动物防疫工作的无纸化办公和线上线下流转，有效破解了动物疫病防控工作中的主体选择难、方式创新难、内容聚焦难和决策依据难问题，促进了动物防疫工作效率和行业监管能力的提高。

贵州牧林农业科技发展有限公司充分利用大数据手段，开发动物防疫智能管理平台“防控管家”，在填补省内行业空白的同时，通过发挥数字化平台作用，动物防疫社会化服务能力得到有效提升。截至2020年上半年，该平台已在全省推广应用，服务范围扩大到15个县（区）、2700个行政村、271个乡镇。

一、市场化运作，破解防疫服务主体选择难

2014年贵州牧林农业科技发展有限公司的成立，解决了“拆并建”之后基层没有专门的动物防疫管理服务机构的难题。在市场化机制下，由公司向行业管理部门提供动物防疫服务，负责建设动物防疫队伍、开发服务平台，根据要求和服务标准开展具体工作。行业管理部门负责对动物疫病防控工作指导、监督。随着动物疫病防控工作不断深化，“防控管家”动物

防疫信息化服务云平台应运而生。2014年以来,“防控管家”云平台技术服务人员终端数量达1500余人,每季储存动物防疫信息400余万条。

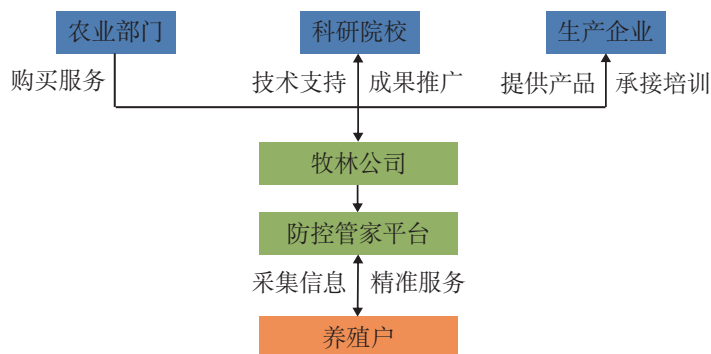


图1 动物防疫社会化服务体系工作管理体系

二、规范化管理，破解防疫方式创新难

服务过程中，公司实行统一管理、统一服务、统一宣传、统一采集。通过将动物防疫技术服务纳入平台“一站式”管理，实现了防疫工作的数字化、网络化、平台化管理，过程可追溯、结果可查询、线上线下同步运转，使防疫统计数据更加精准，为动物防疫工作提供了政策决策依据。公司经行政主管部门授权后，负责对试点养殖企业、养殖小区和养殖场的畜禽防疫注射、重大动物疫情处置工作进行指导监督，试点区域内免疫密度在 98% 以上，免疫抗体合格率 95% 以上，实现了免疫密度和抗体水平的双提升。



图2 “防控管家”管理平台界面

三、全流程服务，破解疫病综合防治难

公司委派技术人员入户到场，开展定点服务或驻场托管服务，为养殖主体提供动物免疫注射、疫病诊断检测、动物疫病防治、饲养管理和技术咨询等服务，帮助养殖户提高安全生产管理水平和重大动物疫病防治能力，逐步实现动物防疫社会化服务从关键环节向全程服务转变。行业管理部门加强指导监管，建立政企互动的动物疫病突发事件应急处置协作机制，通过“防控管家”实现区域精准划分，使防疫工作最小可细化到村，实时跟踪防疫人员入户服务情况，提高动物防疫密度和免疫合格率 20% 以上，降低动物发病率和死亡率 20% 以上，有效降低了养殖风险，提高了养殖效益。据统计，通过使用“防控管家”开展服务，为息烽县 2 946 户、6 526 人的贫困人口和 1.20 万户、3.39 万人的低收入人口提供了防疫保障，户均获得养殖收入 1.5 万元以上，有效降低了畜禽因病死亡导致贫困户、低收入户减收的机率。

四、共享化数据，破解防疫工作决策难

技术人员采集动物防疫信息并上传到“防控管家”平台，可以智能分析出区域内动物存（出）栏情况、防疫注射率、防疫时间和下次免疫提醒等。平台采集的基础数据能够与实验室检测数据、动物产地检疫开票管理系统、动物疫情监测管理数据系统等有效对接，实现动物防疫强制免疫数据及动物存（出）栏等数据的实时共享，特别是在非洲猪瘟防控期间，有效遏制了“洗猪”的风险。行业管理部门可以通过系统管理产地检疫申报和审批，对涉及的防疫人员、防疫服务内容、防疫物资进行统计，根据动物防疫预警预报及时调整防疫政策，快速补齐工作短板，有效控制疫情风险，防患于未然。

通过政府购买服务，提供动物防疫社会化服务保障，让企业成为公共服务的有效供给者，通过“防控管家”数据平台，实现了动物防疫工作的无纸化办公和线上线下流转，促进了动物防疫工作效率和行业监管能力提高，提

升了行业经济效益、服务主体信心和行业可持续发展水平，有效增加了域内养殖复养数量。生猪养殖户由原来的4万多户增加到17万户，大中小型养殖企业和养殖场由原来的28户增加到目前的220户，为受非洲猪瘟影响的养殖业发展和动物源性食品市场的保供提供了重要支撑。

农村集体经济组织 开展社会化服务

安徽省六安市黄墩村集体经济组织

发挥村集体“统”的作用 推动全产业链托管服务

编者按：黄墩村集体经济组织通过联合组建股份经济合作社的形式，入股农业社会化服务实体，充分发挥村级集体经济组织“统”的作用和优势，盘活闲置资产，整合现有资源，搭建沟通机制，实行“四化”管理，推动服务组织为广大农户和新型经营主体提供标准、规范、统一、科学的全产业链托管服务，有效破解了当地小农户长期面临的“小生产”经营难题，实现了“服务主体+村集体+服务对象”合作共赢。

为解决农户实际难题，促进小农户和现代农业有机衔接，2017年以来，安徽省六安市黄墩村集体经济组织立足自身实际，联合3家公司、1个合作社共同成立黄墩村股份经济合作社。通过入股农业社会化服务实体，充分发挥集体经济组织“统”的作用，推动服务组织为广大农户、新型经营主体提供全产业链的生产托管服务，主动探索出一条壮大集体经济、促进农业节本增效和农民增收的特色之路。

一、“统”资产，盘活社会化服务资源

村集体以水库、水渠及荒置的林地、茶园等“沉睡”的经营性资产和财政资金，分别入股黄粮畈生态种植有限公司（参股40%）、柳抱丝粮油开发有限公司（参股45%）、六安山地电子商务有限公司（参股30%）以及大

黄墩农机服务专业合作社（参股 50%）。为加强基础设施建设，实现共建共享、互利共赢，村集体经济组织先后投资 1 000 多万元，建成两个基地（育秧基地和生产示范基地）、一条生产线（日烘干 240 吨粮食的生产线）和一个电子商务平台，同时配套建设了 700 平方米厂房、515 平方米湿粮仓、1 000 平方米晒场，购置了旋耕机、收割机、植保无人机等大中型机具 37 台（套），大幅提升了服务组织的生产能力，解决了水稻生产经营过程中小农户和部分新型农业经营主体的难题。

二、“统”监管，坚持“四化”标准服务

黄墩村集体经济组织充分发挥“统”的作用，代表农民统一和服务组织签订合同，对服务组织实行“四化”管理，加强服务质量监管，在农户与服务主体间架起一座沟通协调、利益联结的桥梁。一是**标准化作业**。邀请区、乡农业农村部门专家制定了《耕翻整地作业标准》《播种施肥作业标准》《病虫草防治作业标准》《粮食收割作业标准》等规范化的农业生产作业标准，既便于农机手和植保保护人员操作，也便于村集体、农户和相关管理人员监督管理。二是**规范化服务**。代表农户与服务主体签订合同，要求服务主体明确服务程序和流程，履行服务协议，保证服务质量，让农户在“自愿加入、自由退出”的前提下，明明白白消费，清清楚楚收钱，安安心心托管。三是**统一化管理**。对服务主体的服务标准、服务流程实行统一领导、统一管理，对服务过程中出现的质量问题予以提醒、警告、责令改正，对发生违约行为的主体采取强制退出措施。四是**科学化生产**。以推进农业现代化为目标，推动服务组织应用良种良法、配方施肥、化学除草、绿色防控、粮食烘干等先进技术和设备，进一步提高了农业生产效率。

三、“统”生产，实现全产业链托管服务

为解决农户土地耕种分散化、碎片化难题，村集体以水稻专业化生产为纽带，依托公司、合作社，统一为全村 521 户农户 2 700 亩农田集中开展产



图 1 黄墩村股份经济合作社的仓储烘干工厂

销一体化的全产业链托管服务。**产前**，黄粮畈生态种植有限公司提出种植方案，统一提供良种；**产中**，大黄墩农机服务专业合作社为农户或经营主体提供“四个统一”的全程托管服务（即统一机耕、统一机播、统一机防和统一机收）；**产后**，柳抱丝粮油开发有限公司以订单农业方式提供仓储烘干服务，六安山地电子商务有限公司提供农产品线上销售服务。通过提供全程标准化服务，形成集生产、收割、烘干、销售一体的生产链，增加了产品的附加值。

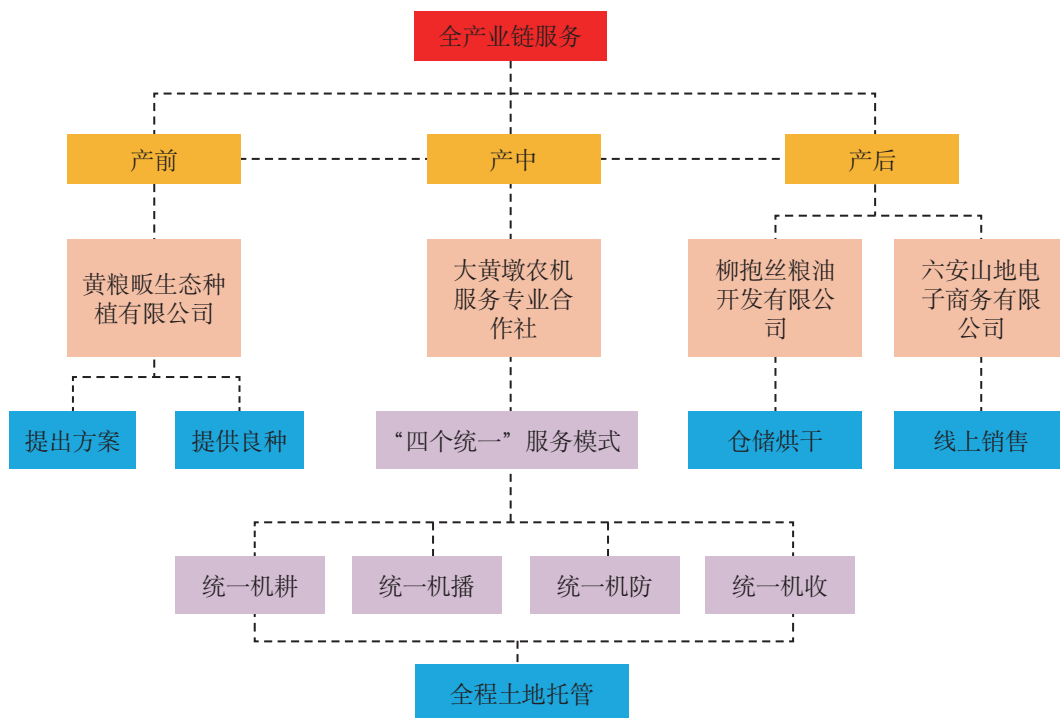


图2 全产业链服务模式结构

四、实现“服务主体+村集体+服务对象”合作共赢

一是壮大了服务组织。村集体通过入股经营性资产和财政资金，壮大了公司、合作社的自身能力，夯实了服务基础。投资购买、建设生产示范基地、生产线、仓储设施和大中型农机具等，大幅提升了服务组织的生产能力，解决了部分服务主体融资难的问题，真正实现了共建共享、互利共赢。此外，村集体经济组织实行“四化”管理，通过科学化规范化的监管手段，有效提高了服务主体的市场竞争力。

二是拓宽了村集体收入来源。村集体经济组织通过入股参与分红。2019年分红34.1万元，占全村集体经济收入的55.8%，其中的25万元用于修路，7.8万元分给农户，实现了全村得红利。同时，充分发挥集体组织作用，2019年为本村贫困户每户减免生产托管服务成本480元，实现了脱贫增收。

三是开辟了农民致富新途径。通过开展全程托管服务，服务主体集中采

购农资，采用机械化作业，推广标准化生产，有效降低生产成本，为农民开辟了致富的新途径。2019 年，2 700 亩水田使用 6 台农机流水作业，每亩节本 80 元，共节本约 21 万元。通过规模化生产提高了水稻的品质和产量，生产出的优质稻每千克高出市场价 0.2 元，共为农民增收 30 万元。村民程志开托管了自家的 8 亩地种植水稻，每亩节本 60 元、增产 45 千克，全年增收 1 280 元。

四是推动了绿色、生态农业发展。服务主体在村集体经济组织的统一要求和管理下，实施标准化作业，有效控药控肥，加强土壤保护和污染防控。据统计，优质稻每亩减少农药用量 30% 以上，减少化肥用量 20% 以上，增加有机肥用量 40% 以上，为农业绿色发展注入了新活力。

陕西省榆林市榆阳区补浪河乡集体经济组织 发挥集体组织优势 整乡推进生产托管

编者按：陕西省榆林市榆阳区补浪河乡，发挥村集体股份经济合作社组织优势和服务功能，推行“村集体股份经济合作社+农机专业合作社+农户”托管模式，全乡范围内推进玉米生产托管，在促进小农户融入现代农业发展轨道的同时，不断壮大村集体经济，实现了小农户、村集体、服务组织和政府“四方共赢”。

补浪河乡位于陕西省榆林市榆阳区西北，地处毛乌素沙漠南缘，陕蒙交接地带，距离榆林市城区 61 千米，属于典型的北部风沙草滩区。全乡总面积 480 平方千米，现有耕地 7.2 万亩，林地 57.7 万亩，辖 13 个行政村 94 个村民小组 5 800 户 15 769 人。2018 年，全乡完成农村集体产权制度改革后，村集体经济组织为解决本村小农户土地经营分散、效益低下、现代化程度不高、村集体经济薄弱等现实问题，瞄准农业社会化服务发展方向，积极探索新的经营方式，以点连素村为试点，成立村集体股份经济合作社，联结农机合作社，整村实施玉米农业生产托管服务。2019 年全乡实现玉米生产托管服务 5.5 万亩，托管农户 4 580 万户，农机化率达 93%，农户亩均托管收入较土地流转高出 600 元以上。

