

# 中华人民共和国农业部公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO NONGYEBU GONGBAO

2008 年第 8 期(总第 59 期)

## 目录

### 领导讲话

孙政才部长在全国农业厅局长座谈会上  
的讲话 / 4

### 通知决定

农业部关于深入推进纠正损害农民利益  
不正之风工作的意见 / 21

农业部关于加快推进植保机械化的通知 / 23

农业部关于发布第五轮农业部重点开放实验室  
建设名单的通知 / 25

农业部办公厅关于确定农村实用人才培训基地的通知  
/ 29

### 行业标准

中华人民共和国农业部公告 第 1062 号 / 30

中华人民共和国  
农业部办公厅主办

主 编 彭小元  
常务副主编 李文学

公 报 室  
主 任 王 珏  
副 主 任 杨启荣

# 中华人民共和国农业部公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO NONGYEBU GONGBAO

2008年第8期(总第59期)

## 目录

中华人民共和国农业部公告 第 1063 号 / 31

中华人民共和国农业部公告 第 1068 号 / 31

### 技术规范

农业部办公厅关于印发《超级稻品种确认办法》的通知  
/ 33

农业部办公厅关于印发《捕捞许可管理数据整合导入  
工作方案》的通知 / 36

### 公告通报

中华人民共和国农业部公告 第 1060 号 / 44

中华人民共和国农业部公告 第 1070 号 / 45

编辑 农业部公报室  
出版 农业部公报室  
地址 北京市朝阳区  
农展馆南里 11 号  
邮编 100125  
电话 010-64192399  
010-68259537  
传真 010-65001869  
电邮 nybgb@yahoo.com.cn  
刊号 ISSN1672-6065  
CN11-5150/D  
印刷 中国农业出版社印刷厂  
出版日期 2008 年 8 月 20 日

# GAZETTE OF THE MINISTRY OF AGRICULTURE OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

NO.8,2008(VOL.59) CONTENTS

---

## Speech by the Minister

Speech by the Minister, Sun Zhengcai, at the National Meeting for Directors General in Charge of Agriculture / 4

## Circulars and Decisions

Opinions of the Ministry of Agriculture on Redoubling Efforts to Stop Unhealthy Practices that Hurt Farmers'  
Interests / 21

Circular of the Ministry of Agriculture on Accelerating Mechanization for Plant Protection Operations / 23

Circular of the Ministry of Agriculture on Releasing the List for the Fifth Batch of Establishing the Open Key  
Laboratories Designated by the Ministry / 25

Circular of the General Office of the Ministry of Agriculture on Identifying Bases for Training People in the Practical  
Skills Needed in Rural Development / 29

## Industrial Standards

Announcement No.1062 of the Ministry of Agriculture of the People's Republic of China / 30

Announcement No.1063 of the Ministry of Agriculture of the People's Republic of China / 31

Announcement No.1068 of the Ministry of Agriculture of the People's Republic of China / 31

## Technical Standards

Circular of the General Office of the Ministry of Agriculture on Printing and Distributing the Measures for Identifying  
Varieties of Super Rice / 33

Circular of the General Office of the Ministry of Agriculture on Printing and Distributing the Work Plan for Integration  
and Importation of Data in Management of Fishing Permit / 36

## Announcements

Announcement No.1060 of the Ministry of Agriculture of the People's Republic of China / 44

Announcement No.1070 of the Ministry of Agriculture of the People's Republic of China / 45

# 孙政才部长在全国农业厅局长 座谈会上的讲话

(2008年7月18日)

这次会议的主要任务是,贯彻落实6月13日省区市和中央部门主要负责同志会议精神,传达学习国务院领导同志关于当前农业农村经济工作的重要指示,总结上半年农业农村经济工作,研究部署下半年重点工作,深入分析农产品供求形势,探讨加快农业和农村改革发展有关问题,推动全面完成今年农业农村经济发展各项任务。

党中央、国务院高度重视“三农”工作。胡锦涛总书记、温家宝总理在6月13日省区市和中央部门主要负责同志会议重要讲话中,对今年以来的农业农村经济工作给予了充分肯定,对下一步工作提出了明确要求。刚才,我们传达学习了温家宝总理、回良玉副总理最近对农业农村经济工作的重要批示。中央领导同志的重要讲话和批示,充分体现了党中央、国务院对农业农村经济工作的重视和关心、对农业系统的鼓励和鞭策,我们一定要认真学习、深刻领会,统一认识、坚定信心,付诸行动、抓好落实,全面完成好党中央、国务院交给的各项任务,努力夺取全年农业和粮食丰收。

下面,我讲三个问题。

## 一、关于上半年农业农村经济形势和下半年重点工作

今年的农业农村经济工作是在形势严峻、挑战空前的背景下展开的,面临的任务重、困难多、要求高、压力大。全球农产品市场供求形势复杂多变,国际农产品价格持续攀升,给国内农产品生产供给造成的压力明显增加;保持经济平稳较快发展和抑制物价过快上涨,保障粮食等主要农产品有效供给意义重大,成为社会各界关注的焦点;农资价格大幅度上涨,种粮比较效益下降,农民生产积极性受到很大影响;自然灾害多发重发,年初南方低温雨雪冰冻灾害和5·12汶川特大地震历史罕见,损失严重,重大动物疫情风险加大,农业抗灾夺丰收任务十分艰巨;粮食连续四年增产、农民连续四年增收后,实现粮食和农业农村经济稳定发展起点更高、难度更大。

面对严峻复杂的形势,各级农业部门认真落实党中央、国务院要求部署,着眼于我国人多地少、人增地减的国情,始终坚持把发展粮食等主要农产品生产作为农业农村经济工作的首要任务;着眼于实现中央提出的宏观调控目标,千方百计争取今年粮食等主要农产品有个好收成;着眼于妥善应对国际农产品市场的深刻变化,坚持做到立足国内实现主要农产品基本自给,通过适量进出口调剂余缺;着眼于充分调动农民和地方政府的积极性,切实把落实中央各项强农惠农政策作为工作重点,坚持为农民和基层提供更多更好的支持和服务。半年来,各级农业部门全面强化工作措施,加大工作力度,创新发展思路,狠抓工作落实,着力解决农业发展中的突出矛盾,全力以赴打赢了抗灾救灾、春耕和“三夏”生产、重大动物疫病防控三场硬仗,实现了夏季粮油喜获丰收,生猪、水产品等“菜篮子”产品稳定发展,农民收入较

快增长,农业农村经济继续保持平稳较快发展的良好势头,成为上半年经济社会发展的突出亮点,为应对特大自然灾害提供了重要支撑,为应对国际农产品市场剧烈波动提供了重要物质保障,为保持国民经济平稳较快发展和抑制物价过快上涨奠定了坚实基础,为经济社会发展全局作出了重要贡献。

### **(一) 强农惠农政策支持力度明显加大**

今年,党中央、国务院进一步加大了“三农”支持力度。年初,发出了新时期第五个指导农业农村工作的中央1号文件,国务院先后三次召开会议研究部署加强农业和粮食生产工作,中央领导同志多次作出重要指示、深入农村视察指导。中央财政安排“三农”支出总量增加、增幅提高、拨付提前。粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴、农资综合直补等“四补贴”规模已达1028.63亿元,渔业柴油补贴126.4亿元,均比上年增加一倍。畜禽养殖补贴、粮食油料生猪生产大县奖励政策、粮食最低收购价等政策实施力度继续加大。可以说,中央对农业和粮食生产的重视程度之高前所未有,出台的政策力度之大前所未有,发出的政策信号之强前所未有。各地区、各部门高度重视和大力支持农业农村经济工作,采取了许多有力措施。各级农业部门认真落实中央各项强农惠农政策,加强政策宣传,强化监督检查,采取多种有效措施,确保给农民的实惠不缩水不走样,有效调动农民的农业生产积极性。

### **(二) 农业抗灾救灾和恢复重建有力有序有效**

今年以来,我国自然灾害多发、频发、重发,特别是南方低温雨雪冰冻灾害和四川汶川特大地震历史罕见,给人民生命财产和经济社会发展造成重大损失,给鲜活农产品供给带来较大压力,给全年农业生产带来很大困难。面对突如其来的自然灾害,在党中央、国务院的坚强领导下,各级农业部门迅速行动,科学谋划,加强指导,强化服务。低温雨雪冰冻灾害和四川汶川特大地震发生后,农业部都在第一时间成立指挥部,适时启动应急响应,领导迅速靠前指挥;以最快速度派出救灾工作组和专家指导组,加强灾情调度和救灾指导,推进科技救灾;及时协调安排救灾款物,努力解决抗灾救灾所需和灾区群众生产生活困难;积极协调解决灾区鲜活农产品运力需求,帮助灾区搞好农产品产销衔接。各级农业部门从大局出发,发扬“一方有难,八方支援”精神,按照全国一盘棋的要求,加强协调配合,形成抗灾救灾合力。灾区农业部门不等不靠,积极组织开展生产自救、抢收抢种、补种改种,尽量减少损失、尽快恢复生产;非灾区农业部门大力支援灾区,积极扩大生产,努力做到灾区损失非灾区补,保障全国农产品供应。