一、坚持高位推进，三级联动齐抓共管

一是政府引导。榆阳区委区政府高度重视，将农业生产托管服务写进政

府工作报告，列入乡镇年度工作目标责任考核内容，累计安排农业生产托管服务资金 1 000 多万元，为推进农业现代化提供强有力的指导和支撑。2019 年，榆阳区农业农村局确定补浪河乡为全区首个农业社会化服务试点乡镇。补浪河乡及时成立以乡党委书记为组长、相关部门负责同志为成员的工作领导小组，并由 1 名分管副乡长专职负责此项工作。二是**集体主导**。村级由村集体股份经济合作社主导实施，村集体股份经济合作社理事长负责组织、协调、沟通等事宜。三是**农户参与**。农户与村集体股份经济合作社签署股权协议，按照股权份额参与托管服务收益分红。全乡建立“政府引导、村集体主导、农户参与”的农业生产托管服务机制，形成了县、乡、村三级职责清晰、任务明确、上下联动、齐抓共管的良好格局。

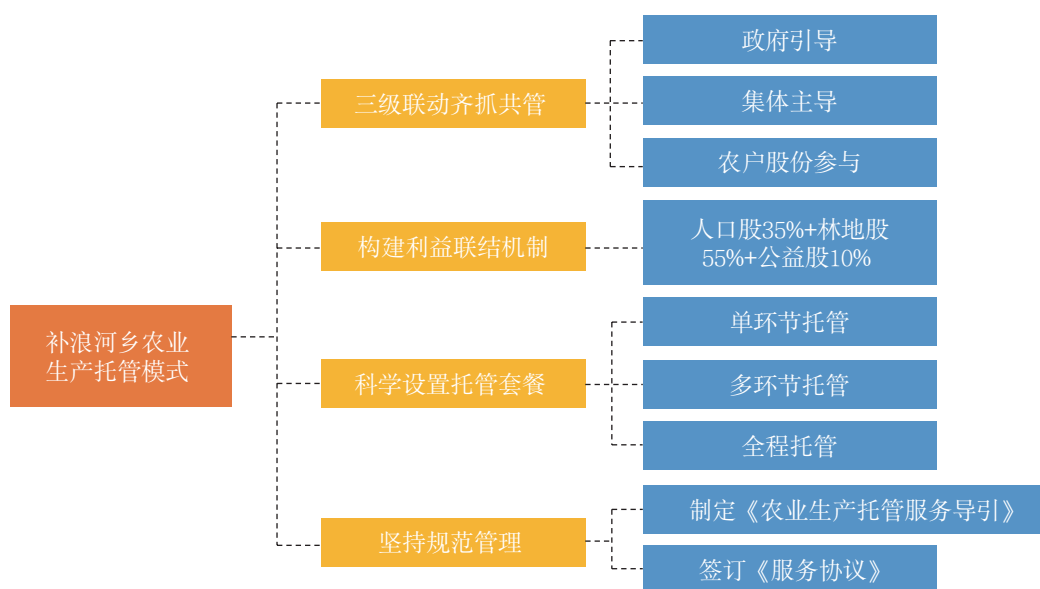


图 1 补浪河乡村集体经济组织托管管理模式

二、实行按股分红，构建利益联结机制

一是明晰股权份额。2018 年，补浪河乡全乡各村成立村集体股份经济合作社，大部分行政村设置了 3 种股权，人口股 35 %（现有人口人均 1 股）、林地股 55 %（林地 1 亩 1 股）、公益股占 10%，股权实行静态管理，

耕地因承包到户暂未考虑。

二是统一组织托管。为发挥村集体股份经济合作社“统一经营”的服务功能和组织优势，补浪河乡在全乡范围内推广“村集体股份经济合作社+农机专业合作社+农户”生产托管模式，由村集体代表小农户与托管服务组织统一签订生产托管服务合同，村集体按总收入的5%收取协调服务费用，用于村集体经济积累以及按照股权向农户分配。

2019年，补浪河乡点连素村股份经济合作社引导本村农民统一接受玉米生产托管5000亩，实现销售收入共计600万元，其中67.5万元作为合作社的托管费用，502.5万元按照合同约定分配给农户，村集体经济组织收到托管服务费用30万元。根据村集体股份经济合作社股权协议再对30万元实行“二次分配”，即由村集体经济组织留存10%（3万元）作为村级公益资金，其余27万元按照人口股和林地股比例分配给农户。农业生产托管将农民从土地上解放出来，拓宽了农民增收致富渠道，壮大了村集体经济。

三、坚持市场需求为导向，科学设置多元化托管套餐

补浪河乡结合当地玉米生产实际，确定了撒肥、深松、深翻、施药（统防统治）、机收、秸秆还田、捆草7个生产托管服务环节，农户可自主选择单环节托管，也可选择多环节托管、全程托管。乡政府多次组织市场调研，屡次召集村组干部和农机合作社负责人开会研讨，结合市场实际和群众需求，制定了玉米农业生产托管服务指导价格（试行）。其中，翻地19元/亩、刨地19元/亩、撒肥10元/亩、喷药5元/亩、机收55元/亩、秸秆还田30元/亩、打捆2.5元/捆。从整体上看，补浪河乡托管服务价格较市场价格低30%左右。

四、坚持规范管理，切实提高服务质量

乡政府摸排本乡镇具备服务能力和资质的主体，形成服务主体名录，把好农业生产托管第一关。村集体股份经济合作社进行公开遴选，按照“农机

数量、服务能力、信誉度、服从管理”等标准，经村集体会议评选，确定服务主体，公示无异议后组织实施。乡政府制定《农业生产托管服务导引》，村集体股份经济合作社可以代表小农户与服务主体统一签订《服务协议》，明确服务面积、环节、时间、质量等要求。服务主体填写托管服务工作单，对接受服务的农户进行登记、汇总、备案。托管服务完成后，村集体股份经济合作社对托管作业环节、质量、面积进行监督把关、核实验收，合格后兑付资金。

五、坚持多措并举，实现四方多赢共赢

农业生产托管在不改变农户土地经营权的前提下，促进了农业生产的规模化、机械化、集约化，实现了小农户、村集体、服务组织和政府“四方共赢”。一是**提高了农民收入**。玉米亩均减少支出 300 元左右，减少人工 50%，亩均可增产约 100 千克，亩节本增效近 500 元。如点连素村 7 个环节全程机械化，亩均支出由原来的 240 元降低至 135 元，节省支出 105 元、节省人工 3 个。全乡农民每年人均可支配收入达 16 631 元，较全区高出近 8 个百分点。二是**增加了集体经济组织收入**。全乡 8 个村集体股份经济合作社有产业有收入，仅此一项每村年均收入 3 万元。三是**促进了服务组织发展**。全乡培育农机合作社 32 个，年服务经营收益共计 759 万元。四是**保障了当地粮食安全**。通过开展托管服务，促进了当地农业规模化经营，解决了当地“谁来种地”难题，保障了粮食安全。

贵州省六盘水市落别布依族彝族乡纳骂村集体 盘活闲置资源 打造综合农事服务体

编者按：纳骂村集体经济组织以盘活闲置土地和农房为突破口，大力发展当地刺梨种植和羊肚菌、辣椒等特色产业，通过成立村集体股份经济合作社向村民提供“统一进苗、统一培训、统一管护、统一收购、统一加工、统一销售、统一品牌”的“七统一”服务，逐步发展成为集农产品生产托管服务、加工营销服务和劳务输出服务为一体的综合型社会化服务组织，有效带动了当地农户脱贫增收，提升了村集体经济组织实力。

2019年，贵州省六盘水市六枝特区落别布依族彝族乡纳骂村集体基于农村产权制度改革成立了集体股份经济合作社，目前成员3 927人，股东代表71人，监事会成员5人，董事会成员7人。村集体针对本村近七成劳动力在外务工，土地地形复杂、零碎化的实际情况，以盘活村集体闲置资源为突破口，以发展壮大村集体经济为目标，以产业发展为平台，为农户提供“统一进苗、统一培训、统一管护、统一收购、统一加工、统一销售、统一品牌”的“七统一”服务。一年来，带动全村贫困农户18户75人收入增加至4 000余元，实现全村脱贫，村集体经济也从“空壳”转为积累约30余万元资金。

一、盘活资源，夯实农业社会化服务基础

纳骂村共有土地 7 758 亩，四荒地 1 550 亩，闲置房屋 8 处。村集体经济组织经过市场调研，结合纳骂村的土地特征，利用集体未承包到户的土地 60 余亩，试点种植羊肚菌、辣椒等特色产业，采取“龙头企业+集体股份合作社+农户”的组织方式，由公司与集体股份合作社签订合同保底收购，合作社负责组织农民生产，实现了土地规模化、集约化经营，目前销售收入达 30 余万元。同时，盘活 8 处集体闲置房屋，改建成纳骂村农产品直营店和纳骂刺梨加工厂。目前农产品直营店已销售刺梨干、刺梨酒、土鸡蛋、面条等特色农产品 2.8 余吨，销售收入 9 万元；利用刺梨加工生产刺梨酒 0.5 吨，被列入本村酒席用酒、本地商会用酒。

二、“七统一”全产业链托管服务，助力刺梨产业健康发展

纳骂村原以种植水稻和玉米为主，不仅产量低，而且经济效益也很低，人均年收入只有 2 300 多元。为改变这一现状，村集体积极探索适合本村经济发展的路径，选准了刺梨产业，通过组织召开群众会，进村入户做思想动员，发动全村 320 户农户种植刺梨 3 200 余亩。村集体股份合作社采取“统

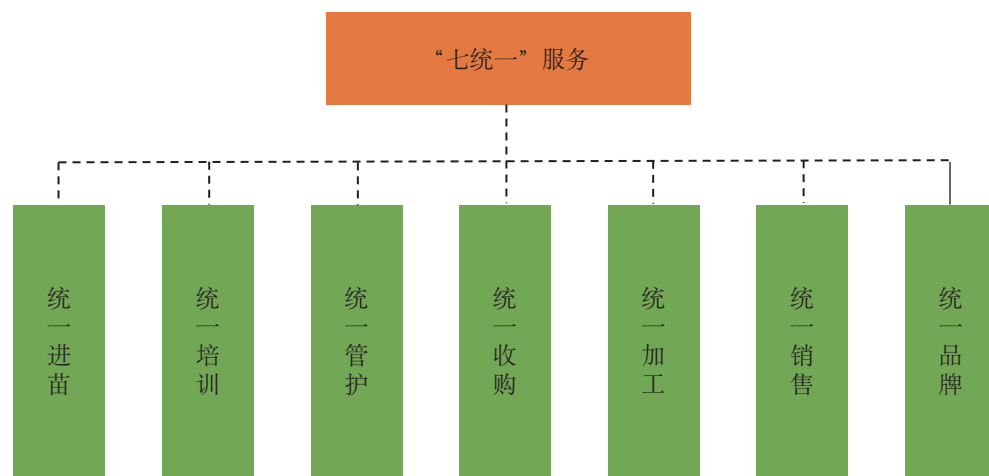


图 1 纳骂村集体股份经济合作社“七统一”服务

一进苗、统一培训、统一管护、统一收购、统一加工、统一销售、统一品牌”的“七统一”服务，保证刺梨“产得出、品质好、销得了、卖得好、卖得久”。

一是提供统一苗木采购服务，保证刺梨“产得出”。合作社在统计农户需求的基础上，统一为农户采购刺梨树苗等优质优价农资，苗木采购价格低于市场平均价格的10%以上，在保证刺梨苗木品质的同时为农户节省了大量采购成本。

二是提供统一培训服务，保证刺梨“品质好”。为保证种植的刺梨“品质好”，纳骂村定期邀请农业专家对合作社和农户进行农作物标准化种植、病虫害防控和日常管护等方面的培训，提高合作社和农户的种植管护水平。同时，还面向缺乏果蔬管护经验的农户提供梨树全程管护服务，确保刺梨丰收丰产。

三是提供统一收购和销售服务，保证刺梨“销得了”。为保证农户种植



图2 纳骂村刺梨加工厂生产的刺梨干

的刺梨鲜果“销得了”，合作社提供统一收购和销售服务，保证收购价格不低于当地市场的销售价格。2019 年刺梨收购价格高于市场均价 15%，为果农增加收入 20 余万元。

四是提供统一加工服务，保证刺梨“卖得好”。为了提高刺梨的附加值，合作社将原已废弃的学校旧址改建成纳骂刺梨酒厂，每年收购刺梨鲜果 300 余吨，加工刺梨酒 50 吨，生产刺梨干 30 吨，致力于把纳骂村刺梨产业发展成全乡刺梨产业生产、加工和销售中心。

五是提供统一品牌，实现刺梨“卖得久”。合作社以“纳骂”为名称注册区域品牌，开发出一系列“纳骂”牌刺梨产品，包括刺梨白酒、刺梨果酒、刺梨干、刺梨果脯和刺梨饮料等产品，极大地提高了刺梨产业的经济效应，2019 年实现品牌效益约 40 万元。

三、推广全程托管，化解有地无人种难题

针对纳骂村及附近村寨青壮年劳动力大多外出务工、在家务农人员年龄偏大以及耕地零碎贫瘠的现状，村集体率先在马铃薯、辣椒、水稻等农作物上推广全程托管服务，对接服务组织承接了本村及附近村寨 1 000 余亩土地的翻耕及代收业务（其中 200 亩之前为闲置土地），服务总面积达到 2 000 余亩。

一是实现农民增收。有效解决了纳骂村“有地无人种”的空心化现象，在化解土地撂荒问题的同时，促进了年轻劳动力向二三产业转移，最大限度地促进了农户增收。2019 年先后转移劳动力 30 人，年人均增收 3 万元，共计增收约 90 万元。

二是实现村集体增收。纳骂村集体通过为农民提供托管服务实现了集体收入的大幅增长。2019 年，纳骂村集体股份经济合作社共取得托管服务收入 30 余万元，销售羊肚菌、辣椒等特色农产品收入 15 万元，刺梨加工产品销售收入 40 余万元，全年共增收约 85 万元。

三是实现产业发展。开展生产托管服务后，农业生产机械化程度和农机

耕种效率提高，有效降低了农业生产的物化成本和作业成本，农产品产量和品质也得到了明显提升。以耕地环节为例，生产托管之前，部分农户使用人力耕地，平均每10亩地每人需要6~7天耕完；还有部分农户使用小型手扶式耕地机，平均每10亩地每人需要2~3天耕完。合作社使用大型耕地机后，10亩地只需半天耕完，极大地节省了劳动力数量，降低了劳动成本。2019年，三种农作物平均每亩降低成本约200元，全村全年共计实现节本增效约40余万元。

农民合作社开展 社会化服务



黑龙江省哈尔滨市巴彦县刘辉巨农种植专业合作社 “零一二三”模式开辟农业社会化服务新路径

编者按：刘辉巨农种植专业合作社以提供农业生产托管服务和建设农业现代综合服务体系为切入点，采取“零一二三”的服务模式，促进了农业增效与农民增收，在确保粮食安全和加快县域农业转型上发挥了积极作用，取得了良好的经济、社会和生态效益，为小农户与现代农业发展有机衔接提供了典型范例。

黑龙江省巴彦县刘辉巨农种植专业合作社自 2016 年成立以来，始终坚持以服务现代农业为方向，着力为农民提供农业生产性服务。2019 年，合作社将农资、农机、农技等生产要素深度结合，创新打造“零一二三”模式，围绕玉米种植提供全产业链托管服务，实现了合作组织与小农户的合作共赢、良性发展。

一、“零风险”托管让农民吃上“定心丸”

农业生产能不能托管，关键看农民“明不明白、接不接受、信不信任”。针对农民熟悉度、接受度、信任度不强的问题，近年来，合作社推动“零风险”托管，重点在三方面下工夫。

一是做好宣传培训。充分利用广播、电视、网站、微信朋友圈等技术手段，采取入户讲解、算清效益对比账等形式，广泛宣传农业生产托管的目的、方式和好处，让农民弄清“啥是农业托管”，认识到通过托管可以进一

步提高经济收入。

二是实行包产保底。实行包产保底、价格透明，让农民托管土地实现“零风险”。通过与村集体组织、农户代表协商，确定当年的粮食产量和全程托管服务价格。年末算账，亩产超出粮食产量部分全部归农户，合作社一分不要，不足部分合作社补齐。同时为强化风险保障，合作社以每亩40元的保额在中国人寿保险公司投保，保障纯收入为每亩800元且不设起赔线，低于保障收入就理赔，有效规避了经营风险，保障了对农民的履约能力。

三是加强示范带动。严格履行合同约定，积极树立和宣传受益农户典型，用发生在身边的例子影响和激发农户的积极性。如，山后乡农户刘某将53亩地托管种植玉米，由于春旱造成减产，亩产不足1500斤，合作社按市场价格补给他5565元。通过这一类事件，打消了农民顾虑，增强了农民信任，目前山后乡全程托管面积达到1360亩。



图1 刘辉巨农种植专业合作社生产服务作业

二、“一条龙”服务让农民享有“田保姆”

合作社在农业生产中，采取“全程托管+金融服务+粮食销售”的一条龙全产业链生产托管服务，使农民也能享受到“保姆式”的服务，当上“甩手掌柜”。

在生产服务上，根据农户不同需求，提供全托、半托两种灵活的全程托管服务方式。“全托”主要针对不愿种地又不想丢地的农民，由合作社统一供种、统一耕种、统一施肥、统一田间管理、统一收获；“半托”主要针对种地劳动力少、技术不足的农民，合作社负责“耕、种、收”等主要作业环节，农户自己负责田间管理。

在金融服务上，推出前期资金垫付服务，解决小农户全程托管资金困难。合作社根据托管农户的家庭状况，确定收费额度和时间，对大部分农户分两次收费，即种地前收取 20%，剩余 80%由合作社垫资，收获后依据粮食产量结算剩余款项。对有贷款意向的农户，合作社帮助其沟通联系银行等金融机构，为农户提供快捷的贷款服务。

在销售服务上，积极与中粮、中化开展项目合作，生产的粮食直接送到粮库，托管农户可以根据市场行情自行选择结算时间，也可委托合作社进行统一销售。从一家一户单打独斗到集中卖粮，增强了议价能力，让农户在粮食销售上争取到一定的话语权和主动权，从而增加了收入。

三、“二次牵手”让农民赚上“分红钱”

针对一些农民在全程托管后无事可做、合作社的专业农技人员和农机具不足的情况，合作社与托管农民进行“二次牵手”，吸纳他们到合作社打工增收，特别注重吸纳那些拥有农机具等闲置资源的农户带设备入社。目前，合作社有固定农技人员 48 人、临时农技人员 100 余人，其中有 70%是托管土地后的农民。通过“二次牵手”，托管农民人均年增收 1 万元以上，带设备入社的 6 人年均分红 2 万元以上。

四、“三维平台”让托管服务实现“智能化”

合作社与“一米农服”合作，结合合作社实际，建立了农机手、农机、地块三个维度的管理监控平台，实现线上调度、全程监管，实时跟踪作业动态，对作业质量严格把关，让托管生产服务数字化、可视化。通过“互联网+物联网+大数据”的综合应用，指导科学生产及管理，既降低了生产和管理成本，又提高了生产效率和农民的信任度。

五、取得经济、社会、生态效益“大丰收”

总的看，合作社通过生产托管服务，有效破解了当地玉米种植户长期面临的“小生产”经营困局，取得了经济、社会、产业、生态等方面的良好效果。

一是实现了农业增效。通过集中连片的全程托管服务，进行标准化生产、机械化作业和规模化、科学化管理，提高了单位面积产量和农产品品质，全程托管作物产量明显高于同等地块未托管产量。以玉米为例，亩均比农户未托管地块增产 60 千克左右。2019 年，合作社全程托管玉米 2.7 万亩，增产 162 万千克，在保障粮食稳定供应方面起到了积极作用。

二是促进了农民增收。通过集中采购农资，降低了农业物化成本。如合作社集中采购种子价格为每亩 32 元，农户单独采购价为每亩 60 元；合作社采购肥料价格为每吨 2 100 元，农户采购价要达到 2 800 元。此外，在合作社取得良好经济效益同时，农民也得实惠。以全程托管玉米为例，2019 年托管后农民每亩取得收入 595 元，按土地流转每亩 350 元计算，亩均增收 245 元。同时，全程托管后农民承包经营权不变，农民“离乡不丢地，不种有收益”，可以通过进城打工进一步增加非农收入。

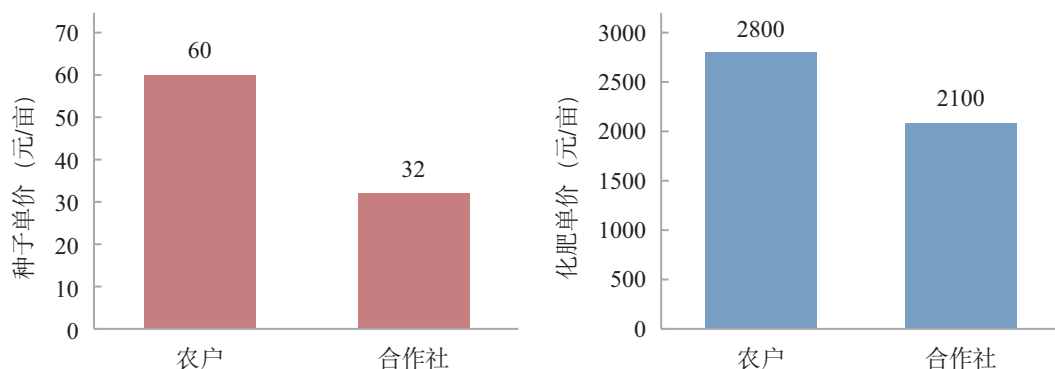


图 2 合作社和农户购买种子和化肥成本对比

三是加快了农业产业转型。全程托管实现了从小农户生产到规模经营的转变，促进了农业产业化。托管后土地成方连片，机械化效率显著提高。据测算，农机耕种效率提高 50% ~ 60%，收割效率提高 40% 左右。同时，生产托管推广良种化、精量播种、配方施肥、科学除草、科学防治病虫害，农业科技落到实处，加快了农业转型和农业现代化步伐，减少农业面源污染，对生态环境保护起到了积极作用。

四是助力了脱贫攻坚。针对贫困户普遍缺少劳动力的情况，合作社与贫困户签订生产托管帮扶协议，让没有劳动能力的贫困群众也能够向土地要产量、要收益。同时，全额或部分垫付贫困户的托管服务费，对有意愿建档立卡的贫困户无条件录用，视身体状况分配工作，实现“托管服务+脱贫攻坚”的有效结合。

河南省周口市商水县天华种植专业合作社

多模式开展农业托管服务 全方位提升生产经营效益

编者按：天华种植专业合作社针对当地农村劳动力常年外出务工、小农户生产效率低下和农民不愿流转土地经营权等问题，结合实际，创新模式，总结经验，以提供全程托管服务为主，通过“合作社+农户”“合作社+村集体+农户”“粮食银行”等多种模式开展粮食生产全产业链托管服务，促进了农业增效、农户增收，壮大了村集体经济。

天华种植专业合作社位于河南省商水县魏集镇许寨村。合作社 2009 年注册，现有成员 400 多户，农机 60 多台套，无人机 10 架，仓库 4 500 平方米，晒场 1 000 平方米，固定资产约 2 400 万元。针对近年来当地外出务工人员多、农村劳动力减少、“种不了地”“种不好地”等问题，合作社创新生产托管服务模式，形成以全程托管为主、“合作社+农户”“合作社+村集体+农户”“粮食银行”等多种模式并存的粮食生产全产业链托管服务，探索出一条适合当地农情，推进农业生产规模化、专业化、集约化、产业化发展的有效路径。

一、“合作社+农户”托管，菜单模式提供多样化服务

由合作社直接与农户签订托管协议，农户根据实际需要选择合作社推出的菜单式服务项目。**方式一**是将生产经营的部分或全部环节委托给合作社管理，包括农资供应、耕种、植保、田管、收储等服务内容，合作社按项目收

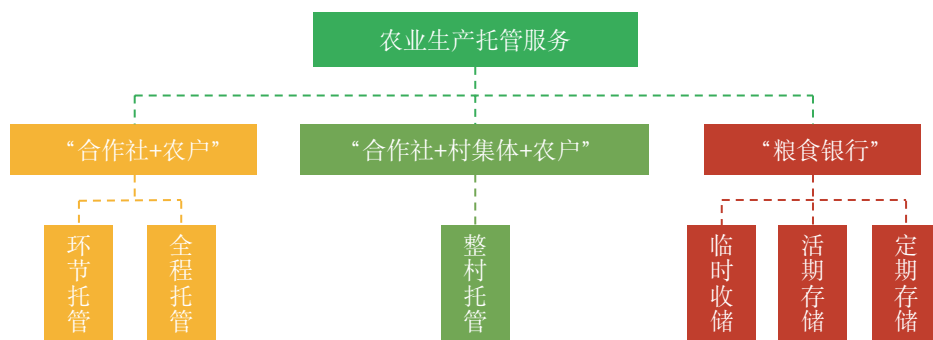


图1 天华种植专业合作社托管服务模式

取劳务费用。以小麦为例，播种 50 元/亩，病虫害防治 40 元/亩，较市场费用分别便宜 20 元/亩和 30 元/亩。**方式二**是全年两季全托管（夏季小麦，秋季玉米或大豆），农户托管费用 660 元/亩，合作社为农户提供全年粮食生产一条龙服务。

二、“合作社+村集体+农户”整村托管，实现服务规模经营

为实现耕地集中连片发展规模化，提高全程托管的质量和效益，2017 年，在村集体牵头下，魏集镇洪桥村整村全程托管给合作社，双方签订《全程订单托管协议》，托管服务收入的 30% 返还村集体，并对贫困户免费托管。村集体拥有监督权、看护权、管理权，合作社委派技术人员驻村开展生产托管服务。在洪桥村整村托管的成功经验基础上，2019 年，合作社先后与 11 个行政村签订整村托管合同，覆盖 2.7 万亩土地，合作社全年收入达 120 万元，平均返还村集体经济组织 3.5 万元。

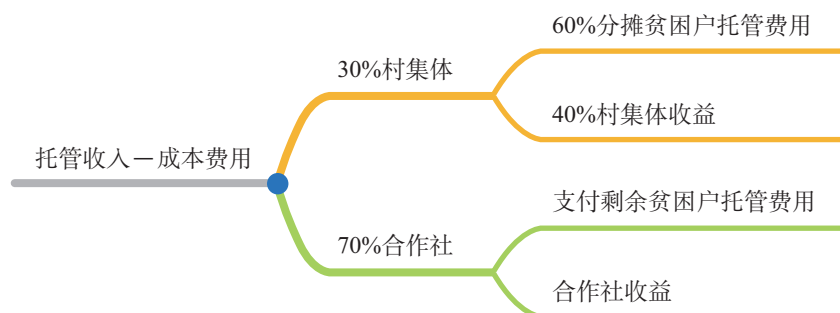


图2 天华种植专业合作社整村托管服务利润分配

三、“粮食银行”服务产后，延伸托管服务全链条

为方便普通农户粮食储存，提高粮食生产经营效益，从2011年起，合作社拓展农业社会化服务内容，开展粮仓储存业务，并逐步发展成“粮食银行”。“粮食银行”采取市场化运作，吸收农民手中余粮进行“储蓄”，农户即“储户”可凭“存折”随时提取、购买、折现。“粮食银行”有三种存储结算方式：一为**临时收储**，按市价收购粮食，支付现金给农户；二为**活期存储**，粮食存入“粮食银行”后按月利息5厘计息，农民随用随取；三为**定期存储**，粮食存入“粮食银行”，定期一年则每斤加价6分钱计息，定期两年则每斤加价1角5分钱计息。农民根据自身需要选择存储方式，凭“存折”在服务站任意网店提取现金，或在与合作社对接的超市兑换生活用品，还可以支付农资购买、农机服务费用。

四、促进增收致富，盘活农村经济

一是集中连片生产促进了农业增效和农户增收。通过开展多种形式的托



图3 天华种植专业合作社粮仓

管服务，合作社集中采购农资、采用先进农技，推广集中连片生产，降低了生产成本，实现了节本增效，使合作社、农户都获得了规模经营带来的良好收益，实现双赢。据测算，全程托管收费每亩 660 元，较农户种植成本低 295 元，扣除成本后合作社每亩盈利 120 元。春秋两季农户每亩共盈利 1 440 元。

表 1 天华种植专业合作社小麦各生产环节费用对比

单位：元

作业名称	作业收费	市场费用	费用差额	合作社成本	合作社利润
种子（优质小麦补贴）	25	60	35	25	0
化肥	110	140	30	100	10
土地深耕（社会化服务补贴）	0	45	45	0	0
施肥旋耕播种	50	70	20	40	10
化学除草	10	15	5	7	3
拔节期防治病虫害	10	15	5	7	3
扬花期防治病虫害	15	25	10	10	5
灌浆期一喷三防	15	30	15	10	5
收割	35	45	10	30	5
入库	20	20	0	20	0
合计	290	465	175	249	41

二是集约化规模化经营壮大了集体经济。“合作社+村集体+农户”模式打破了小农户碎片化生产的局面，实现了“棋盘”式的集约化规模化生产经营，改善了豫东多数农村集体经济组织收入短缺的现状，壮大了村集体经济。2019 年，合作社整村托管 11 个行政村共约 2.7 万亩地，盈利 322.14 万元，按照协议，村集体分红 38.65 万元，平均每村分红 3.51 万元。

三是提供延伸服务的“粮食银行”盘活了农村经济。“粮食银行”与生产托管无缝衔接，一方面解决了农户储藏损毁严重、粮价波动风险和缺少

粮食存放空间等问题，另一方面，通过卖出粮食变现资金，满足了合作社经营、发展的需要，促进了农村一二三产业融合发展。2019年，合作社收储优质小麦2356.8万斤，净利90.35万元，产生了良好的经济效益。