有力有序有效的农业抗灾救灾,最大限度减轻了灾害损失,最大限度减轻了灾损对全国农产品供应、农业发展全局的影响,有力保持了农业农村经济持续稳定健康协调发展态势。低温雨雪冰冻灾害造成的损失得到有效化解。油菜灾后补救措施科学及时,有力减轻了单产损失;蔬菜抢种补种及时足量,有效避免了脱销断档和“春淡”期延长;蔬菜大棚、畜禽圈舍等基础设施及农机具修复进展顺利,生产能力迅速恢复。农业抗震救灾取得重大阶段性胜利。灾区无害化处理和环境消毒工作早落实、早到位,灾区没有发生重大动物疫情和人畜共患病;农业生产灾后恢复迅速展开,切实做到了应收尽收、能种尽种;农产品市场保持稳定,粮食等主要农产品供应得到保证、价格基本稳定;农业对口支援、灾后重建各项工作紧张有序展开。

### **(三) 夏季粮油喜获丰收,全年粮油等生产打下了较好基础**

各级农业部门坚持把稳定发展粮食生产放在首位,从去年秋季开始就及早安排秋冬种和春季农业生产,落实政策,明确责任,强化服务,促进了粮食生产发展和冬油菜面积的恢复。为提高单产,大力开展粮油高产创建活动,实行良种良法配套,重点推广测土配方施肥等小麦增产技术措施,对小麦条锈病等重大病虫害提前落实综合防治措施。针对夏季油料生产的严峻形势,迅速落实中央扶持政策,切实加强田间管理和指导服务,及时派出专家指导农民落实油菜灾后补救措施,有效促进油菜苗情转化。

经过艰苦努力,今年夏季粮油喜获丰收。初步统计,夏粮总产达到2408亿斤,比上年增长61亿斤,增长2.6%,实现新中国成立以来首次连续五年增产。面积稳中有增,预计达4.02亿亩,增加53万亩;单产再创历史新高,亩产299.5公斤,增加7.2公斤,增长2.5%;优质率进一步提高,达到63.2%,提高3.6个百分点;主产区贡献突出,全国11个夏粮主产省(区)总计增产63亿斤左右。夏收油菜籽面积8925万亩,比上年增长1028万亩;总产量1075万吨,增加72万吨,增长7.1%。同时,蔬菜生产实现大灾不滑坡,淡季不淡,供应充足,品种丰富。

全年粮食等农产品生产基础较好。早稻丰收在望,据农业部农情调度,预计早稻面积8796万亩,总产649亿斤,比上年增长2.9%左右。秋粮面积超过11亿亩,增加500万亩以上。其中,玉米4.45亿亩,增加650多万亩;大豆1.37亿亩,增加530多万亩;中稻(一季稻)、晚稻面积均有不同幅度增加。全年粮食播种面积15.9亿亩以上,比去年增加1000多万亩。目前在田秋粮作物长势良好。如果下半年不发生大的自然灾害,粮食生产可望实现全年目标。油料面积恢复增加,花生6190万亩,增加300多万亩。棉花面积8737.7万亩,减少67.4万亩;糖料面积2950万亩,增加60万亩左右。

#### (四) 畜牧、水产业稳定发展,防控重大动物疫病取得显著成效

各级农业和畜牧、渔业部门坚持不懈抓好生猪等养殖业发展,认真落实各项扶持政策措施,加快转变养殖业发展方式,积极推进标准化规模养殖和健康养殖,努力克服灾害影响,畜牧业、水产业实现稳定发展。预计上半年肉类产量3515万吨,增长3.2%;禽蛋产量1340万吨,增长6.4%;奶类产量1915万吨,增长11.5%。生猪生产全面恢复,存栏明显增加,规模养殖发展迅速。据对20个生猪主产省份1800个规模场和1800个散养户的跟踪监测,6月份生猪存栏量同比增长10.6%,出栏同比增长4.8%;能繁母猪存栏同比增幅超过20%,占生猪总存栏比重达到10.8%。另据国家统计局初步统计,上半年全国生猪出栏同比增长3.7%,生猪存栏增长5%。水产业稳定发展。1—6月水产品总产量为2182万吨,增长4.6%。水产养殖结构优化,长江禁渔期制度和海洋伏季休渔制度等顺利实施,水生生物资源增殖放流规模继续扩大。

各级畜牧兽医部门毫不松懈地加大高致病性禽流感、高致病性猪蓝耳病等重大动物疫病防控力度,加强免疫,加大定时定点持续监测力度,不断强化应急处置,严格执行检疫监管,各项防控措施得到较好落实,重大动物疫病防控取得重要成效,疫情基本稳定。5月下旬全国免疫情况检查显示,禽流感、口蹄疫、高致病性猪蓝耳病免疫密度均超过90%。上半年在西藏、贵州、广东发生6起家禽高致病性禽流感疫情,发病数、死亡数大幅下降;高致病性猪蓝耳病呈点状零星散发,发生疫情省份同比减少16个,疫点减少96%,发病头数减少98%。口蹄疫疫情明显减少。支持奥运相关兽医工作顺利高效推进。

#### (五) 农村各业平稳协调发展,农产品市场供应充足,农民收入保持较快增长

各级农业农机部门认真落实农机具购置补贴政策,加强协调服务,促进农业机械化保持良好发展态势。认真组织跨区机收,搞好机具调度,强化信息引导,积极协调保障柴油供应。上半年农机总动力达7.86亿千瓦,比上年增长2.3%;耕种收综合机械化水平达到43.8%。“三夏”跨区机收高效有序,全国小麦机收率82.3%,提高近1个百分点。

农垦以加强现代农业建设为主线,突出提高农业综合生产能力,深入推进产业化、集团化和股份制改革,调整经济结构和转变发展方式。垦区经济社会保持了良好发展势头,预计上半年农垦系统增加值达752.8亿元,同比增长12%。

乡镇企业通过进一步加大改革力度、促进结构调整、推进技术创新,继续保持稳定快速健康的发展态势。上半年累计实现增加值38900亿元,增长11.6%;实现利润9950亿元,增长11.7%;新增就业

180 万人。

国内粮食等主要农产品供给充足,价格总体保持平稳。1—6 月,粮食价格同比上涨 7.2%。猪肉平均价格自 2 月份以来连续小幅回落,鸡蛋价格小幅上涨,蔬菜价格趋稳,水产品价格上涨。“保质量、保安全、助奥运——农产品质量安全保障行动”顺利实施,农产品质量安全水平继续提高,蔬菜和畜禽产品监测合格率稳步上升,均保持在 96% 以上。农产品贸易大幅增长,1—5 月农产品进出口总额 399.3 亿美元,同比增长 36.1%;蔬菜、水果、茶叶、花卉等园艺产品出口保持稳定增长势头。

农民收入继续保持较快增长。初步统计,上半年农民人均现金收入达到 2528 元,同比增长 19.8%,扣除价格因素实际增长 10.3%。从农民收入构成看,随着农产品价格稳中有升,农民务农收入进一步增长;农民转移培训力度加大,外出务工环境得到改善,外出务工劳动力同比新增 743 万人,工资性收入增长较快;强农惠农政策力度明显加大,转移性收入增多。

上半年农业农村经济取得较好成绩,主要得益于党中央、国务院对农业和粮食生产的高度重视和精心部署,得益于地方各级党委、政府切实加强组织领导、全力推动,得益于各有关部门大力支持、合力推进,得益于各级农业部门迎难而上、奋力拼搏,得益于亿万农民群众辛勤劳动、默默耕耘。在此,我代表农业部,向长期关心、支持“三农”工作的各部门、各单位和社会各界表示衷心的感谢!向长期奋战在农业战线的广大干部职工、科技人员和农民群众表示衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们更要清醒地看到当前农业稳定发展、农民持续增收既有远虑,又有近忧,完成全年发展目标任务艰巨,面临许多不利因素。一是种粮效益持续下降。2004—2007 年,全国稻谷、小麦、玉米三种粮食平均每亩总成本(包括物质费用、人工成本、土地成本)从 395.5 元增加到 473.8 元,增长 19.8%;亩均净利润从 196.5 元下降到 167.6 元,下降 14.7%。其中,稻谷下降 19.4%,小麦下降 31.7%,玉米提高 16.3%。今年以来,农资价格高位持续攀升,化肥价格大幅度上涨,种子、农药、农膜、柴油等农资价格也有不同程度的上涨。按目前价格测算,今年因农资价格上涨,农民种粮亩均物质费用支出比上年增加近 100 元;雇请人工费用也由去年的 30—50 元/工日上涨为 50—80 元/工日。种粮成本上升、比较效益下降,影响农民种粮积极性,将对秋粮田间管理和秋冬农业生产投入产生不利影响。二是农业防灾减灾形势严峻。近年来,农业自然灾害对粮食生产的影响呈逐年加重的趋势,2004 年因灾损失粮食 610 亿斤,2005 年损失 690 亿斤,2006 年损失 894 亿斤,2007 年损失 1079 亿斤。今年上半年低温雨雪冰冻灾害和特大地震灾害已经给农业生产造成巨大损失,上半年因灾损失粮食 419 亿斤,比去年同期多损失 42 亿斤。当前,防汛抗旱形势十分严峻。据预测,今年淮河、黄河、海河、珠江以及长江流域等发生极端强降雨和大洪水的可能性很大,部分地区还有可能发生严重干旱。另外水稻“两迁”害虫等重大植物病虫害呈偏重发生态势。三是重大动物疫情发生风险仍然存在。从上半年监测看,部分地方存在高致病性禽流感等重大动物疫病病毒,病原污染面也比较广,而且禽流感、口蹄疫等病毒出现了不同程度变异。周边国家重大动物疫情复杂、疫情不断,随时有传入我国的危险。不可大意,不可松懈。四是国际国内农产品价格变化对农业生产的影响越来越大。当前,在全球粮食供给偏紧、价格大幅上涨的情况下,我国利用国际市场调剂国内余缺空间缩小。近来农产品国际、国内价格差距拉大,6 月份,国际市场大米价格高出我国市场 98%、小麦高出 56%、玉米高出 20%,这对农产品进出口、对农民的生产积极性都会带来深刻的影响。由于部分农产品比价关系出现新的变化,统筹安排生产布局难度加大。如粮油价差拉大,今年秋冬种农民种植小麦意向可能减弱,稳定秋冬种粮食面积面临困难;因种植效益下降,全年棉花播种面积比上年略减,一些地方出现管理放松现象,苗情普遍较弱。五是保持农民持续增收难度增大。今年农民增收面临许多新的不利因素,上半年农民现金收入增幅同比回

落3个百分点。自然灾害多发频发重发,对农民收入增长影响较大;生产成本增加很大程度上抵消了农产品价格上升和强农惠农政策给农民带来的实惠;农产品价格同比涨幅趋稳,价格上涨对农民增收的作用将减弱。受美元贬值、世界经济增速放缓等影响,劳动密集型企业外贸出口回落,对农民外出务工收入的增加也将造成不利影响。

当前,实现全年经济社会发展目标进入关键时期,北京奥运会开幕在即,地震灾后恢复重建任务艰巨。面对国民经济发展的紧迫任务,各级农业部门一定要进一步增强政治意识、大局意识、忧患意识,充分认识做好农业农村经济工作对党和国家事业全局的极端重要性,切实增强责任感、使命感和紧迫感,以科学发展观为指导,认真贯彻中央6·13会议精神,全面落实年初农业农村经济工作各项部署,统一认识、坚定信心,统筹兼顾、突出重点,扎实工作、开拓进取,力争全年粮食生产有个好收成,力争全年农业生产稳定发展。

一要立足抗灾减灾夺取粮油丰收。牢固树立防大灾、抗大灾、救大灾的思想,进一步完善应急预案,加强监测预警,认真做好物资、资金、技术准备,重点抓好洪涝、干旱、台风等灾害的防范应对。切实加强重大病虫害防控,努力减轻灾害损失。努力扩大晚稻和晚秋作物面积,加强水稻、玉米等秋粮作物田间管理,落实各项增产措施。切实落实棉花田间管理措施,加强肥水管理,促进苗情转化,加大病虫害防治力度,推动棉花生产稳定发展。及早谋划今年秋冬种工作,确保冬小麦种植面积基本稳定,充分挖掘南方冬闲田潜力,进一步扩大冬油菜面积。

二要努力增加“菜篮子”产品生产。继续抓好生猪生产发展,加强良种繁育体系和生猪调出大县建设,提高主产区供应能力。认真研究生猪、奶牛等主要“菜篮子”产品的供求状况和价格走势,加强监测预警,有效避免出现大起大落,着力建立生猪生产稳定发展的长效机制。加大奶牛品种改良力度,做好原料奶价格协调工作,尽快规范原料奶收购秩序,提高奶牛养殖效益。保护种鸡生产能力,推行标准化规模饲养,促进蛋鸡生产稳定发展。开展水产养殖业健康高产创建工程,搞好鱼塘清淤及标准化改造,加强设施渔业和良种体系建设,促进水产养殖稳定健康发展。稳定和发展远洋渔业生产。加强水产种质资源保护和水生生物资源增殖活动,扩大增殖放流规模。稳定发展蔬菜生产,因地制宜扩大温室大棚等设施栽培面积;抓好南方低温雨雪冰冻灾区果茶生产的恢复,落实管护措施。

三要继续抓好各项政策落实。认真落实中央各项强农惠农政策,管好用好支农资金,确保政策不打折扣。对于中央已经明确的政策,要尽快推动实施,抓紧落实到位;积极配合有关部门,适时启动中晚稻最低收购价执行预案;进一步加快农业基本建设项目的实施进度。对于下半年和明年的政策,要按照扩大范围、提高标准、加大力度的原则,及早研究、及早安排,进一步推动强农惠农政策的出台。要进一步完善中央各项强农惠农政策的组织实施办法,创新管理机制,加强统筹协调,确保取得实效。

四要切实抓好重大动物疫病防控。全力抓好秋季重大动物疫病防控工作,必须做到“应免尽免,不留空当”,确保免疫密度和质量。突出强化灾区疫情监测、活禽交易市场禽流感监测和中小规模猪场高致病性猪蓝耳病监测。加强疫苗质量评价,加快高致病性猪蓝耳病活疫苗研究,尽快投入使用。加快动物标识及疫病可追溯体系建设,继续推进无规定动物疫病区建设。进一步落实村级防疫员补助政策,稳定基层队伍,提高防控能力。深入开展全国动物卫生监督执法规范年活动,继续对兽药生产、经营等环节实施严格监管,确保奥运前后全国不出现大的疫情,确保奥运赛区城市及周边不出现疫情,确保下半年动物疫情形势整体稳定和畜产品安全。

五要加强农产品质量安全监管。奥运会开幕在即,这里要特别强调一下深入推进“保质量、保安全、助奥运——农产品质量安全保障行动”,务必做好全国、北京等赛区城市、奥运核心区的农产品质量



安全保障工作,为奥运会成功举办尽职尽责,作出贡献。加强奥运期间供京农产品基地的监管和服务,强化质量抽查检测,落实产地环境监测和评价、投入品管理和生产记录等各项制度。搭建产地和市场对接平台,促进产地证明与市场准入的有效对接。加强六个赛区城市农产品批发市场和农贸市场驻点监测。健全应急机制和保障措施,增强奥运期间突发事件的应对能力。要立足奥运、着眼全局,立足北京、着眼全国,立足当前、着眼长远,以推进“助奥行动”为契机,巩固专项整治成果,建立长效机制,全面加强农产品质量安全各项工作。

六要切实加快农业科技进步。创新科技支撑农业发展的机制,加强已启动的水稻等10个产业技术体系的建设工作,加快启动其他40个农产品产业技术体系建设。抓紧启动实施转基因重大专项,加强农业科技联合、协同攻关,力争在农业重大领域和关键技术的研发和应用上取得新突破。深入推进农业科技入户,引导和鼓励农业科技人员深入基层,解决农业生产中的实际问题。加强基层农技推广体系建设。继续加大农民科技培训力度,为农业和农村发展培养更多的实用人才。在认真总结小麦、油菜高产创建经验的基础上,进一步强化政策支持,把高产创建作为农业科技推广的重要载体,扎实推进水稻、玉米、大豆等作物高产创建活动,切实转变粮油生产发展方式。加快推进标准化规模养殖,大力推广牧区舍饲、半舍饲圈养。继续组织实施水产健康养殖推进行动,实施好伏季休渔等资源养护制度。认真落实扶持农机化发展的各项政策,精心组织好水稻、玉米跨区机收作业,加快保护性耕作、秸秆综合利用等技术普及应用,加强农机安全监理和质量监督。积极引导乡镇企业发展新兴产业和高新技术产业,坚持用高新技术和先进适用技术改造和提升传统产业,深入实施农产品加工推进行动,全面实施农产品加工技术创新工程,大力实施“蓝色证书”培训工程。农垦要全面落实国有农场税费改革政策,深入推进垦区管理体制的改革;优化区域布局,加快热作优势产业带建设;继续抓好农垦现代农业示范区建设,发挥在建设现代农业中的示范带动作用。

七要扎实做好农业抗震救灾对口支援工作。围绕灾后农业重建规划确定的目标和任务,积极指导建立农业对口支援衔接机制,推动承担支援任务的19个省市农业部门与受灾地区农业部门加强沟通衔接,援助灾区加快修复受损农业生产设施,恢复重建种养业良种繁育、动植物疫病防控、农技推广服务等支撑体系,尽快恢复农业综合生产能力。

## 二、关于确保我国粮食等主要农产品基本供给问题

民以食为天,粮食问题永远是人类生存发展面临的首要问题,也是我国政府要解决好的首要民生问题;确保粮食等主要农产品有效供给,始终是农业发展的首要任务,始终是农业部门的首要职责。当前,国际环境中形势复杂,不确定因素多;我国经济运行中的一些矛盾比较突出,不利因素多,立足国内生产保障主要农产品基本供给面临许多新情况新挑战,我们要深入分析、科学应对。