内蒙古自治区赤峰市经棚镇农业发展合作联合会 基层党组织引领 构建“三位一体”社会化服务新模式

编者按：赤峰市克什克腾旗经棚镇坚持基层党组织引领，探索成立农业发展合作联合会，打造生产、供销、信用“三位一体”发展模式，实现了生产端与市场端无缝连接、党建链和产业链紧密融合，促进了农牧户和现代农牧业发展的有机衔接，走出了一条社会化服务集聚发展的新路子。

2018年，在旗、镇两级党委政府引领下，经棚镇创办农业发展合作联合会，镇辖13个村委会、6个市级龙头企业、20余家农牧民合作社、50余个家庭农牧场自愿入会，依法注册为社会团体法人。通过两年来的探索努力，联合会建立了生产、供销、信用“三位一体”的服务平台，成为当地组织带动力最强、服务覆盖面最广、农牧民群众最认可的社会化服务组织。

一、基层党组织搭舞台，社会化服务唱主角

联合会秉承“不垒大户、普惠农户”原则，坚持基层党组织引领，发挥群众首创精神、强化政策集中支持，通过搭建立体化、全方位的社会化服务平台，引导国家惠农惠牧政策落地见效，实现农牧户普遍受益，赢得了群众好评和热烈拥护。

一是成立联合党委，引领社会化服务发展。为充分发挥党组织带动作用，联合会与4个市直单位、20多个旗直单位，以及相关嘎查村、合作社、

龙头企业等基层党支部成立非建制的联合党委，帮助生产经营主体系统对接政府部门。市级职能部门给政策、给项目、给资金，旗级职能部门抓帮带、抓指导、抓服务，镇村及合作社等出阵地、出资源、出人力，齐心协力搭建起党建引领、融合发展舞台。

二是组建工作机构，凝聚社会化服务合力。联合会设立理事长作为法定代表人，选聘总干事负责经营管理，骨干会员为嘎查村“两委”成员，基础会员为农牧户、家庭农牧场、农牧民合作社、农业企业。工作团队由理事长和总干事招聘管理，以本籍返乡创业青年和大学生为主体。联合会各主体以行政机制为依托实现不同主体的联结与互助。为对接“三位一体”各项工作，联合会帮助每个嘎查村都建立了村集体经济股份合作社，并扶持帮助一批有实力的示范合作社和龙头企业，为农牧民提供专业服务。

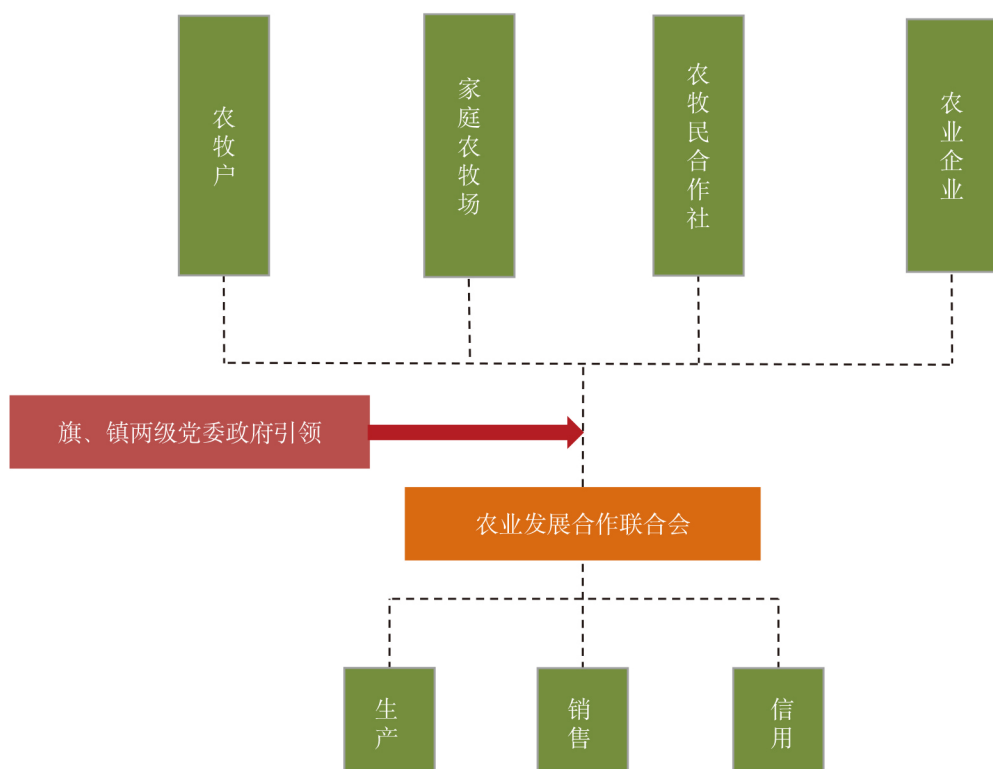


图1 经棚镇农业发展合作联合会构成及主要服务类别

三是搭建服务平台，提升社会化服务水平。联合会建立生产、供销、信用“三位一体”服务平台，下设“社会化作业服务部、农资供销部、信用互助部、农畜产品销售超市、农畜产品电商平台”五大板块，开发设计了专用软件系统，提供“菜单式”服务。农牧户通过PC端、手机APP、微信小程序就能够“点菜单、下订单”，接受全程托管、代耕代种、植保统防、农资购买、产品销售、政策信息等服务。

二、组建联合会机耕队，统一开展生产托管服务

从生产环节看，联合会提供的生产托管服务总体包括机耕、播种、病虫害防治、除草和收割服务。为有效提高全镇现有农机具利用率，减少农牧户重复购置成本，联合会组织 300 余台套农用机械、278 名机械手，成立“联合会机耕队”，大中小马力齐全，耕种防收机械齐备，为农牧户提供全程机械化服务。“联合会机耕队”下设“耕地机械小队”“播种机械小队”“病虫害防治机械小队”“除草专业机械小队”“胶轮大型联合机械收获队”“链轨坡地机械收获队”，通过联合会下设的各村级站点与村民进行联络与沟通，服务双方以自愿方式进行服务的提供与购买。这种“流水线”作业方式，深刻改变了生产方式，提高了生产效率。2019 年，联合会为全镇 13 个村 5 600 多户的 10.4 万亩土地实行集中连片全程托管，复耕土地 2.3 万亩，耕种收机械化率达到 75%，节约劳动力 26 万人次，生产成本降低 425 万元，亩均增收 95 元，户均增收 3 800 元。

三、建立物流配送体系，打通营销服务最后一公里

经棚镇地域广阔，村屯与县乡距离较远，交通运输成本高，大型电商不愿意布局商业网点，本地农牧民的农产品销售非常不便。在镇村党委引领下，联合会通过搭建农产品销售和农资购买服务平台，切实为农民解决供销问题。首先，为解决农资和农产品营销难题，联合会采取“农超+电商”的发展模式，建设了 1 700 平方米农超对接平台、5 000 平方米农畜产品周转

冷库，建成了以镇级服务站为中心、13个村级经营服务网点为终端的配送运营体系，145名村组联络员随时统计村民需求，向联合会反馈，打通了便民惠民“最后一公里”，实现了物流覆盖全镇、服务延伸到村，信息精准到户。从农产品销售看，联合会通过统采统销、物流仓储、分级包装加工等服务，累计为农牧户销售农畜产品1500万元，比自销增收190万元，户均增收2300元。从农资供给看，联合会开展农资供销、农畜产品出售服务，将农牧民需要的生产资料等送上家门，累计购买生产资料4000吨，帮助农牧户节约支出290万元。农资和农产品供销服务使得市场作用充分发挥，保障了农产品优质优价，使得农户可以以实惠的价格购买农资、销售农产品，而联合会也可以从中获取相应服务收益，实现了双方的共赢。

四、破解资金制约难题，积极稳妥开展信用服务

联合会按照“对内不对外、吸股不吸储、分红不分息”的原则，整合吸纳会员闲置资金，农牧民只要十元、百元就可以入股，积少成多，进行资金互助。春季购买农资、年初购买小羊羔时，只要3户联保或抵押并且通过审核，就可以周转借用3万~5万元，手续齐全的3天就能拿到放款，有效解决了贷款难、贷款贵问题。为确保互助资金安全规范运行，联合会建立严格的互助资金监管机制，培养以党员为主体的信用监督员，健全互助资金财务管理、风险控制、外部监督等制度，定期公布资金管理与使用情况，把“账簿”晒在阳光下。为确保互助资金借得出、能收回，联合会建立“农牧户联保、合作担保、产品抵保”风险防范机制。通过农牧户联保，促进相互监督；依托合作社签约担保，形成生产销售链条，确保农牧户种植有技术、销售有保障；依托供销平台，将农畜产品作为“抵押物”，有效破解“借钱不还”问题。目前，联合会吸纳入股农牧户703户，吸纳股金190余万元，发放社员互助金170万元，为83户农牧民解决了燃眉之急。



河北省滦州市百信花生种植专业合作社

保障农户权益 实现合作共赢

编者按：百信花生种植专业合作社针对当地农村劳动力短缺、土地大量抛荒现状，积极探索“半托管+全托管+土地入股”的社会化服务模式。服务过程中，注重保障农户利益，尊重农户自主选择权，不断完善利益联结机制，延长服务全链条，提升服务质量，坚持价格惠农，受到当地农民群众的广泛欢迎。

百信花生种植专业合作社位于河北省滦州市，目前有分社 62 个，社员 1.8 万户。针对当地农业劳动力短缺、土地大量抛荒的实际情况，合作社向农户提供土地集约化经营的全方位托管服务，探索形成“半托管+全托管+土地入股”相结合的农业社会化服务模式。

一、积极探索多元化服务模式

在注重提升服务能力、拓展服务领域同时，合作社坚持从长远出发，注重保障农户利益，尊重农户的自主选择权，提供多元化的服务内容，尽力促使农户利益最大化。**半托管模式下**，农户可自选合作社提供的各种单环节或多环节托管服务项目；**全托管模式下**，农户可选择每年获得定额种植收益的收益型全托，也可选择缴纳一定费用享受产前、产中、产后全程服务的服务型全托；**股份合作模式下**，农户以土地入股合作社，农户、合作社、村集体共享收益。目前，合作社建成村级服务站 316 个，农业服务队员 200 人。生

产托管服务面积达 14.1 万亩，土地入股面积 3 万亩，涉及滦州、迁安、滦南、卢龙、昌黎、抚宁 6 个县市区 16 个乡镇，托管品种包括花生、玉米、小米等作物。

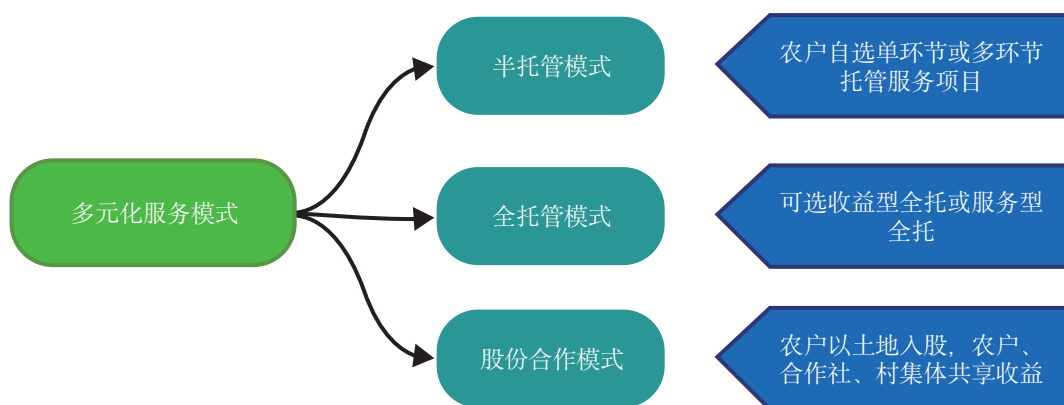


图 1 百信合作社多元化服务模式

开展托管服务过程中，做到“四个坚持”。一是坚持原有耕地用途不变。托管、入股期间，合作社必须负责管好、用好、保护好农户土地，不能用作其他用途。二是坚持农户零负担。对接受全程托管的农户，合作社全程负责托管土地的生产经营，不用农户劳神费力管理。三是坚持收益分配公平。在收益分配上，合作社按照本村同级地块的上、中等收入的平均值，确定托管、入股农户收益，确保绝大多数农户满意。四是坚持不挤占农民的政策红利。国家给予农民的一切优惠政策归农户享有，合作社不挤占。通过以上做法，有效调动了农户的积极性，保护了农户利益，吸引了大量农户主动购买社会化服务。

二、“一托、一股、五统”服务实现优质优价

合作社与农户签订购买托管、入股服务合同，列明服务内容和环节，约定双方的责、权、利，规范双方行为。合同签订后，合作社采取“一托、一股、五统”的经营管理模式，整合资源，实行规模化生产、集约化经营，把农民从繁重的体力劳动中解脱出来，有效杜绝高残留农药的使用，确保农产

品安全。“一托”，即小农户将承包经营土地的农业生产委托合作社统一经营管理；“一股”，即在尊重农民意愿的前提下，推动土地入股建设优质农产品生产示范区；“五统”，即由合作社对农作物耕、种、防、收各环节所需物资和生产经营实行统一采购、统一管理、统一种植、统一收获、统一销售。由于管理统一，服务规范，农药化肥使用量明显减少，提高了作物生产效率和农产品品质，一些农产品还取得了绿色和有机认证，真正实现了优质优价。



图2 百信合作社提供社会化服务现场

三、托管服务实现多赢

合作社主要为小农户提供四项优惠服务：一是供应种子、化肥、农药等各种农资产品，农资价格低于市场价格，且保证优质高效；二是提供播种、浇水、打药等农业生产劳务服务，价格低于市场价；三是免费提供植保、栽培、施肥等各种农业技术培训、指导与现场诊断；四是协助销售或订单回收农产品，价格高于市场价。通过农业生产托管服务，有效促进了入托农户增收和合作社自身发展壮大，实现了合作社与农户的双赢，取得了显著成效。

一是实现了农户节本增收。通过托管服务，农户的机耕、机播、机收比市场价低 60 元/亩，化肥、种子、农药比市场价低 40 元/亩，收购价比市场高 100 元/亩（按良繁合同价计算），农户每亩增收约 200 元。累积带动农民增产 816 万千克、增收 4 300 万元。仅 2020 年购销花生果及花生米，就为

社员分红 970 万元。

二是拓宽了集体收入渠道。农户、合作社、村集体三方开展了土地股份合作。土地入股后，农户可获得每亩最低保障金 300 元，村集体获得每亩最低服务费 30 元。取得收益后，农民分红 60%、合作社分红 40%。此外，合作社再拿出收益中的 10% 给村集体，解决了一些村集体零收入的问题，扩大了农村集体经济组织的收入来源。2019 年，合作社共为土地入股村集体分红 30 多万元，实现了合作共赢。

三是延伸了农业产业链条。合作社与农户签订合同，将部分托管土地打造成了优质绿色高油酸花生原料基地，积极延伸产业链条，与天申集团强强联合，共同打造高油酸花生示范基地，利用其低温物理压榨花生油的工艺委托生产加工高油酸花生油，产品供不应求。投资 1 500 万元建成年产 5 万吨的生物质燃料加工厂，引进 4 台套秸秆压块机、碎草机、搂草机和秸秆打捆机等辅助机械，实现田间秸秆综合利用、变废为宝。

四是推动了农业科技应用。合作社与中国人民大学等建立农科教三结合基地，成立了研究生工作站。从河北省农科院引进冀花 18、冀花 11 等高油酸花生新品种并进行科技成果转化，让科技成果通过合作社推广成功落地。

表 1 百信合作社成果汇总

成果	途径	内容
实现农户节本增收	全程托管服务带动增产增收	机耕、机播、机收比市场价低 60 元/亩，化肥、种子、农药比市场价低 40 元/亩；收购价比市场价高 100 元/亩，每亩增收 200 元。
拓宽集体收入渠道	农户、合作社、村集体三方土地股份合作	农户可获得每亩最低保障金 300 元；取得的收益农民分红 60%。
		合作社分红取得收益的 40%；再拿出收益中的 10% 给村集体。
		村集体获得每亩最低服务费 30 元。

续表

成果	途径	内容
延伸农业产业链条	与天申集团合作	委托生产加工优质产品。
	投资建设生物质燃料加工厂	田间秸秆综合利用、变废为宝，农业绿色循环发展。
推动农业科技应用	高校合作建设农科教三结合基地	与中国人民大学等合作成立研究生工作站。
	河北省农科院引进新品种	引进冀花 18、冀花 11 等高油酸花生。

陕西省西安市长丰农机专业合作社 大力发展生产托管 推动农业服务规模经营

编者按：陕西省西安市长丰农机专业合作社通过“合作社+托管员+农户”“合作社+集体经济组织+农户”服务小农户，实现了农户在不直接参与生产的情况下，种植粮食品质更高、成本更低、效益更好、管理更省心，也增加了村集体经济组织收益。

陕西省西安市长安区长丰农机专业合作社成立于2010年，成立初衷是为进城务工人员和留守农民提供代耕代管服务，解决打工农民不想流转土地却又无力种田的问题。合作社坚持“科学托管、服务兴农”的理念，在托管实践中不断整合技术、凝练模式，形成了“合作社+托管员+农户”“合作社+集体经济组织+农户”的“长丰托管”模式，通过提供良种繁育、控肥控药等产销一体的全程服务，服务范围内的粮食产量、质量逐年上升，参与“长丰托管”的农民尝到了“有田、有钱、有闲”的甜头，带动周边农民竞相加入，推动了农业服务规模经营。从最初的5个乡镇15个村3800户农民的1.61万亩代耕代种托管服务，发展到如今6个乡镇120个行政村6000多户村民3万亩耕地的全程托管服务。

一、“合作社+托管员+农户”模式：依靠托管员发展托管农户，发挥村内能人组织带动作用

经过10年的生产托管运作实践，合作社总结出“托管员组织生产一杆

到底，专家组和服务队全力支撑”的托管服务模式。

遴选托管员。在托管区域各村，广泛发掘、遴选有威信、有技术、有能力的种田能手、“土专家”和村干部为托管员，每个托管员负责组织一个区域的托管业务，每年最低完成 300 亩以上集中连片托管业务。为调动托管员积极性，将托管员工资与其负责托管的耕地面积挂钩，一是从托管耕地所使用的种子、化肥、农药等生产资料中提成，二是从托管面积内的耕种收、病虫害统防统治等托管服务中提成。此外，合作社还授权托管员可降价 10% 收取托管服务费，可加价 10% 收购托管农户的小麦。合作社政策极大地调动了广大托管员的积极性，他们深入指定服务区域，广泛开展宣传动员，组织农户签订托管协议。目前已形成 80 多名种田能手组成的生产托管团队。

组织托管服务。合作社汇总托管地块和面积后，制定全年托管工作计划并组织生产。托管服务的重点是组织“服务队”，合作社组建了农机、农技、植保、水电 4 个专业服务队，建立了种子、化肥、农药、耕、种、收获、田间管理、粮食回收、销售“九统一”的标准化生产作业规程。聘请了来自西北农业大学、沈阳农业大学的 7 名专家，建立专家指导组，制定生产规范，研究探讨粮食生产过程中的重大问题，为生产提供技术保障。在生产过程中，托管员按计划组织生产，沟通协调，结合农时农情提出生产作业任务申请，统筹调配服务队进行作业，作业完成后，托管员和服务队共同核实作业面积并签字结算。

二、“合作社+集体经济组织+农户”模式：成立集体粮食农场，发挥集体经济组织“统”的功能

在托管实践过程中，也形成了由村集体经济组织动员农户组建集体农场，然后将集中的土地统一托管给合作社的“合作社+集体经济组织+农户”模式。该模式依托村集体搞托管，相比“托管员”，组织农户成本更低，一方面减少了托管员与单个农户农民打交道的机会成本，节省了托管员工资等中间环节的费用，另一方面机械化效率更高。建成集体农场后，合作社只

管生产，服务更高效，1 000 亩地小麦的耕种收、植保等机械作业仅需 10 天即可完成。该模式下，农户不直接参与生产，收入为土地入股集体农场的收益分红（钱或粮），2020 年农户享受每亩 800 多元的分红。村集体经济组织领办集体农场，统一托管给合作社，对合作社的服务作业质量和农资用量等生产服务环节进行全程监督，根据实际托管面积与合作社结算服务费，从集体农场经营总利润中提取集体发展基金。合作社服务集体农场，除在农资批发价差价和作业服务中获取利润外，主要利润来源为收购集体农场小麦后将其制成种子或加工成优质面粉向市场销售的收益。农户、村集体经济组织、合作社三方在生产服务中实现互利共赢。



图 1 合作社生产的优质强筋面粉

三、“长丰托管”在土地权属不变下实现农业规模经营，促进农业生产节本增效，实现合作社、集体、农户合作共赢

“长丰托管”在不流转土地的前提下，解决了外出打工农民的后顾之忧，

增加了集体经济组织收入，有效防止了粮食产区耕地的“非粮化”“非农化”倾向。

一是避免土地撂荒；防止了土地“非农化”“非粮化”。合作社位于西安郊区，周边农民外出打工方便，长丰托管不但有效解决了农民经商、外出务工的后顾之忧，为农村富余劳动力向二、三产业转移提供了保障，最重要的是解决了部分农民将种田当“副业”和农田撂荒问题，解决了当前流转土地普遍出现的“非农化”“非粮化”问题。

二是节约生产成本，提高了农民收入水平。合作社组建的专业队服务价格低于市场价 10% 以上，使用的化肥、农药等生产资料价格低于市场价 10% ~ 15%，生产过程中通过统一控肥控药减少用量 10% ~ 20%。“长丰托管”通过标准化生产保证托管耕地相比同类未托管耕地亩均增产 100 ~ 150 千克，参与托管的耕地比相邻未托管的耕地连年亩均增收 200 ~ 300 元，大幅度提升了托管农户的收入水平。合作社还通过承担产业扶贫项目帮助贫困户脱贫，近三年来，合作社将 19.8 万元分红兑付给贫困户，贫困农户人均增收 1 000 元以上。

三是村企协同发展，壮大了村集体经济组织实力。合作社依托村集体实现了组织小农户土地集中连片接受托管，降低了服务成本。村集体通过经营粮食农场获得组织收益，带动了 10 个村集体经济组织发展产业，积累了集体发展资金，2018 年以来共为 10 个村集体经济合作社分红 7.2 万元。双方实现了合作共赢，为集体经济发展壮大探索了新路径。

四是提高生产效率，发展了服务规模经营。托管后机械化成本大大降低，仅油料成本就降低了 30%，农机耕种效率比以往提高 40% ~ 50%，农机收割效率比以往提高 30% ~ 40%。同时，管理效率也得到大幅提升，一个托管员可以管理 300 ~ 500 亩耕地。水电设施投入降低 30%、利用率提高 3 倍以上、用电量降低 10%。随着周边农户的逐渐认同，托管面积增加到 3 万亩以上，规模效益愈发显著。

表 1 “长丰托管”节本提效

节 本	增 效
服务价格低于市场价 10% 以上	耕地亩均增产 100 ~ 150 千克/年
生产资料价格低于市场价 10% ~ 15%	耕地亩均增收 200 ~ 300 元/年
生产资料减少用量 10% ~ 20%	农机耕种效率提高 40% ~ 50%
机械油料成本降低 30%	农机收割效率提高 30% ~ 40%
水电设施投入降低 30%	水电设施利用率提高 3 倍以上



福建省宁化县富民农机专业合作社



千方百计推动托管服务 成效“看得见、摸得着”

编者按：福建宁化县富民农机专业合作社通过网格化管理、订单式服务、智慧化手段和统一化培训，扎实推动农业生产托管服务在本地落实、落地，通过多年稳定布局，不断增进与农户间的互信，推动托管服务见效益、得人心、获实惠。

富民农机专业合作社位于福建省三明市宁化县石壁镇禾口村，拥有农机具 321 台套，建设了工厂化育秧中心、粮食烘干储藏中心，主要从事水稻耕、种、管、收、售全产业链服务和农机维修服务。2008 年成立以来，辐射带动农户 1.3 万余户，累计托管面积 32 万余亩、烘干粮食 16 万吨，区域覆盖全县 16 个乡镇，并拓展至龙岩地区、江西省部分县市，通过统一标准、确保质量，在服务中与农户增进互信，推动生产托管服务落实、落地。

一、千方百计，推动生产托管服务扎根落地

在推广生产托管服务过程中，“派好责任人”，对托管土地实行网格化管理，每个乡镇聘请一名服务经理，每个村聘请一名技术员，负责托管服务的协调推广，以点带面、层层推进。以 800 ~ 1 000 亩土地为一个生产单元，安排一名经过专门技术服务培训的农机手开展服务。“种好示范田”，突出集中连片作业和科技支撑，种好托管示范田。在托管面积初步扩大后，合作社

通过集中采购农资、推广标准化生产、机械化作业和统一销售，在提高农产品质量的同时大幅降低生产成本，在粮食收获后直接送到粮库，由托管农户根据市场行情自行选择结算时间，从一家一户单打独斗到集中卖粮，让粮食实现了保值增值。“算好经济账”，通过托管地块与农民自种地块对比算账，吸引更多农民接受托管服务。托管费用亩均 600 元，农民自种成本 780 元，仅成本每亩省下来 180 元。2008 年以来，合作社平均每年增加托管面积 2 万余亩，生产托管实现良性循环。

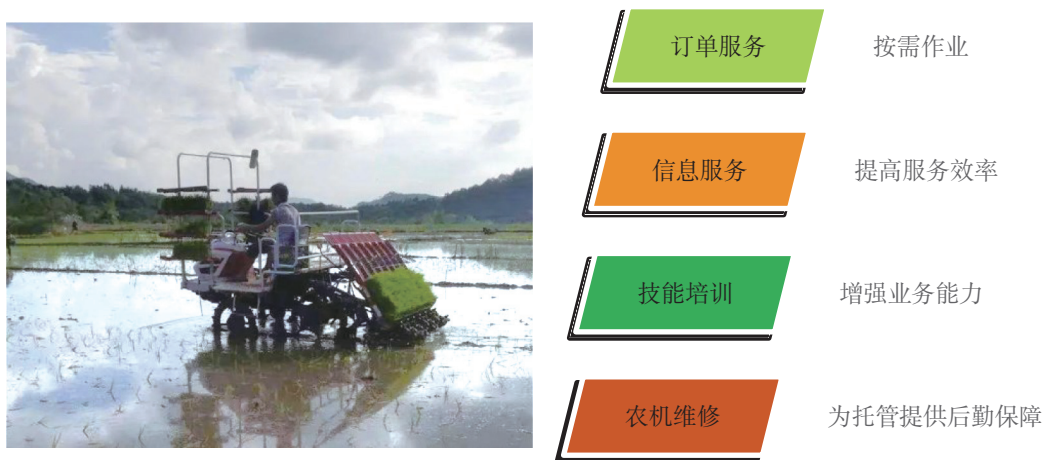


图 1 富民农机专业合作社主要服务内容

二、因地制宜，提供多元标准服务满足农户需求

一是**订单服务满足多元化需求**。近年来，合作社充分发挥自身优势，根据农户需求，提供个性化订单服务。2018 年以来，完成“客家糯米”测土配方施肥、宽行窄株机插 6 300 余亩、制种稻机插 3 500 余亩，通过统一耕种、统一机播机插、统一植保、统一机收机烘，保证了托管地块的高产高效，产品通过严格检验，已成为厦门银鹭集团八宝粥糯米原料的指定供应产品。

二是**智能化手段促进服务提档升级**。积极创建了全县农机物联网信息化示范点。2018 年，合作社投资 20 万元，率先引进“惠达科技”农业北斗智

能APP管理系统，先后在拖拉机、高速插秧机、收获机等机具上安装智能探测终端 65 台套，通过实时位置探测、作业核算、统一调度，实现了线上全程精准、高效、实时、便捷的一体化管理，促进了农业生产托管服务的提档升级。

三是统一培训提升服务水平。开展技术技能培训，以不定期出外学习、邀请农业专家和生产厂家开展技术培训示范等方式，举办新品种、新技术、新机具等各类专题培训、现场演示 152 期，现场技术指导 80 余次，参训人员达 6 900 人次。通过培训，增强了农机手、种植户、管理人员的业务能力，有效提升了服务水平。

三、稳扎稳打，确保成效让农民“看得见、摸得着”

一是降成本、增效益。通过集中农资采购、标准化生产、机械化作业等，有效降低了农业物化成本和用工成本，提高了产品的品质和产量。以 2019 年水稻生产为例，物化成本降低 8%，用工成本降低 23%，产量提高 9%，平均每亩节本增效 360 元，在节约成本的同时实现提质增收，提高了农户经济效益，推动了农业绿色生产和可持续发展。与土地流转相比，全程托管比土地流转每亩收益高出 250 元左右。

二是添动力、强能力。通过近年来托管服务布局，形成了稳定的农资经营、农机作业、粮食烘干收购等业务。合作社成员由最初的 8 户发展到现在的 132 户，机械由当初的 3 台增加到现在的 160 余台。2019 年，累计直供农资 430 吨，作业面积 3.8 万亩，服务收入 391 万元，比 2018 年增加 29%。

三是助脱贫、同致富。合作社主动承担社会责任，已成为当地产业扶贫的主力军。依托自身资本、技术、市场和管理优势，针对贫困户普遍缺少劳动力的情况，与贫困户签订生产托管帮扶协议，为贫困户提供全程免费或优惠服务。多年来，已累计为宁化县 132 户贫困户提供了全程托管服务，人均年增收 1 300 元以上。