### (一)我国主要农产品供给经受了重大考验

近年来特别是去年以来,随着国际国内农产品市场形势不断出现新的复杂因素,保障农产品有效供给的压力急剧增大。在党中央、国务院正确领导下,我国农业和粮食生产经受了系列重大考验,继续保持良好发展势头,粮食等主要农产品供给充足。

一是经受了国际粮食价格大幅上涨的考验。2006年以来,受生物质能源迅猛发展、自然灾害导致部分地区减产、国际石油价格持续大幅上涨、投机资本炒作等因素综合影响,全球粮食供应偏紧,粮食等主要农产品价格不断飙升。国际粮价去年一年上涨40%多,今年以来持续攀升,大米价格一度达到19

年来最高点,小麦价格创下了28年来新高。据联合国粮农组织估计,世界谷物库存量下降到25年来的最低水平。由于造成粮食供求紧张的因素具有长期性、结构性等特点,粮价居高不下的形势短期内难以扭转,今后相当长一段时期内粮价都将保持在高位。国际粮食价格迅猛上涨,不仅对全球农业发展和农产品供给产生重要影响,还对世界经济、政治、社会发展产生广泛深远影响,甚至造成部分国家政局动荡。各国纷纷调整农业发展和农产品贸易政策,20多个国家相继对粮食出口实行了管制措施。面对国际粮食市场的严峻形势,党中央、国务院高瞻远瞩、未雨绸缪,及时采取了一系列有针对性的措施,进一步加大粮食生产支持力度、全面提高粮食综合生产能力,强化粮食流通、储备、进出口等方面调控,各级农业和相关部门扎实做好各项工作,确保了国内粮食市场供应充足,维持了价格相对平稳,保证了国家粮食安全和经济安全。

二是经受了生猪等部分农产品生产波动的考验。受前几年价格持续低迷、成本不断上升和部分地区发生猪蓝耳病疫情等影响,2006—2007年我国生猪生产遇到前所未有的困难,经历了改革开放以来最大的波动,散养户减少,生猪存栏下降,猪肉价格持续快速上涨,对低收入居民的生活乃至宏观经济运行产生了一定影响。同时,奶牛、蛋鸡和油料生产等也面临重大挑战。2006年至2007年上半年,超过30%的奶牛养殖户出现亏损,部分地区甚至出现“倒奶杀牛”现象;2007年第四季度,全国鸡蛋价格的下滑使得养殖户出现亏损,个别地区出现过度淘汰蛋鸡的现象。由于油料生产效益偏低,全国油料种植面积持续下滑,产量徘徊不前,国内食用植物油产需缺口不断扩大。为此,国务院及时出台了一系列促进生猪、奶牛、蛋鸡和油料生产发展的政策,含金量高、针对性强、覆盖面广。各级农业部门认真落实各项扶持政策,千方百计抓好偏紧农产品生产,以较快速度实现了生猪等恢复发展。农户养殖积极性不断提高,规模养殖发展迅速,散户饲养稳定增长,生猪生产逐步进入稳定发展轨道;奶业保持稳定发展的态势,逐步缓解了前一阶段奶牛养殖保本甚至亏损的局面;各地蛋鸡养殖户补栏基本稳定,种鸡产销平稳,部分地区过度淘汰种鸡的现象得到遏制;油菜种植面积明显恢复,扭转了总产连续三年下滑的势头。

三是经受了特大自然灾害的考验。去年以来,我国自然灾害多发、频发、重发,面对突如其来的重大自然灾害,各级农业部门在党中央、国务院的坚强领导下,坚决贯彻落实中央决策部署,始终把保证灾区 and 全国农产品基本供应放在突出位置,全面抓好灾区抢救抢种、非灾区扩大生产,同时加强产销衔接,使灾区及全国的农产品市场供应和价格稳定,全国主要农产品供应没有因特大灾害出现断档脱销。

实践证明,党中央、国务院关于“三农”工作的决策部署是及时的、正确的、有效的,各级农业部门确保农产品供给的工作措施是坚决的、有力的、到位的。应对各种考验的实践告诉我们,必须始终立足党和国家工作全局来谋划农业农村经济发展,不断强化大局意识、忧患意识和责任意识;必须始终把粮食生产放在农业的首位,不断加大政策支持力度,立足国内实现粮食等主要农产品基本自给;必须始终坚持统筹兼顾,立足基本国情,树立世界眼光,在农业对外开放过程中做到未雨绸缪、趋利避害、把握主动;必须始终坚持“全国一盘棋”,齐心协力强化农业基础,降低自然风险和市场风险,避免农业生产大起大落,为国民经济持续较快发展增强后劲。

## (二) 确保我国农产品基本供给面临许多困难和挑战

随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的快速发展,我国农产品供求形势正在发生深刻变化,确保我国主要农产品基本供给面临更高的要求,既面临着不少老问题,又有许多新情况。

从国内形势变化看,一方面,粮食等主要农产品消费需求刚性、较快增长。一是人口总量增长和结构变化增加了需求。过去10年,我国人口净增加9000多万人。根据农业普查数计算,目前全国外出务工和到乡镇企业就业的农民有2.3亿人,过去这些人在农村种粮、养猪,现在已经变成买粮、买肉的单纯

消费者。二是人民生活水平提高增加了需求。过去10年,城乡居民购买食品的支出增加了80%以上,人均消费食用油增加了2成,肉类增加了3成,水产品增加了6成,奶类翻了两番。三是工业发展增加了需求。“九五”期间工业用粮年均增长3.5%，“十五”期间年均增长5%。特别是乙醇、淀粉加工消耗的玉米,2004年是250亿斤,2007年达到700亿斤,三年间增长了1.8倍。总体上,我国每年大体增加80亿斤粮食、80万吨肉类、100万吨植物油需求。

另一方面,农产品生产稳定增长的长效机制尚未根本建立,保障农产品总量平衡的压力不断增大;在土地、淡水资源趋紧的情况下,既要增加粮食生产,又要发展经济作物,还要发展畜禽水产养殖,保障农产品结构平衡的难度加大;城乡居民对农产品质量安全的要求越来越高,提升农产品质量安全水平的任务艰巨。分析起来,几个方面的制约非常严重。

一是农业资源环境约束增强。我国耕地总量逐年减少、质量有所下降。从1997年到2007年,我国耕地面积净减少1.23亿亩,2007年全国耕地面积18.26亿亩,到2020年确保18亿亩耕地压力巨大。耕地质量也有所下降,土壤有机质含量越来越低。草原面积减少的趋势也难以逆转,草原退化的形势依然严峻。渔业水域滩涂被占用增多,渔业发展空间缩小,渔业资源环境衰退的趋势尚未得到有效遏止。我国人均水资源仅为世界人均水平的1/4,而且时空分布极不均衡,加上农田水利设施建设滞后,农业每年缺水约300亿立方米。自然灾害呈重发态势,动植物疫病防控形势严峻。据专家估计,过去气候变化对农作物产量损失的影响在3%—5%,未来气候变化对农作物产量损失的影响可能会上升到10%—15%。受自然灾害和周边国家疫情影响,发生重大动植物疫情的风险增加,防控难度加大。农业生态环境问题日益突出。农业面源污染、化肥农药农膜等不合理使用、工业“三废”违规排放、农业副产品 and 废弃物利用不充分等,都给农村生产生活带来不良影响。

二是农业投入不足、基础设施薄弱。长期以来,与我国农业发展的现实需求相比,与发达国家甚至一些发展中国家相比,我国对农业支持保护的力度还远远不够,国家财政用于农业支持的比重不高,投入结构有待改善,直接用于农业综合生产能力建设的就更少,农业基础设施建设欠账多,基础设施薄弱,物质装备落后。农田、池塘水利设施老旧、毁损严重,一半以上耕地得不到有效灌溉,每年因水利设施损坏报废减少的有效灌溉面积达300多万亩。

三是农业比较效益低的问题日显突出。虽然国家加大了对农业农民的支持补贴力度,加大了节本增效技术的推广,近两年农产品价格恢复性增长,但如前所述,由于农业生产资料价格上涨、生产成本上升、农业生产自然风险和市场风险增加、农村劳动力机会成本提高,我国农业特别是种粮比较效益偏低的问题日益突出。

四是农业生产要素流出严重、服务能力不强。在工业化、城镇化进程中,资金、劳动力、土地等要素大量从农业农村流出。农业技术推广体系建设滞后,推广队伍专业能力不强,条件保障不足,科研与推广相互脱节。农业社会化服务规模小、功能不强、水平偏低、组织化程度不高,特别是产前、产后社会化服务薄弱,难以适应建设现代农业和农村劳动力转移的要求。

从国际形势变化看,随着我国农业对外开放深入推进,农产品国内外市场融合加深,加上农业特别是粮食本身具有极强的政治性,国际粮食等主要农产品价格大幅攀升对我国农产品供给产生的压力不断增大,保障国家粮食安全的压力明显增加。

一是利用国际市场调剂国内余缺难度增大。我国一直坚持粮食立足国内基本自给,利用国际市场调剂国内余缺的政策,同时积极调整产业结构,促进劳动密集型产业的发展和具有比较优势的产品出口。此轮全球粮食涨价,许多国家纷纷采取出口管制措施,使我国利用国际市场调剂国内余缺的难度加