四是保环境、可持续。合作社通过为广大农户提供生产托管服务，积极推广有利于改善土壤微环境和抗旱保墒排涝的秸秆还田深松及保护性耕作技术。截至 2019 年底，累计完成秸秆还田土地深松技术示范面积 12 万亩。同时，积极推广病虫害统防统治，组建专业人员 8 人、植保无人机 16 架，累计完成统防统治服务 19 万亩。

供销合作社系统 开展社会化服务

河北省石家庄市栾城区天亮种植专业合作社 供销社助力小农户有机衔接大农业

编者按：在供销社引领、村集体组织、合作社服务“三位一体”运营模式下，河北省石家庄市栾城区天亮种植专业合作社立足解决土地细碎化、劳动力短缺和技术条件不足等问题，以“井长”带地入社为纽带，构建“农户+村集体+合作社”服务体系，推行全程农业生产托管服务，有效解决了长期以来农村劳动力少、土地零散、农业收益低的问题。

河北省石家庄市栾城区天亮种植专业合作社是一家当地供销社牵头成立的服务型合作社，在“供销社+村集体+合作社”三位一体服务组织架构下，以“井长”带地入社为纽带，构建“供销社+村集体+合作社”的服务体系，全面推行“四农”（农机、农技、农资、农化）全程托管服务。合作社目前有47个分社，服务周边5个乡镇26个村共计1.3万亩土地，主要服务种植小麦、核桃、玉米、谷子、大豆等，带动农户3000余户，有效解决了当地劳动力短缺、土地细碎化严重和技术条件不足等问题，促进了小农户与大市场的有机衔接。

一、探索“井长”制，全面强化“农户+村集体+合作社”利益联结机制

合作社经营初期，小农户不会种、种不了、种了收的少、农机不能成方

连片作业、发挥不了大型农机具作用等问题亟待解决。合作社因地制宜、集思广益，逐渐摸索推出“井长”制，即以水井为基点，打破地垄界限，把浇地水井覆盖的土地成方连片形成大地块，小农户以此选举出“井长”。“井长”负责联络组织农户，根据市场前景、土地情况确定“水井”范围内种植品种，在播种、施肥、打药、灌溉、收割各个环节主动与合作社对接签订协议，拥有知情权、作业参与权、全程监督权，收获的粮食按亩均分，并根据农户选取的托管类型进行收费，如单环节托管、多环节托管按菜单式收费，全托管按套餐式收费。合作社在提供服务过程中，全面深化“农户+村集体+合作社+供销社”利益联结机制。从村集体增收情况看，从托管费（780 元/亩）中拿出 5% 的费用（39 元/亩）给村集体，由村集体帮助协调解决托管过程中产生的矛盾纠纷，村集体由此年均增收 7 万多元。2017 年以来，合作社共提供托管服务面积 5 821 亩次，村集体累计增收 22.7 万元。从农民增收情况看，农户每年每亩支付 780 元托管费，比自己种节省 380 元/亩，每年两季合计纯收入 1 400 元/亩左右，平均每亩增收 200 ~ 500 元。从合作社增收情况看，合作社收取的服务费中，纯收入可以达到 180 元/亩以上。

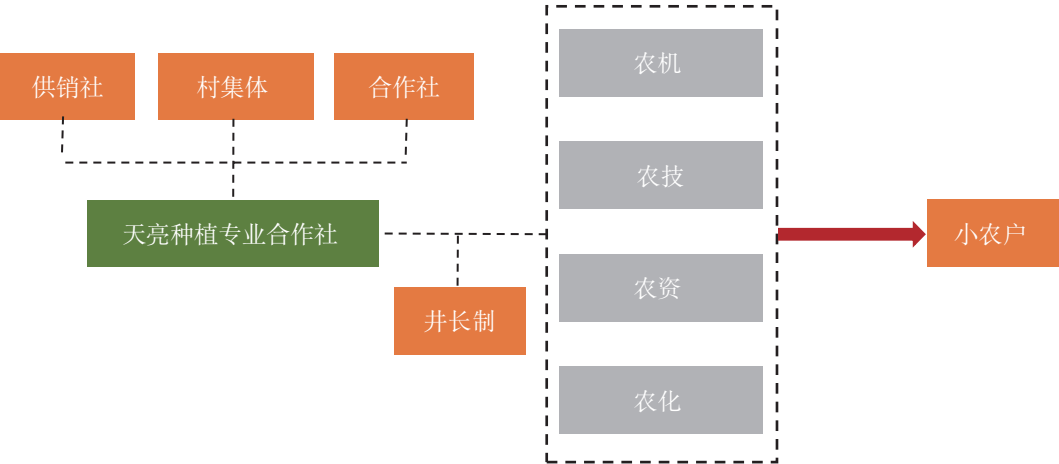


图 1 天亮种植专业合作社构成及服务类型

二、推广农业生产全托管模式，实施“四农综合服务”节本增效

合作社在当地探索推出“四农综合服务”，即整合农技、农机、农资、农化，实施全程托管服务。由此实现农技由“单”向“链”，即农作物农业技术由单一的某一项或某一生产环节的高产技术，转向从种到收完整的高产技术链条；实现农机由“转”变“专”，即从农机找农活变为农活等农机，且以水井为单位，专一作业一个水井耕地，既增加了作业亩数，也节约了油耗、节省了时间、降低了成本；实现农资由“零”到“整”，即从农户零散购买农资变为合作社按优惠价格向厂家整批量购入农资并直接送到以井为单位的地头；实现农化由“治”到“防”，通过成立专业化防治服务队，减少农药投入，实现了农药零增长。据测算，通过全程托管服务，农户每亩多收 200 ~ 500 元，按户均 5 亩地计算，每户每年增收 1 000 ~ 2 500 元。农民托管后外出打工，年收入在 3 万元左右。当地农民称赞全程托管真正实现“孩子放心打工去，老人种地不用急，种地不跟耒，浇地不拿锨，喷药不进田，晒粮不用场，卖粮不用忙，现代农业大丰收”。



图 2 天亮合作社提供专业农化服务

三、提供“订单式”产后服务，为粮食销售提供保障

针对卖粮难、仓储难问题，合作社首先投入资金建立烘干塔，将从农户收购的粮食统一放入烘干塔中烘干并进行仓储，有效缓解了粮食发霉等问题，保障了粮食质量，从而能够获取更高的销售价格。其次开展“订单式”种植。在种粮之前，根据小农户意愿，由“井长”负责与合作社签署订单协议，签署订单后，合作社再“接单种粮”，有效降低小农户粮食生产盲目性，同时解决卖粮难、收益低等问题。最后，粮食收获后不再送农户家，而是直接烘干后由订单企业收走，卖粮钱直接打到小农户银行卡上，显著降低了粮食销售交易成本和运输成本。在粮食销售过程中，合作社比单个小农户掌握着更加充分的市场供需信息，可以保障粮食销售获得可观的价格。如紫小麦销售价格可达到 2.5 元/斤左右，比普通小麦每斤高出 0.1 ~ 0.5 元，每亩可增收 100 ~ 500 元以上。

四、拓展“公益”服务，助力美丽乡村建设和抗疫脱贫

在提供农业生产经营性服务的过程中，合作社利用自身优势，积极拓展“公益”服务，为当地脱贫攻坚。在 2015 年东牛村美丽乡村的建设中，合作社两次向村委捐赠 10 万元，用于建设公益事业，并义务提供 400 个劳动力，帮助村集体进行绿化和卫生清理。通过合作社的帮扶，2018 年有 7 户贫困户实现脱贫，2019 年有 6 户低保户退出低保行列。目前，合作社精准帮扶柳林屯乡 4 户建档立卡户入股分红，争取年底前帮扶脱贫，加大对 4 户低保户的帮扶力度。2020 年 2 月，在新冠肺炎疫情期间，合作社免费提供 8 台车辆，购买 3 000 多元铁丝网，提供 2 台智能植保机、6 个驾驶员，对 2 乡、3 村面积 18 万平方米进行消毒杀菌。同时，还为 21 户贫困户和低保户免费或半价提供农资、耕种作业。



四川省绵阳市游仙区太平全程托管中心

全程托管“435” 为农增收添动力

编者按：为破解偏远地区农村劳动力短缺，土地撂荒日益严重的困局，四川省绵阳市游仙区太平全程托管中心以承接全程托管服务为切入点，依托“四支队伍、三种方式和五个统一”的“435”农业社会化服务模式，以农户需求为导向，加快农业生产方式转变，实现了“种粮成本降低、农资用量降低、机械化成本降低、设施投入降低和粮食产量增加、经济收入增加”的“四降低两增加”，有力促进农民稳定增收，助推乡村振兴。

游仙区太平全程托管中心成立于2014年6月，由1家农民合作社、1家龙头企业、6户种植大户和3户家庭农场发起。基于游仙区太平镇农业基础设施薄弱，多数劳动力常年外出务工，大量土地抛荒的现实情况，托管中心开始探索农业生产托管服务，依托“四支队伍、三种方式和五个统一”的“435”农业社会化服务模式，积极整合上下游产业链资源，发展成为游仙区集农资供应服务、农业绿色生产技术服务、农机作业服务、农产品初加工服务、农产品营销服务为一体的大型农业社会化综合服务体系，辐射游仙区、梓潼县和江油市3县（市、区）10乡（镇）。2019年，中心服务农户3228户，托管土地1.43万亩，促进农民增收650万元左右。

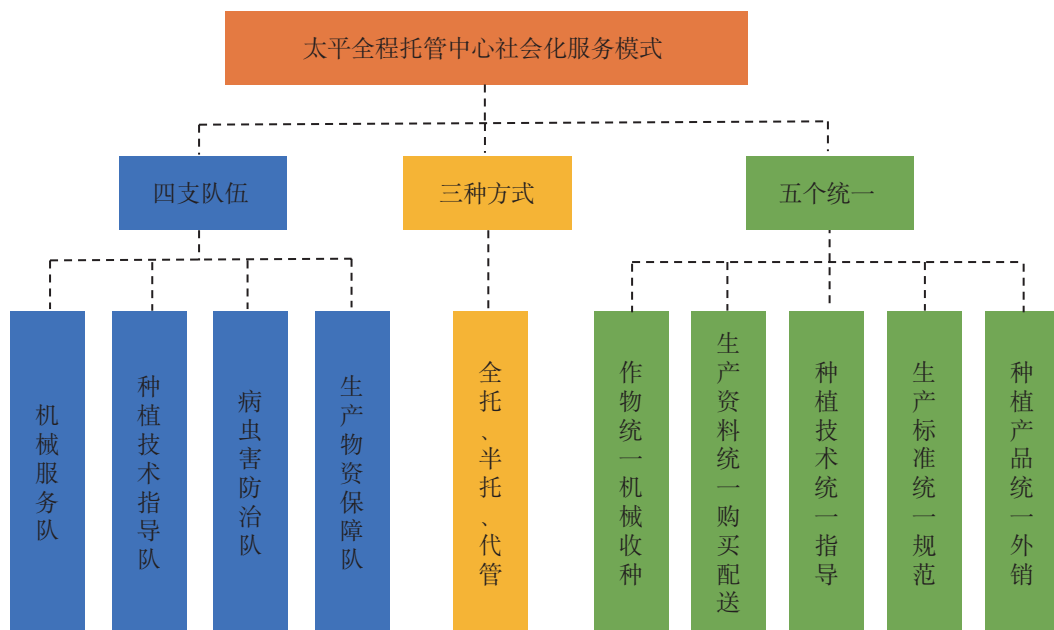


图1 四川省绵阳市游仙区太平全程托管中心社会化服务模式

一、组建“四支队伍”，适应市场需求，提高托管水平

中心以市场需求为导向，创新求变，大胆探索，投资 700 余万元在太平镇建设占地 1.5 万平方米的全产业链大型农业社会化综合服务业，组建了机械服务队、种植技术指导队、病虫害防治队、生产物资保障队四支专业化队伍。中心现有病虫害防治人员 60 人，具有合作关系的农技专家 5 人；现有可统一调度的农业机械 43 台，其中大型旋耕机 25 台、收割机 18 台；现有机动喷雾器 80 台，植保无人机 1 台；现有大米加工机械 1 套，21 吨粮食烘干机 2 台、12 吨粮食烘干机 1 台、10 吨粮食烘干机 1 台，可日处理粮食 100 吨以上，确保按时收获、按时外销。

二、运用“三种方式”，解决土地抛荒，促进农民增收

中心遵循“依法、自愿、有偿”原则，以全托、半托、代管三种方式为农户提供全程托管服务，将外出务工农民撂荒的土地实行统一管理、统一种

植、统一加工、统一销售，有效地解决了抛荒土地“谁来种”的问题。

全托是农民把承包土地交给托管中心，从耕种到收获，再到销售均由托管中心负责，农户按协议取得托管土地的收益。目前全托的服务对象以外出务工农户为主，共有 1 132 户，托管面积达 6 503 亩。全托有保底收益、全程托管收益和粮食产量收益三种。保底收益是按土地等级以 300 ~ 500 元不等价格由托管中心向农民交租金或同等价值的粮食；全程托管收益是待粮食收获核算出纯利润后再按 1:3:6 的比例与农民分红（中心 1、农户 3、种粮人 6）；粮食产量收益是托管中心当年取得的收益以 4:6 的比例由中心与托管方分配。保底托管收益和二次分配的方式，最大限度保障了托管农户的权益。

半托是中心为农民种田提供农资、农机、农技、销售等服务，收取一定费用，种田收益全部归农民所有，共有 1 564 户 4 712 亩。代管是负责为农民采购化肥、种子、农药等农资，指导农技，提供农机等服务。目前代管业务服务对象以散户为主，共有 532 户，3 120 亩。半托农户和代管农户不参与中心的二次分配，但是享受的服务价格约为市场价 80% 左右。

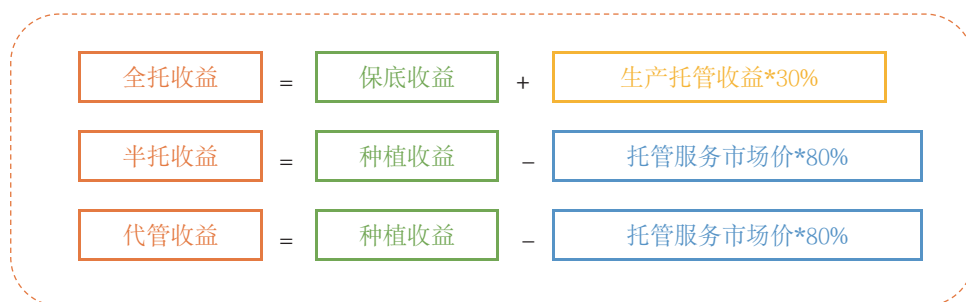


图 2 三种托管方式农户收益比较

三、严格“五个统一”，规模集约实现“四降两增”

中心对托管土地实行“作物统一机械收种、生产资料统一购买配送、种植技术统一指导、生产标准统一规范、种植产品统一外销”的“五统一”模式，实现了“粮食成本降低、农资用量降低、机械化成本降低、水电设施投