大。我国在国际农产品贸易中的大国效应明显,可以说买什么,什么价格就大涨,不仅增加了进口成本,也容易引起国际农产品市场价格发生重大变化。比如:今年1—5月我国进口大豆1365.1万吨,同比增长20.4%;到岸价格603.55美元/吨,上涨80.7%。在全球粮价上涨的同时,国外对我国具有比较优势的园艺和动物产品出口的技术性壁垒大幅提高,反倾销反补贴力度加大,针对我国的贸易摩擦日趋频繁,遏制了我国比较优势的发挥。

二是世界各国农业支持保护力度增大。面对世界粮价大涨、供给偏紧,世界各国纷纷调整农业政策,加大对本国农业的投入和保护,以期发展生产,提高产量,提高农业竞争力。美国最近通过新的农业法案,增加了对环境保护、可再生能源、营养和特殊农作物等计划的投入。欧盟在去年9月决定暂停自1992年实施的休耕政策,允许成员国在休耕地上种植农作物,今年欧盟可供开发的新增土地达30万公顷,预计可增产1500万吨粮食。日本、韩国则在加强本国农业的同时,通过加快建立海外农场促进本国粮食安全,据报道,日本已拥有超过国内农田3倍的海外农田。目前,WTO多哈回合谈判面临的形势更加复杂,各国争取农业政策空间的斗争将更加激烈。我国如不及时有效应对,加大农业支持力度,加快产业发展,在世界农业竞争中,就会处于被动地位。

三是农产品成本传导的压力增大。国际石油价格上涨带动国内化肥等农业生产资料价格不断上扬,加上运输费用以及劳动力成本上升,推动粮食等农产品生产成本全面增加。据监测,5月份国际市场尿素价格比国内约高92.4%,磷酸二铵高88.7%,氯化钾低7.9%。如果放开国内化肥价格,农资价格将有更大幅度上涨。粮食涨价、农业生产加强,还带来化肥、农药、种子、种苗等农业生产资料供需紧张,对我国粮食生产产生不利影响。

这些情况警示我们:粮食问题关系国计民生和国家安全,养活我国13亿人口靠别人靠不住;如果粮食和农业出了问题,谁也帮不了我们;保障粮食安全必须立足国内,任何时候都要做到“手中有粮”;必须长期坚持立足国内实现粮食基本自给的方针,任何时候都不能动摇。只有这样,才能掌握农业农村经济工作的主动权。

### (三) 保障粮食等主要农产品有效供给的主要措施

加强农业问题是最大的民生工程;关爱农民、调动农民积极性、保障农产品供给是最紧迫的民生问题。7月2日,国务院原则通过了《国家粮食安全中长期规划纲要》,强调必须立足于基本靠国内保障供给,加大政策和投入支持力度,依靠科技进步,提高粮食综合生产能力。我们一定要深入贯彻落实科学发展观,坚持走中国特色农业现代化道路,把发展粮食等主要农产品生产作为农业农村经济工作的首要任务,全面落实《国家粮食安全中长期规划纲要》,立足当前,充分调动农民生产积极性,稳定粮食面积,增加“菜篮子”产品生产,推广良种良法,提高单产水平,千方百计争取今年粮食和农业生产有个好收成;着眼长远,多做打基础、增后劲、管长远的工作,全面强化农业综合生产能力,千方百计保证粮食等主要农产品的总量平衡、结构平衡和质量提升,不断促进粮食增产、农民增收、农业增效。

从政策取向上看,要处理好保障国家粮食安全、增加地方财政收入与提高农民种粮效益的关系;处理好居民消费者利益与农民利益关系;处理好主产区和主销区关系;处理好当前和长远关系;在土地流转中处理好国家粮食安全利益、农民土地权益和经营者收益关系。要投入农业,补贴农民,奖励主产区,理顺价格。从工作安排上看,保证国家粮食安全,前提基础是稳定面积,根本出路在提高单产。稳定发展生猪等畜牧业生产,出路在转变饲养方式、提高生产水平,方向是在稳定农户散养的基础上发展规模化养殖,成败在抓好重大动物疫病防控。稳定发展水产养殖,重点在发展健康养殖,优化结构、提高质量,保护环境、养护资源。积极发展油料生产,关键是稳定收益,要在处理好粮油关系基础上,着力恢复

面积、提高单产,努力提高自给率。稳定发展蔬菜生产,重点是要提高质量,推行标准化生产,科学布局,克服季节性市场和价格波动,加强大中城市菜篮子基地建设。落实这些部署,核心是提高农民收入,调动农民积极性和主产区积极性。重点要在以下三个方面下功夫:

一要稳定和完善家庭承包经营制度。家庭承包经营是农村政策的基石,也是粮食安全的根基,动摇不得,什么时候动摇了,就有可能没有饭吃。同时也要看到,农业经营体制也需要不断完善和创新。完善创新的目的是为了促进稳定。创新农业经营机制,必须在坚持家庭承包经营制度、维护农民承包权益、充分利用和保护耕地资源的基础上进行。各地创造了一些好的形式、好的经验,需要依法规范、正确引导、科学总结。

二要调动农民务农种粮、地方政府重农抓粮的积极性。发展粮食生产,当前和今后相当长时间内,关键是调动农民务农种粮、地方政府重农抓粮的积极性,核心是解决好效益偏低的问题。措施千条万条,农民种不种、上不上心种是第一条。对农民来讲,调动积极性主要是三条,一是理顺价格,提高农民市场收入;二是增加补贴,补偿农民收益;三是控制农资价格,限制成本过快上升。从我国国情出发,三个方面要综合考虑,以理顺价格、增加补贴为主。对地方政府来讲,虽然粮食和农业生产对国家和社会十分重要,但由于粮食、生猪、油料大县往往是财政弱县,对它们来讲,保财政、保支出同样十分重要。从农业大县调粮、调肉、调油,实际是从财政弱县调财力。所以,“农业大县、财政穷县”的问题解决不好,主产区的积极性就调动不起来。要进一步完善“三奖一补”等支持奖励政策,加大对粮食、生猪、油料生产大县转移支付力度,扩大奖励规模,提高奖励标准。同时,要强化粮食省长负责制,防止销区自给率继续下滑。

三是提高农业综合生产能力和支持保障能力。这是根本,是老问题,要有实际的措施,重点要从五个方面加强。第一,提升政策支持能力。坚持和完善农业补贴制度,把新增补贴重点放在促生产、保供给上,着力增加技术推广补贴和生产调控补贴。积极争取农业基本建设投资,强化粮油大县奖励政策。逐步理顺粮食等农产品价格。促进农村金融改革。第二,提升资源保障能力。坚决执行最严格的耕地保护制度,坚守18亿亩耕地这条红线。狠抓耕地质量建设,大力加强中低产田改造,建设一批高标准农田。据专家测算,通过建设高标准农田,可使中低产田单产水平提高20%以上。第三,提升物质装备能力。加快推进农业机械化,扩大设施农业发展规模,提高设施装备水平。加强农产品市场流通建设。大力推动农用工业发展。加快构建农业综合信息服务平台,推进农业信息化建设。第四,提升科技支撑能力。提高粮食单产,最根本的、最大的潜力还是依靠科技进步。要加大农业科研投入,加快新型农业科技创新体系和现代农业产业技术体系建设,加强农业生产、科研、推广的协作,形成农业科技成果转化的强大合力,加快基层农技推广体系改革与建设,突出农技推广的公益性地位,力争农业科技贡献率年均提高1个百分点。第五,提升抗御风险能力。要牢固树立防大灾、抗大灾、救大灾的思想,制定完善应急预案。着力提高农田排灌能力,大力推广耐旱品种和旱作节水农业;加强病虫害防治,大力开展统防统治和专业化防治;加大重大动物疫病的综合防控力度,强化免疫和疫情监测,提高应急处置能力。加强粮食等农产品市场预警监测与信息发布,积极应对国际农产品市场的不确定性及供需波动,确保国内市场 and 价格基本稳定。

我们坚信,有党中央、国务院对“三农”工作的高度重视和坚强领导,有各地区、各部门的大力支持,有各级农业部门和亿万农民的辛勤劳作,我们完全有信心、有能力主要立足国内生产,保障粮食等主要农产品基本自给。

### 三、关于农村改革创新有关问题

今年是改革开放30年,也是农村改革30周年。我们要认真总结农村改革发展取得的伟大成就和积累的宝贵经验,继往开来、开拓创新,推动农村各项改革不断深化,实现农业农村经济又好又快发展。我谈一些看法,与大家探讨交流。

#### (一)农村改革发展30年成就举世瞩目

经过30年改革发展,我国农业农村经济发展取得了举世瞩目的伟大成就,农村发生了翻天覆地的巨大变化,概括起来有“五个历史性变化”。

一是农产品供给能力发生历史性变化:农业生产持续增长,主要农产品产量和人均占有量大幅提高,农业综合生产能力大大增强。1978—2007年,我国粮食产量由6095亿斤增加至10032亿斤;成功地解决了13亿人口的吃饭问题,创造了用世界9%左右耕地养活世界20%左右人口的奇迹。粮食、油料、蔬菜、水果、肉类、禽蛋和水产品等产量连续多年居世界第一。农产品质量安全水平稳步提升,优质农产品市场占有率不断提高。同时,农业设施装备水平、农业科技创新与应用、农业机械化水平取得长足进展,农业生产方式发生很大转变。