入降低”等“四个降低”。

中心通过良种、良法、良技配套应用增加产量，通过与粮食收储加工企业发展订单农业增加农民收入，实现“粮食产量增加、经济收入增加”的“两增”目标。中心与游仙粮油购销公司、仙特米业等市内知名粮油供销企业签订生产销售协议，实现订单式生产，销售价格较当地市场价格高 25%，每亩可增加收益 150 元。通过“四降两增加”，每亩可增加净收益 500 元，有效解决了品质难保证、价格不稳定、产品销售难等问题。



图 3 太平全程托管中心进行统一机械收割

四、全程托管实现经济、社会、生态效益“三统一”

在农户兼业化、村庄空心化、农村老龄化的背景下，太平全程托管中心的成立，解决了农村劳动力短缺、生产效率低下和耕地抛荒撂荒等问题，实现了劳动力在打工和种地之间的优化配置。通过整合零散撂荒耕地，发展优质粮油等特色种植业，确保了农民土地权益和土地收益，同时科学化、规模化种植推动农业绿色发展，实现了经济效益、社会效益和生态效益三重丰收。

一是经济效益明显，实现多方共赢。采用全托模式的农户共 1 132 户，覆盖 6 503 亩土地，多为抛荒地，托管前农户没有任何收入。托管后，可以

获得生产收益 500 ~ 600 元/亩，耕地地力补贴 120 元/亩，亩均收益可达 620 ~ 720 元。按照每亩 650 元计算，全托管后可以增加农民收入 423 万元，户均增加收入 3 700 元。基于中心规模和服务优势，半托和代管农户每亩约可减少生产资料、劳动力等生产投入 220 元，平均每亩增产 10%，增收约 80 元，农民每亩实际节本增收 300 元左右，7 832 亩半托和代管土地可增加农户收入 235 万元。提供灵活就业岗位 300 余个，人均增加收入 4 000 元。通过全程托管，中心下属合作社通过耕种防收、农技、初加工等全产业链社会化服务，扩大了经营范围，增强了盈利能力，年经营收入由起初的不到 5 万元增加到现在 30 余万元。种植大户由以前的年平均收入 2 万元增加到 10 多万元。

二是社会效益凸显，推动生产方式转变。通过托管服务，加快农业生产方式转变，助推生产规模化、集约化。年轻的农民可以安心外出务工经商或就地转移从事二、三产业；年迈的农民也可以从繁重的劳动中解脱出来。农户可根据自身的兼业状况和身体状况，自行选择将全部或部分农活托管给服务组织，实现了劳动力在打工和种地之间的优化组合和最佳配置。零散土地的整合让种植大户实现了农业规模化经营，既提高了种粮经济效益，促进了农民职业化，又化解了“非粮化”甚至“非农化”问题，保障了粮食安全。

三是生态效益显著，推动农业绿色发展。通过托管服务，太平镇的土地闲置率由 36% 降为 7.8%，土地产出效益显著提升。同时全面推广适应性强、品质优良的水稻品种，广泛应用秸秆还田、测土配方施肥、植保飞防、稻谷低温烘干等技术，有效提高了稻米产量和品质，推动当地农业绿色发展。

实施生产托管项目 的典型



山西省长治市屯留区农经中心

整合要素创新机制 合力提升托管效益

编者按：山西省长治市屯留区农经中心整合农机服务类合作社、农业产业化龙头企业等新型农业服务主体，成立区级托管服务中心，组建农田、农技、农防服务团队，依托服务协会、行业协会，创新金融保险对生产托管的支持，探索形成适合当地农业生产托管的“屯留模式”。

山西省长治市屯留区辖 14 个乡镇（区）、267 个行政村，耕地 71.8 万亩，以玉米种植为主。针对当地土地碎片化、农业兼业化的现实和农民“不种地又不想撂荒”“想种又种不好”的问题，屯留区探索出“保姆式”全程托管、“菜单式”部分环节托管相结合的社会化服务模式，对玉米产前、产中和产后各个环节提供托管服务。截至 2020 年初，全区托管面积达 60 万亩，服务小农户 4.87 万户，实现每亩节本增收 330 元。

一、建立“五动机制”，构建玉米全产业链托管服务体系

屯留区按照“市场先行、项目引导、探索创新、持续发展”的工作思路，依托长治市屯留区农业生产托管服务协会、长治市屯留区粮食行业协会和邮储银行的资金保障，围绕玉米生产建立了政府推动、规模带动、服务牵动、技术驱动、资金撬动的“五动机制”，提供了产前、产中、产后全链条农业生产托管服务。

一是政府推动，搭建平台。2018年2月，屯留区成立了全国首家县级农业生产托管服务中心。服务中心牵头组织35个农民专业合作社、2个龙头企业，成立了农田服务组、农技服务组和生防服务组三个分工明确的服务团队。2020年5月，屯留区农经中心与中国邮储银行屯留区支行、山西省农担公司达成战略合作协议，成立“长治市屯留区农业生产托管服务协会”和“长治市屯留区粮食行业协会”。两个协会的成立以及邮储银行的资金注入，实现了强强联合，打造了一体化服务平台。

二是规模带动，整村推进。积极发动村“两委”（指村党支部委员会和村民委员会）与农户进行沟通，签订集中连片作业托管服务合同。这种工作方式得到了农户的信任，加快了整村推进的步伐。2020年初，试点村已增加至160个，占全区行政村总数的54.6%，其中东部8个平川区域乡镇156个行政村实现农业生产托管服务全覆盖。

三是服务牵动，接好地气。创新推出“六核心服务”和“三环节套餐”的托管服务菜单，有效满足了农户的各种需求。“六核心服务”包括机播、机收、秸秆还田、深松深耕、旋地、烘干服务。“三环节套餐”，一是在平原乡镇推行包含以玉米机收、秸秆还田、深松深耕为主的全套作业环节；二是在丘陵、山区乡镇推行包含秸秆还田、深松深耕、旋耕等部分核心作业环节；三是推行以玉米机械化烘干为主，包含测土配方施肥、收储等服务环节的多样化服务。

四是技术驱动，提质增效。建立“农业生产托管大数据管理平台”，将服务主体纳入管理系统进行有效监管，通过可视化统计分析，直观展示农业生产托管情况，让数字化农业生产托管成为现实。针对全区农业生产技术推广滞后的现状，以农业生产托管服务为载体，全力推行秸秆还田、深耕深松、种肥同播、统防统治等农业技术，有效提高了土壤有机质含量，实现了农作物优质高产。

五是资金撬动，激发活力。在财政补贴资金分配上，充分发挥“四两拨千斤”的作用，按照服务主体与小农户互惠互利的原则进行“四六分”，有

效调动了广大农户和服务主体双方的积极性。联手中国邮储银行屯留区支行共建协会，解决统购、统销资金短缺的问题。



图 1 屯留区玉米机耕现场

二、行业协会、金融保险齐发力，为生产托管保驾护航

一是充分发挥行业协会的功能。屯留区农业生产托管服务协会为农户提供种子、化肥等农资的统一采购，降低农业生产成本，助力服务主体完成农业机械装备的提档升级，提高作业效率。长治市屯留区粮食行业协会开展粮食收购、储藏、烘干运输、销售的一体化建设，解决了农户赊欠服务费，服务组织服务费回笼难的问题，促进了服务组织的健康发展。

二是创新金融保险支持，健全风险防控机制。为加大金融支持，屯留区农经中心、邮储银行及山西省农业信贷融资担保有限公司（以下简称省农担公司）三方达成战略合作协议，由省农担公司为农业生产托管服务主体提供担保，满足服务主体在农机、农资购买、粮食收购等方面的资金需求。被担保的托管服务主体享受邮储银行最低贷款利率，同时获得更高的授信额度，解决了发展资金不足和贷款成本高的问题。开展托管高产示范田成本保险试点工作，积极运用市场化手段防范和化解风险，保费由太平洋保险公司减免 50%，剩余 50% 中财政补贴 21%，服务主体只需承担 29%（23.5 元/亩），每亩可最高享受 500 千克（900 元）的保险。

三、“屯留模式”为本地化推动生产托管提供有益探索

“屯留模式”紧紧围绕适度规模经营，通过生产托管解决种地难题，推进当地农业现代化发展，取得了良好效益。一是**粮食增产**。粮食亩产由托管前传统种植的 400 ~ 600 千克提升至 800 ~ 900 千克，2020 年托管高产示范田预计将达到 900 ~ 1 000 千克。二是**农户增收**。平均每亩节本增收 330 元。其中，统一购买农资可以节支 30 ~ 50 元/亩；机收、秸秆还田、深松深耕、旋地等环节可以减支 60 ~ 100 元/亩；增产 50 ~ 100 千克/亩，增产部分可增收 90 ~ 180 元/亩。三是**服务规模经营快速推进**。托管服务面积由 2017 年的 8 万余亩增加到 2020 年 60 万亩土地实现全区域托管，4 年增长近 8 倍。四是**服务带动小农户能力不断增强**。服务小农户由 2017 年的 6 400 户增加至 2020 年的 4.8 万户。五是**新型社会化服务组织发展壮大**。服务主体由 11 家增加至 35 家；服务实力上，1 804 马力*以上的大型拖拉机由“零”增加至 12 台，其中 2 204 马力拖拉机 3 台，有力地促进农业适度经营规模。六是**绿色生产方式加快推进**。推广种肥同播，重点解决秸秆还田薄弱环节，改善土壤团粒结构，提高土壤肥力。推行农药统购、统供、统配、统施“四统一”模式，减少了农药用量和污染，提高了农作物品质。

表 1 屯留区农业生产托管前后对比

指标	“屯留模式”前	“屯留模式”后
粮食产量	400 ~ 600 千克/亩	800 ~ 900 千克/亩
服务规模	8 万亩	60 万亩
带动农户	6 400 户	48 000 户
服务组织	11 家	35 家

* “马力”为非法定计量单位，1 马力≈0.73 千瓦。——编者注



黑龙江省绥化市庆安县农业农村局

发挥组织能力 探索农业生产服务新路径

编者按：黑龙江省绥化市庆安县农业农村局以农业生产托管服务项目为依托，坚持“政府主导、服务组织参与、农户受益”的原则，科学构建组织形式，合理选择服务组织，建立健全工作机制，探索出一条以项目为引领，促进当地农业增产增效、农民增收的新路径。

庆安县作为黑龙江省 2018 年、2019 年农业生产托管项目实施单位，坚持“政府主导、服务组织参与、农户受益”的原则开展工作，全县计划实施生产托管服务面积 21.89 万亩，实际实施 36.91 万亩。其中，农业生产中的耕、种、防、收托管服务面积分别实施 35.3 万亩、19.3 万亩、30.8 万亩和 24.5 万亩。通过农业生产托管项目的实施，推动全县机械化率提高 1% 以上，秸秆综合利用率 98% 以上，全县农业生产效率和质量明显提升，农业社会化服务体系框架基本形成。

一、科学构建组织形式，保障社会化服务有序开展

一是强化组织领导。成立庆安县农业生产托管项目工作领导小组，由县政府分管农业副县长任组长，农业农村局、财政局一把手任副组长，成员单位包括农业农村局、财政局、经管站、农技推广中心、项目实施乡镇。领导小组办公室设在县农业农村局，负责项目实施牵头工作。

二是明确工作任务。按照《关于印发 2019 年农业生产社会化服务项目

具体实施方案的通知》(黑农厅函〔2019〕36号)文件精神,结合具体生产实际,制定了《庆安县农业社会化服务项目(2018—2019)实施方案》,明确了实施目标、基本原则、主要举措、资金使用与监管等内容,量化了服务数量、质量、预期结果,建立了服务组织工作机制、项目管理机制,制定了服务组织选择办法并严格执行。

三是建立服务主体名录。为确保服务质量,根据农业生产实际,要求纳入主体目录的服务范围要覆盖水田、旱田,具有全程服务能力,且全程服务能力不低于2 000亩。其中,水田单项服务能力5 000亩以上、全程服务能力2 000亩以上;旱田单项服务能力1万亩以上、全程服务能力5 000亩以上。对于满足上述要求的服务主体,建立农业种植或农机合作社、农业服务企业服务主体名录,名录收录服务主体96家,总服务能力100万亩以上,为确定生产托管项目承接主体打下良好基础。



图1 庆安县农业社会化服务实况

二、科学选择服务组织,保障社会化服务农户受益

一是合理确定服务组织。按照“公开、公正、公平”原则,通过乡镇推荐和社会化服务组织自荐的方式,由县农业农村局和县财政局共同遴选服务承接主体,纳入名录的服务主体优先考虑,每个环节不少于3家。遴选程序为:①符合条件的农业社会化服务组织自愿申请;②政府主导,委托中介

机构对申报的服务组织资格进行核实，经公开遴选后在政府网站进行公示；③社会化服务组织与购买主体签订购买服务合同。针对农业社会化服务内容，以服务能力和服务质量作为选择依据，按照农户自愿、就近降耗、突出重点的原则，优先选择村集体、其次是农机合作社、再次是种植合作社或社会其他农业服务组织，全县最终确定 22 个农业社会化服务组织为项目实施主体。

二是重点服务小农户。针对小农户生产水平不高、机械力量薄弱的现实问题，将小农户作为社会化服务的主要对象，要求参与项目的服务主体优先服务小农户。农业生产托管项目共服务农户 7 593 户，其中小农户（水田 100 亩、旱田 200 亩以下）6 924 户，占比 91%，促进全县规模经营面积增加 16.2 万亩，农业生产进度较常年加快 2 天，农户转移劳动力就业户均增收 1.5 万元，极大调动了小农户购买社会化服务的积极性。

三是明确环节保障受益。县农业农村局在明确生产服务关键环节的基础上，精心选择服务主体，提高全程托管服务质量，显著提高了主要农作物亩产，节省了农作物生产成本。其中，水田以搅浆整地、机械插秧、无人机防控、机械收割等关键环节作为服务为重点。2019 年，水田亩产较全县平均增产 20 千克，亩节省生产投入 100 元，服务农户亩增收 150 元；旱田以起垄镇压、机械播种、中耕铲耢、无人机或高杆机防控、机械收获、秸秆打包离田等环节为服务重点，玉米亩均增产 50 千克，亩节省生产投入 70 元，服务农户亩增收 130 元；大豆亩均增产 12 千克，亩节省生产投入 50 元，服务农户亩增收 70 元。

表 1 2019 年庆安县农户全程托管服务成果

单位：元/亩

	水田	玉米	大豆
生产投入节省	100	70	50
农户增收	150	130	70

三、科学建立健全机制，保障社会化服务成为常态

一是强化统筹协调。将农业生产托管项目实施列入深化农村改革重要事项，统筹协调相关部门，形成工作合力，确保项目落实。县人民政府是项目实施责任主体，安排专门项目工作经费 50 万元，统筹协调农业农村、财政和乡镇等单位 and 部门实施生产托管项目。县农业农村局负责牵头组织，县财政局负责资金拨付，县经管站负责项目管理指导，县农技推广中心负责对服务技术指导和监督。