二是农村经济结构发生历史性变化:农林牧渔全面发展,乡镇企业异军突起,农村二三产业日渐繁荣。农业生产结构由种植业为主转变为农林牧渔共同发展,特别是在粮食稳定发展的同时,高效经济作物和园艺作物稳步发展,逐步打破过去“粮上经下、粮下经上”的循环,畜牧业、渔业持续快速发展,农、林、牧、渔业产值比重由1978年的80:3.4:15:1.6变为2007年的52.3:4.0:34.2:9.5。农村经济结构由以农业为主转变为农业与非农产业协调发展,全国乡镇企业增加值由1978年的209亿元增加到2007年的6.96万亿元。城镇化、工业化明显加快,农民非农就业比重迅速提高,目前全国有数以亿计的农村劳动力转移到非农产业,农民工成为产业工人的重要组成部分。

三是农民生活水平发生历史性变化:从收入长期停滞不前到收入持续较快增长,从温饱不足到总体小康并向全面小康迈进。1978—2007年,农民人均纯收入由134元增加到4140元,增加4000多元。特别是近四年,农民人均纯收入每年增加300元以上。收入增加的同时,构成也发生了显著变化,农民家庭经营纯收入稳定增长,工资性收入成为农民增收的突出亮点,政策转移性收入成为拉动农民增收的重要因素。农民生活质量逐年改善,肉类人均消费由9.1公斤增加到52公斤、水产品人均消费由5.5公斤增加到36公斤,医疗卫生、交通通讯、文教娱乐等支出不断上升,食品消费支出比重不断降低,1978—2007年,农村居民的恩格尔系数从67.7%下降到43.1%,下降了24.6个百分点。农村贫困人口大幅减少,中国反贫困成就成为世界典范。

四是农村面貌发生历史性变化:农村生活条件明显改善,农村社会稳定和谐。随着农村生产力水平的提高和农民收入的增加,农村村容村貌和精神文明建设状况明显改善,不少村成了小康村、文明村。尤其是党的十六大以来,公共财政和公共服务的阳光开始更多地照耀农村大地,农村饮水、供电、道路、沼气、通讯等基础设施建设步伐明显加快,基本上实现村村通公路、通电话和接收电视节目;新型农村合作医疗制度不断完善;农村义务教育已全面纳入财政保障范围。强农惠农政策给农民带来实惠,调动了农民的积极性,改善了党群干群关系,农村社会保持稳定和谐。

五是农村体制机制发生历史性变化:农民市场主体地位得到确立和巩固,农村发展活力不断增强。废除了“一大二公”的人民公社和“三级所有、队为基础”的管理体制,建立了以家庭承包经营为基础、统

分结合的双层经营体制,农户生产经营主体地位得以确立。不断调整农村经济结构,积极发展多种经营。农产品市场流通体制改革不断深化,改革农产品购销体制、发展乡镇企业,农村经济运行由计划调节逐步转向市场调节,市场机制逐步在资源配置中发挥基础性作用。全面取消农业税,终结了2600多年农民种地交纳“皇粮国税”的历史,实行了对农民的直接补贴。全面深化粮棉流通体制改革、改善农村劳动力就业环境、推进现代农业和社会主义新农村建设,农村改革逐步进入城乡统筹发展的新阶段。目前,与市场经济体制相适应的农业宏观调控体系、行政管理体制、法律制度和保护政策初步形成。农业的管理队伍、科技队伍、市场监管队伍、农村公益事业管理和服务队伍建设也取得重大进展。

与此同时,农业对外开放不断深化,逐步形成了全方位、多层次、宽领域的农业对外开放格局。农产品国际贸易快速发展,贸易总额由1978年的61亿美元增长到2007年的781亿美元,成为世界农产品第四大进口国和第五大出口国。农业领域利用外资不断增加,国际农业科技交流和合作积极开展,引进了一大批先进适用技术和优良品种,农业“走出去”初见成效。特别是入世以来,我国农业积极应对经济全球化和贸易自由化带来的各种挑战,成功渡过了入世过渡期,利用国际国内两种资源和两个市场的步伐进一步加快,参与国际竞争的能力稳步提高。

历史表明,30年的农村改革发展,不仅带来了农业农村的历史性变化,而且为经济社会发展全局提供了重要的支撑和保障,为建设中国特色社会主义探索了路子、积累了经验。在建设繁荣富强民主和谐国家的征程中建立了不可磨灭的功勋。

## (二) 科学总结农村改革发展的宝贵经验

农村改革发展取得辉煌成就,根本原因是始终高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持走中国特色社会主义道路,坚持中国特色社会主义理论体系的指导。农村改革发展有许多宝贵经验值得总结和发扬光大。这些经验,可以从不同的角度进行归纳。从促进农业农村经济发展看,就是要坚持解放思想、实事求是、与时俱进,突出以下几个方面。

一是坚持把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重。我们党历来高度重视解决农业、农村、农民问题。建国初期就确立了农业是国民经济基础的战略思想;在改革开放后,进一步强化农业的基础地位,把“三农”问题作为中国革命、建设和改革的根本问题。十六大以来,强调“三农”问题是决定全面建设小康社会进程的关键问题,也是关系党和国家工作全局的根本性问题,要始终作为全党工作的重中之重。在实践中,我们党坚持党管农业农村,带领广大农民群众掀起农村改革的浪潮,并使之不断深入。改革的进程说明,由于始终坚持“三农”问题重中之重的战略思想,坚持加强和改善党对农业农村工作的领导,不论农业农村发展形势如何变化,都能战胜各种困难和挑战,把握“三农”工作的主动权。

二是坚持把解放和发展生产力作为改革的首要任务。解放和发展生产力是社会主义的本质特征。在推进改革的过程中,我们党始终牢牢抓住解放和发展生产力这个根本,一靠政策、二靠科技、三靠投入,着力促进农业农村经济持续稳定发展。坚持市场化改革取向,冲破计划经济体制的束缚,不断推进、深化农村各项改革,逐步建立适应社会主义市场经济要求的农业政策框架和体制机制。加快农业科技创新,着力解决农业科技水平低的问题,不断完善农业科研和技术推广体系,推进农科教紧密结合。促进农业社会化服务体系建设和提高农业产前、产中、产后服务水平。逐步加大农业投入力度,加强农田水利基础设施建设,推进农业机械化,促进农机与农艺技术的融合。大力发展乡镇企业和农村二三产业,努力繁荣农村经济。实践证明,以经济建设为中心推进改革,发展了农村生产力,增强了改革发展的物质基础,改变了农村的落后面貌,促进了农村经济社会全面发展。

三是坚持维护农民的根本利益和尊重农民的首创精神。在推进改革的过程中,党始终依靠农民群

众的力量,顺势而为,坚持从群众中来、到群众中去的根本工作路线,不断将改革引向深入。尊重农民对土地的渴望,把农民创造的包产到户上升为国家政策,实行家庭承包经营制度。顺应农民转移就业的强烈意愿,鼓励发展乡镇企业,引导农村劳动力有序向城市和二、三产业转移。顺应农民减轻劳动强度的愿望,在总结农民实践经验的基础上,积极培育农机合作社、农机作业公司、农机大户等,组织引导大规模农机跨区作业,大幅提高农业机械化水平。维护农民民主权利,推进村民自治,加强农村基层组织和民主政治建设。实践证明,坚持以人为本,充分尊重农民的首创精神,实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益,是农村改革必须遵循的基本准则,是农村改革发展的动力源泉。

四是坚持稳定和完善家庭承包经营制度。家庭承包经营是党在农村政策的基石,是农村最基本的生产关系。回顾历史进程,在稳定家庭承包经营制度基础上,不断完善农业经营体制机制,始终是农村改革的核心内容。我们党始终坚持稳定和完善这一制度,毫不动摇。在这一思想指导下,家庭承包经营制度不断完善,显示出了广泛的适应性和旺盛的生命力,同时农业产业化经营、专业合作组织、社会化服务体系等逐步发展,促进了农业经营体制机制的完善。实践证明,以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,始终是农村改革和发展的根基所在,必须坚定不移,长期坚持。

五是坚持在宏观调控中加强和保护农业。改革开放以来,特别是党的十六大以来,中央坚持在宏观调控中加强和保护农业。坚持加大农业投入,强化对农业基础设施建设的支持政策,促进农村社会事业发展;彻底取消了农业税、农业特产税、牧业税和屠宰税;出台了粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴和农资综合直补等农业补贴政策;全面放开粮食购销和价格,实施了最低收购价政策,制定了对农业大县奖励补助的激励政策;加强农业法制建设,制定农村土地承包法、农民专业合作社法、农产品质量安全法等保护农民利益、促进农业发展的法律法规,初步形成了新时期农业支持和保护体系。立足国情,着眼长远,适时适度加强进出口调控,充分利用现有的调控手段和政策空间有效应对国际农产品市场波动和不确定性,在开放中切实保护农民的生产积极性。实践证明,加强政策支持和保护,是农业持续稳定发展的必要条件,是实现经济社会又好又快发展的基础保障。