二是强化服务指导。组织农机、农技专家，组建技术支撑团队，建立全县农业社会化服务工作群。按照“围绕主导产业、突出重点环节、扩大覆盖范围、集中连片推进”原则，将已经成熟的技术标准及时通告给各服务主体，并请相关技术人员通过线上线下及时指导，确保每一台机械能够发挥最大效率，农机农艺结合恰到好处，使服务田块的生产标准明显高于普通农户。托管地块长势好、产量高，水稻亩均增产 20 千克、玉米亩均增产 50 千克，服务农户满意度 100%。

三是强化政策宣传。加大相关政策的宣传解释工作，充分尊重广大农户和服务组织意愿，注意调动农户和服务组织的积极性，鼓励引导广大农民和服务组织积极参与农业社会化服务，大力营造推进农业社会化服务的良好氛围。庆安县丰收乡丰民现代农机合作社原计划全程作业服务 3 900 亩，服务农户 93 家，但在农户了解政策后，未参加项目农户积极主动要求参加，最终增加服务面积 220 亩、小农户 9 户。

四是强化资金管理。制定农业生产托管项目资金管理办法，明确补助资金使用范围、补贴标准，落实资金使用计划的制定、实施和审核责任，实行专账管理，切实加强资金监管，严惩服务组织服务造假行为，确保资金使用安全高效。聘请有资质的第三方专业审计单位对所有服务主体实施结果进行验收，健全管理档案，为资金发放的精准性提供有力保障。



江西省吉安市吉水县农业农村局

强化保障聚焦重点 推动稻米产业转型升级

编者按：江西省吉安市吉水县在生产托管项目实施中创新思路，强化各类保障，聚焦服务重点，严把监管关口，做实业务指导、服务和监管载体，通过项目示范带动，为“小农户”主动参与大生产、农民增收提供了解决方案。

吉水县地处江西省中部，是一个典型的以丘陵为主的农业县，全县耕地面积约 79.97 万亩，其中水田面积约 65.34 万亩。近年来，吉水县扎实推进农业生产托管项目，推动稻米产业转型升级，促进了小农户与现代农业有机衔接。

一、强化“三个保障”，确保推进有力

一是强化组织保障。成立了分管县领导为组长的项目实施领导小组，建立了县农业农村局为责任主体、财政局为监管主体、乡镇为实施主体的工作机制，为项目实施提供了组织保障。

二是强化经费保障。县政府高度重视农业社会化服务工作，加大资金投入力度，先后为农业生产托管项目安排补助资金和工作经费 680 万元，为培训服务组织人员安排了 20 万元培训经费。

三是强化宣传保障。加大政策宣传力度，制定《吉水县农业生产托管项目实施方案》并在政府信息网站公示；结合“农业大讲堂”和“送科技下

乡”活动，对项目进行宣传推广。多次召开项目实施调度会，及时掌握项目执行和工作进展情况，通过多种形式对项目实施目的、意义、范围、支持环节、补助标准和操作程序等进行广泛宣传，使托管服务家喻户晓、深入人心。

二、聚焦“三个重点”，把准项目方向

一是聚焦产业薄弱环节。水稻机插、机烘等是稻米生产的薄弱关键环节。吉水县通过开展农业生产托管项目，大力推广多环节托管和全程托管服务，针对性解决了稻米产业发展难题，引领提升了全县稻米社会化服务水平。

二是聚焦服务小农户。2019 年全县订单面积 24 万亩，其中小农户 17.8 万亩，占总订单面积的 72.8%。在项目安排上向小农户占比较高的乡镇、村组倾斜，集中连片，实现 3 个乡镇整乡推进、14 个村整村推进，涉及农户 21 637 户，其中小农户 14 735 户，占服务农户的 68%，进一步提高了对小



图1 江西吉水“井冈山”牌稻米产业综合体实况

农户的覆盖率。

三是聚焦服务方式创新。以远农生态农业有限公司、中波供销农业服务有限公司为依托，将全县 83 家社会化服务组织分别整合到两家公司，各服务组织分别与公司签订服务合作协议，实行“公司+服务组织+农户”模式，实现了信息共享、资源共享和功能互补。充分发挥服务组织集群资源优势，积极推进“大田托管”服务模式，通过服务专业合作社和种植大户，形成示范带动效应，2019 年全县大田托管面积达 9 万亩。

三、严把“三个关口”，夯实项目基础

一是严把作业数量关。认真核实作业的真实性，充分发挥乡镇农技推广综合站和村委会的重要作用，由乡镇农技推广综合站牵头，组织村干部入户调查，根据农户作业确认书、承诺书和订单合同，与农户经营权证或租赁合同进行比对，确认作业总量的准确性。机防作业量以农户确认书和平台数据为依据，机插作业量以机插秧田面积和电子监控数据为依据，机烘作业量以收购凭证和银行流水账为依据，要求服务组织必须提供相对应的数据、账单、作业轨迹进行查询、验证和比对。

二是严把服务质量关。制定《农业生产托管项目实施方案》和相关技术规程，对各环节作业质量标准 and 操作细则提出明确要求。服务组织作业结束后，项目领导小组组织人员入户调查和电话抽查，作业质量不达标不得享受项目资金补助。每年召开一次服务对象代表座谈会，对服务组织开展满意度测评，测评结果作为下年度申报依据，对服务对象意见大、多次不履行承诺的服务组织列入“黑名单”管理。

三是严把资金拨付关。坚持“先服务后补助，谁服务补助谁”的原则，严格控制补助标准上限，扩大小农户受益面。托管服务完成后，由服务组织整理形成相关资料并建立台账，项目领导小组组织有关单位，根据作业量确认依据和服务质量，对项目实施情况进行验收并予公示。公示结束后，再将验收核定的金额拨付给服务组织。

四、做实“三个载体”，提高项目质量

一是做实服务指导载体。全县组建 18 个乡镇级项目实施指导组、249 个行政村服务站，进一步健全县、乡、村三级项目指导体系。利用新型职业农民培训项目，对服务组织开展技能和项目管理培训，三年来共培训机手 600 余人次。

二是做实联合体服务载体。以远农生态农业有限公司、中波供销农业有限公司为平台，组织全县 21 家机防服务队、23 家机烘服务队、19 家收储服务队、8 家机插服务队、12 家粮食加工企业实行联合，组建了吉水县远农生态农业公司联合体和吉水县中波农机公司联合体。通过资源整合，提升了全县农业社会化服务能力。

三是做实服务平台监管载体。远农生态农业公司立足水稻生产，开发了现代绿色水稻服务平台。中波农机公司利用大江农业服务平台设立总账号、加盟组织注册分账号。县农业农村局可随时登录两个平台查询，为全程服务、全域监管提供保障。

五、破解“四个难题”，提升项目成效

一是引领小农户与现代农业接轨，破解了小农户生产难题。通过项目实施带动，全县农业生产托管面积由 2017 年 15.49 万亩增加到 2019 年 38.62 万亩。通过把小农户作为农业生产托管项目的重点支持对象，开展多环节托管、大田全程托管，调动了服务组织的积极性，提高了小农户生产的组织化程度，促进了适度规模经营。

二是促进农业节本增效，破解了农民增收难题。通过开展农业生产托管服务，减少了季节性抛荒，提高了水稻复种指数，2019 年全县水稻种植面积较 2017 年增加了 4.6 万亩，扩面增收约 2 100 万元；2019 年托管面积约 20 万亩，每亩节约成本 110 元左右，为农户增收 2 200 万元；每亩增产 30 千克，为农户增收 1 300 万元。经测算，扩面、增产、节本共为农户增收

5 600 万元以上。

三是补齐水稻生产短板，破解了农业科技落地难题。机插是制约吉水县水稻生产的一大难题。项目实施过程中，吉水县聚焦这一关键环节，采取服务组织投资与政府补贴结合的方式，建设了 2 个工厂化智能育秧中心和 6 个玻璃育秧大棚基地，2019 年机插面积达 5.6 万亩，实现了水稻机插零突破。

四是促进稻米品牌创建，破解产业发展难题。吉水县是吉安市“井冈山”牌稻米区域公用品牌建设重点县。在“井冈山”品牌创建过程中，大力推广水稻机插、机防、机收、机烘等多环节托管和全程托管服务，坚持以托管提升品牌，以品牌带动托管。

附 录

农业农村部办公厅关于推介第二批 全国农业社会化服务典型案例的通知

农办经〔2020〕4 号

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村（农牧）厅（局、委）：

近年来，各地深入贯彻习近平总书记的重要指示精神和党中央、国务院有关决策部署，大力推进面向小农户的农业社会化服务，积极探索创新服务方式、拓宽服务领域、延伸服务链条，涌现出一大批各具特色、形式多样、可借鉴可复制可推广的服务模式。为进一步总结推广典型经验，发挥示范引领作用，农业农村部在去年推介首批 20 个农业社会化服务典型案例的基础上，面向全国征集遴选了第二批 24 个典型案例。这些案例充分反映了在创新农业社会化服务方式、构建利益联结机制、带动小农户、助力脱贫攻坚、发展绿色农业等方面的好经验、好做法，特色鲜明、成效显著。主要有以下五种类型。

一是农业服务企业开展社会化服务。农业服务企业规模化、集约化、专业化程度高，服务带动能力强，在农业社会化服务体系中发挥了重要的示范引领作用。比如，辽宁万盈农业科技有限公司构建四级服务网络，以先进适用的农业技术集成创新与应用推广为支撑，利用自主开发技术集成平台，探索形成了一套玉米生产全程托管的“万盈标准”，为东北地区小农户、农民合作社、家庭农场等经营主体提供现代化的玉米生产性服务，真正做到“省心高产”。

二是农村集体经济组织开展社会化服务。农村集体经济组织依托组织优势，通过整合集体资产资源，为农民提供直接的生产服务，或者为农业服务组织和小农户提供“居间”服务。比如，安徽省六安市黄墩村集体经济组织

充分发挥“统”的作用，组织全村农户统一和服务主体签订合同，推动开展产销一体化的全产业链托管服务，带动了村民增收致富，提升了村集体实力，密切了干群关系。

三是农民合作社开展社会化服务。农民合作社贴近农民，通过直接服务小农户、与村集体经济组织或企业开展联合与合作，推进农业社会化服务。比如，陕西省西安市长丰农机专业合作社通过“合作社+托管员+农户”“合作社+集体经济组织+农户”等方式，有效组织农户接受托管服务，实现种植粮食品质更高、成本更低、效益更好。

四是供销合作社系统开展社会化服务。供销合作社长期扎根农村，组织体系完整，经营网络健全，服务功能完备，对新型农业经营主体和小农户的带动能力较强。比如，河北省石家庄市栾城区天亮种植专业合作社立足解决土地细碎化、劳动力短缺和技术条件不足等问题，以“井长”带地入社为纽带，有效解决了当地长期以来农村劳动力少、土地零散、农业收益低的问题。

五是实施生产托管项目的典型。农业生产托管项目是推进农业社会化服务高质量发展的重要抓手，也是推动社会化服务模式创新、机制和政策创新的有效手段。比如，山西省长治市屯留区农经中心通过项目引导，整合各类服务资源，成立托管服务中心，组建服务团队，依托服务协会、行业协会，创新金融保险对生产托管的支持，探索形成适合当地农业生产托管的“屯留模式”，服务规模经营快速推进。

当前，农业社会化服务正处于加快发展的机遇期，但也存在不少短板，面临诸多挑战。各地农业农村部门要认真贯彻落实党中央、国务院关于加强农业社会化服务的决策部署，大力宣传推广典型案例，加大政策支持力度，加快培育服务组织，推动资源共享，规范行业管理，促进农业社会化服务高质量发展。要积极鼓励指导各类服务主体认真学习借鉴典型案例的经验做法，不断创新服务方式，拓宽服务领域，进一步增强服务带动能力，为引领小农户进入现代农业发展大格局、推动乡村全面振兴作出更

大贡献。

附件：第二批全国农业社会化服务典型案例名单

农业农村部办公厅

2020 年 9 月 11 日

附件

第二批全国农业社会化服务典型案例名单

一、农业服务企业发展社会化服务

1. 开创四级运营网络 提供现代高效服务
(辽宁省沈阳市万盈农业科技有限公司)
2. 村企共建 扎实推进整村托管
(安徽省宿州市金色家园农业社会化服务有限公司)
3. 完善利益联结机制 打造“四位一体”模式
(河北省邢台市宁晋县垄上行现代农业服务公司)
4. 数字农业助力生产托管提档升级
(陕西省渭南市福康大田农业服务有限公司)
5. 汇集农业产业链优质资源 构建现代农业服务“生态圈”
(陕西省西安市中化现代农业(陕西)有限公司)
6. 标准化生产服务实现设施农业多重效益
(山东省淄博市思远农业开发有限公司)
7. 创新模式推动资源整合 生产托管实现多方共赢
(山西省临汾市吉县壶口有机农业有限公司)
8. “飞防+植保”服务让农业省心更安心
(浙江省农飞客农业科技有限公司)
9. 专注果园生产托管 打造优质高效农业
(重庆市多品农业发展有限公司)

10. 依托“防控管家”智能平台 强化动物防疫社会化服务能力
(贵州省贵阳市牧林农业科技发展有限公司)

二、农村集体经济组织开展社会化服务

11. 发挥村集体“统”的作用 推动全产业链托管服务
(安徽省六安市黄墩村集体经济组织)
12. 发挥集体组织优势 整乡推进生产托管
(陕西省榆林市榆阳区补浪河乡集体经济组织)
13. 盘活闲置资源 打造综合农事服务体
(贵州省六盘水市落别布依族彝族乡纳骂村集体)

三、农民合作社开展社会化服务

14. “零一二三”模式开辟农业社会化服务新路径
(黑龙江省哈尔滨市巴彦县刘辉巨农种植专业合作社)
15. 多模式开展农业托管服务 全方位提升生产经营效益
(河南省周口市商水县天华种植专业合作社)
16. 基层党组织引领 构建“三位一体”社会化服务新模式
(内蒙古自治区赤峰市经棚镇农业发展合作联合会)
17. 保障农户权益 实现合作共赢
(河北省滦州市百信花生种植专业合作社)
18. 大力发展生产托管 推动农业服务规模经营
(陕西省西安市长丰农机专业合作社)
19. 千方百计推动托管服务 成效“看得见、摸得着”
(福建省宁化县富民农机专业合作社)

四、供销合作社系统开展社会化服务

20. 供销社助力小农户有机衔接大农业
(河北省石家庄市栾城区天亮种植专业合作社)
21. 全程托管“435”为农增收添动力
(四川省绵阳市游仙区太平全程托管中心)

五、实施生产托管项目的典型

22. 整合要素创新机制 合力提升托管效益

(山西省长治市屯留区农经中心)

23. 发挥组织能力 探索农业生产服务新路径

(黑龙江省绥化市庆安县农业农村局)

24. 强化保障聚焦重点 推动稻米产业转型升级

(江西省吉安市吉水县农业农村局)