六是坚持统筹城乡经济社会发展。随着我国总体上进入以工促农、以城带乡的发展阶段,农村改革开始向农业和农村外部扩展,向统筹城乡的方向迈进。我们党深入贯彻落实科学发展观,把农村改革放在经济社会发展的全局来谋划,统筹推进城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展与对外开放。实践证明,实行工业反哺农业、城市支持农村,打破城乡二元结构,使农民获得了更多平等发展的机会,享受到了更多经济社会发展的成果,使农村改革得以推向更广领域和更深层次。

回顾农村改革30年历程,成就振奋人心,经验弥足珍贵,改革的方向和道路完全正确。展望未来前景,农村改革发展任务更加艰巨,机遇与挑战并存,需要我们更加坚持不懈、奋发有为地做好改革发展各项工作。

### (三) 深入探讨农村改革发展的重大问题

当前,我国农业农村经济持续平稳协调发展,正处在历史上最好的发展时期之一。但是由于历史等多方面原因,与国家发展战略需要和经济社会发展现实要求相比,农业依然是国民经济最薄弱的环节,农村依然是全面建设小康社会最大的难点,农民依然是最需要关心和支持的社会群体,城乡失衡依然是最大的社会结构性矛盾。我国农村改革发展总体上仍处于攻坚阶段,农业农村经济发展面临许多新情况新问题,我们必须以改革创新的精神去观察研究、探索解决。

在去年厅局长座谈会上我阐述了六个问题,后来又又在不同场合讲过一些问题,目的是想引起大家对新形势新问题的关注和思考。针对这些新问题,各地进行了大胆探索,积累了许多经验。今天,再就几



个问题谈点思考,希望大家在认真总结农村改革 30 年经验的基础上,深入贯彻落实科学发展观,解放思想、务实创新,深入研究、大胆探索,及时发现、总结、提升基层好的做法和新鲜经验,为加快农村改革发展步伐提供支持和指导。

一是关于农业经营体制机制稳定和完善。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,既能充分调动农户积极性,又能适应生产社会化要求,是适应社会主义市场经济体制、符合农业生产特点的农村基本经营制度,是党的农村政策的基石,必须毫不动摇地坚持。同时,要适应生产力发展需要,推进农业经营体制机制创新,加快农业经营方式转变。这个问题,社会各方面都很关注,看法也很多。有人认为家庭承包经营制度已过时了,不适应生产力发展的要求,制约了农业规模经营发展,要求集中土地扩大经营规模。还有人主张改变土地集体所有的性质,甚至实行土地私有。怎么看待这些问题?我们认为,首先,以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是人民的选择、历史的选择,由我国国情决定,是与社会主义初级阶段生产力水平相适应的农村基本经营制度。家庭承包经营是农村政策的基石,也是国家粮食安全的根基,动摇不得,必须长期坚持。其次,家庭经营并不妨碍发展现代农业。它既可以充分调动农民的生产积极性,又能适应生产社会化的要求。过去,我们搞人民公社,土地经营规模大,但挫伤了农民的生产积极性。家庭承包经营制度不排斥规模经营。如何实现规模经营,已有许多成功的探索。经过多年的发展,以家庭经营为主体,农业产业化组织、农机服务组织、专业合作社、农场等多种形式共同发展的农业经营机制已经逐步形成。再次,农业规模经营有多种形式。扩大土地经营规模只是农业规模经营的一种形式,也不能简单用经营土地规模大小来衡量农业现代化水平的高低。我国人多地少的基本国情,决定了我们不能走靠集中土地搞规模经营的路子,改革开放以来尤其是近年在推进农业规模化、集约化方面取得的积极成效表明,发展产业化经营、专业合作和社会化服务等,是实现农业规模经营、解决小农户与大市场对接的有效形式。总之,农村改革 30 年的实践充分证明,家庭承包经营制度符合我国基本国情,符合广大农民意愿,既适应传统农业,也适应现代农业发展的要求,具有旺盛的生命力,必须毫不动摇地长期坚持。

同时也要正视现实,农业经营体制机制确实需要不断完善,一些现实问题需要积极妥善解决。农户经营规模小、农业扩大再生产能力弱,农村土地流转机制尚未建立健全,农业组织化程度低,农业社会化服务组织发育缓慢,不能满足发展现代农业对产前、产中和产后多领域、多层次及多样化服务的要求。而且,各地在推动土地流转的一些做法方面,需要加以规范。

解决这些问题,必须在坚持家庭承包经营制度、维护农民土地承包权益、充分利用和保护耕地资源的基础上,因地制宜创新农业经营体制机制。农业经营体制机制创新包括很多方面,土地流转只是一个方面,要从农业农村经济发展要求出发,多方面推进。一要坚持稳定和完善农村土地承包关系。这是创新农业经营机制的前提和基础。其中,核心是确保稳定,关键是在实践中不断完善。稳定农村土地承包关系是首要的,完善的目的是为了稳定,要在完善中实现稳定。二要因地制宜发展农业集约经营。坚持尊重农户的市场主体地位,坚持依法自愿有偿原则,兼顾国家粮食安全利益、农民土地权益和经营者收益,坚持不改变流转土地农业用途,规范土地流转;通过多种形式,引导技术、资金等向农业集聚,提高农业集约化程度和生产力水平。三要大力发展社会化服务,健全服务体系,拓展服务领域,提高服务质量。四要加快发展农民专业合作组织、农业产业化等多种形式的联合与合作。

农业经营体制机制是农业农村经济发展的基础和前提,牵一发而动全身,我们要慎之又慎。要有大局意识,考虑得长远一些,尤其要充分考虑可能带来的负面影响和后遗症,坚持不跟风、不动基础,尊重农民意愿,保护农民利益,保障国家粮食安全。

二是关于农村劳动力转移。近年来,农村劳动力转移呈明显加快趋势。今年上半年,我国农村进城务工劳动力总量为1.35亿人,比上年同期增加743万人,增长5.8%。加上在乡镇企业就业劳动力,农村转移就业劳动力总数已达到约2.3亿人。农村劳动力转移就业越来越成为关系经济社会发展的一件大事,其广泛影响还在逐步显现,许多问题亟待深入研究。总的来说,农村劳动力转移是经济社会发展的客观需要和必然趋势,既促进了城市和工业发展,又增加了农民收入,对于“三农”问题的解决乃至整个国民经济社会发展具有特殊的战略意义。但同时我们也清醒地看到,农村青壮劳动力大量外出,对我国经济社会特别是农村经济社会的方方面面都产生了深刻的影响,给农业农村经济运行带来许多新情况、新变化。在农产品供给方面,农村劳动力既是农产品生产者,又是农产品消费者。大量农村劳动力转移到城市后变为纯粹的农产品消费者,既带动了农产品需求快速增长,又增加了农产品供给的压力。在农业生产经营方面,大量青壮年劳动力外出,导致农业生产兼业化严重,一些地方和领域农业生产经营管理粗放,土地利用程度降低,对农田水利等基础设施建设也产生影响。在农业技术服务方面,留在农村务农的,越来越多的是妇女和中老年,农业劳动力素质呈现结构性下降,对农业技术推广和农业社会化服务需求更迫切、要求更高。同时,还对社会管理也提出了新的课题,比如流动人口管理问题,留守儿童、留守老人问题,农村社会事业发展以及基层组织建设问题,等等。

要不断深入研究,科学把握发展态势,积极探索应对之策,有针对性地采取应对措施,实现经济社会转型和农业基础加强相互促进。对于转移出去的劳动力,要按照统筹城乡协调发展方略,建立逐步统一城乡劳动力市场和公平就业制度,加强转移就业培训,保护农民工合法权益,逐步建立惠及农民工的医疗、教育、住房保障等公共服务制度,使他们既转得出,又稳得住。对于留在农业领域的劳动力,要采取各种有效措施,提高他们的务农积极性,提高农业生产能力。要强化农民务农培训,提高文化素质和科技应用能力;大力推进农业机械化,发挥农机对人力的替代作用,提高农业的劳动生产率;发展规模经营,按照依法自愿有偿原则搞好土地流转,支持标准化、规模化养殖;推进农业社会化服务,在重要农时季节和关键生产环节,搞好各项服务。对于返乡创业的人员,要积极争取政策,从税收、信贷等多方面,制定优惠政策,引导鼓励外出务工人员回到农村创业。此外,还要进一步完善乡村治理机制,突出抓好乡镇机构改革、村民自治等重要环节,强化农村公共服务和社会管理。

三是关于推进基层农技推广体系改革和建设。创新农技推广机制,健全农技推广体系,提高为农服务水平,既是一个老话题,又是一项新任务。长期以来,广大农技人员扎根农村,面向农民,推广技术,传播科技,为我国农业农村经济持续稳定发展作出了重大贡献。但是,面对建设现代农业的新任务新要求,基层农技推广体系存在的服务不强、机制不活、体制不顺、保障不足、队伍不稳等问题,严重影响自身作用的发挥和农业科技成果的转化应用。中央高度重视农技推广体系建设,2006年国务院专门出台了《关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见》,对农技推广体系改革建设作了全面部署。近两年,围绕贯彻落实国务院《意见》,部里和各地都下了很大力气,做了大量工作,但从目前情况看,总体还处在县乡改革实施方案的组织制定或报批阶段,有的地方甚至还没有启动,可以说,改革还没有取得实质性进展,有的问题还没有破题。究其原因,主要是认识不到位,重视不够;积累问题多,解决难度大。最要害的,还是认识不一致。有的同志讲,不从根本上解决财力保障,基层农技推广体系存在的体制不活等问题就难以解决,改革就无法实质推进,等一等再说。也有同志讲,基层农技推广机制不创新,有钱也不能投,投了不起作用,看一看再说。这些看法,都有一些道理,但不能强调一面而忽视另一面。

农技推广体系改革建设,根本出发点是服务农业农村发展、满足农民科技需求,要发挥好作用,核心是要解决活力和能力两大问题。增强活力靠机制创新、体制改革,提升能力靠增加投入、强化保障,两方

面相互依赖、相互促进。不能割裂开来看问题。

到底怎样切入才能破题?要很好地研究。我认为,首要的是,立足于增强为农服务能力,下大力气推动机制创新,鼓励试、大胆闯。要用机制创新的实际成果,用优良的服务,消除一些同志的担心。这方面是可以大有作为的。近些年,在健全考核评价制度、建立推广责任制度,创新推广方式方法等方面,各地做了很多有益探索,取得了积极成效。对这些好经验好做法,要认真总结、积极宣传,因地制宜、加以推广。要继续鼓励机制创新,探索更多更好的推广服务模式。当然,强调机制创新,并不是说增加投入、加强保障不重要。而是说,要立足于增强为农服务能力,体系建设、队伍稳定都要置于这一前提之下来考虑,有为才有位。

农技推广体系改革与建设,既是科教兴农的基础性工作,也是农村综合改革的重要内容。如果没有一支服务高效的基层推广队伍,良种良法难应用,农业丰收难持续,粮食安全也难保障。农技推广体系改革建设,总的是要切实抓好国务院《意见》的贯彻落实,按照“一主多元”的要求健全体系,坚持强化公益性职能的改革取向,以深化改革与加强建设并重推进工作。各级农业部门要高度重视,进一步统一思想,从满足农业和农民的现实需求出发,增强主动性,加大工作力度,扎实推进改革与建设。主要负责同志要积极沟通协调,争取支持,突破重点难点,积极推动创新,强化保障能力建设。要加快县级改革实施方案的审批,加强对县级改革实施工作的指导,力争今年取得实质性进展。

四是关于建立完善农业支持保护体系。由于农业在国民经济中的基础地位,经济外部性强。同时,农业又承受着自然和市场双重风险,是弱质产业。因此,世界各国在市场化过程中普遍采取了支持保护农业的做法,而且往往是经济发展水平越高,对农业的支持保护程度越高。由于建国后的相当长时期的工业化初级阶段,我国采取了农业支持工业、为工业化提供积累的政策取向。近年来,随着我国进入工业反哺农业、城市支持农村的历史新阶段,中央加大了强农惠农政策的支持力度,逐步形成了对农业支持保护的政策体系。但与建设现代农业的现实需求相比,我们对农业支持保护的力度还远远不够,用于农业支持的比重不高,直接用于农业综合生产能力建设的偏少,农业投入稳定增长的长效机制尚未建立。

加强农业支持保护,要按照统筹城乡发展方略,创新思路,强化协调,进一步健全完善农业支持保护政策体系。在投入政策方面,继续加大对中低产田改造、高标准农田建设、农业科技、动植物疫病防控、农业机械化等方面的支持力度,确保基础设施投资重点向农业和农村倾斜。在补贴政策方面,继续增加补贴资金规模,扩大补贴范围,提高补贴标准,完善补贴方式,新增补贴重点放在促生产、保供给上。今年“四补贴”比上年增长一倍,但平均每亩粮食补贴也只有65元。有人主张把给农民的补贴集中起来使用,这不符合中央政策意图,不符合农民意愿,也不符合国际通行做法。补贴农民与投入农业作用不同,缺一不可;投入要加大,补贴也要加大。我们应把精力放在谋划好政策、好项目上,促进支农资金全面增长。在金融支农方面,大力推进互助、合作等多种形式的金融机构以及商业性小额信贷机构发展,建立针对农民合作社和农村中小企业的多种抵押贷款担保组织和基金,构建中央和地方政府共同承担的农业保险政策支持体系。在价格政策方面,进一步健全农产品市场体系,理顺农产品价格,落实好粮食最低收购价政策,保持农产品价格合理水平。采取措施控制农资价格上涨,切实保护农民利益。在税收政策方面,落实好农业企业所得税减免和农业产业化重点龙头企业、农民专业合作社的税收优惠政策,完善农产品加工的税收政策。此外,要积极争取、有效运用政策保护空间,加大多双边农业质量标准和贸易谈判参与力度,加快农业贸易预警和贸易救济体系建设,确立灵活适度的进出口调控政策,切实加强加强对农业的保护。

我们要抓住全社会关心重视“三农”、国家财政收入增加较快的重大机遇,针对农产品供给出现的新情况新问题,深入调查研究,加强部门协调,积极提出政策建议,推动政策出台和落实。

五是关于统筹城乡发展。经过30年的改革发展,农村改革开始向农业和农村外部扩展,向统筹城乡的方向迈进。但也要看到,阻碍城乡协调发展的体制机制尚未彻底消除,促进城乡协调发展的长效机制尚未完全建立。

推进城乡统筹协调发展,最根本的是要按照加快形成城乡经济社会发展一体化新格局要求,加快破除城乡二元结构,把工业与农业、城市与农村、城镇居民和农民作为一个整体,统筹考虑,形成共同促进、协调发展的新局面。核心是统筹城乡收入分配,深化收入分配制度改革,构建促进农民持续增收的长效机制,增加农民收入,逐步缩小城乡收入差距。同时,要统筹城乡产业发展,发挥工业对农业的辐射和带动作用;统筹城乡基础设施建设,加强农村水、电、路建设,切实改善农民生产生活条件;统筹城乡劳动就业,健全农民工社会保障制度;统筹城乡社会事业发展,大力发展农村教育、医疗、社会保障等社会事业,扩大公共财政覆盖农村的范围。

统筹城乡发展,为农业农村经济发展提供了重大机遇,提出了更高要求。我们要创新农业农村经济发展理念、思路 and 方式,把农业农村经济发展置于工业化、城镇化进程中去统筹,置于经济社会的全局中去安排,置于世界经济一体化的大格局中去考虑。要善于在推进新型工业化、中国特色城镇化过程中捕捉发展机遇、争取发展支持。

除上述五个问题外,调动种粮农民和主产区积极性问题,加强农业综合生产能力建设问题、扎实推进现代农业建设问题等都关乎全局,在前面我已讲了一些,大家还可以深入研究。

最后,我再强调一下农业系统自身建设问题。近年来,各级农业部门坚持全面加强自身建设,加快职能转变,在提高依法行政能力、工作驾驭能力、应对突发事件能力等方面取得了许多新进展,为做好农业农村经济工作提供了重要保障。但新形势赋予我们新使命,亿万农民对我们寄予新期待。各级农业部门要更加自觉地加强思想政治建设、业务能力建设、工作作风建设、反腐倡廉建设、干部队伍建设,切实加强农业系统政风行风建设,努力做到“开阔眼界、放宽胸怀,创新思路、提高效能,超前谋划、把握主动,强化协调、形成合力”。

同志们,上半年成效显著,下半年任务艰巨。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,深入贯彻落实科学发展观,继续解放思想,开拓创新,深化改革,强化措施,扎实做好农业农村经济各项工作,努力夺取全年农业丰收,全面完成全年各项任务,为保持国民经济平稳较快发展、抑制物价过快上涨作出新的更大贡献。

# 农业部关于深入推进纠正损害农民利益 不正之风工作的意见

农监发[2008]3号

各省、自治区、直辖市农业(农牧、农林)、农机、畜牧、兽医、农垦、乡镇企业、渔业厅(局、委、办),新疆生产建设兵团农业局,部机关各司局、各直属单位:

2008年7月28日,中央纪委监察部在农业部召开深入推进纠风工作调研座谈会,中共中央政治局常委、中央纪委书记贺国强作了重要讲话,对今后进一步做好纠风工作提出了明确要求。为全面贯彻贺国强同志重要讲话精神,深入贯彻落实调研座谈会要求,扎实推进农业系统纠风工作,现提出以下意见:

## 一、增强责任意识, 加强组织领导

各级农业部门要组织广大党员干部认真学习贺国强同志的重要讲话精神,深刻领会纠正损害农民利益不正之风工作的重大意义,充分认识做好纠风工作是践行党的根本宗旨和执政理念的重要体现,是深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的现实需要,也是反腐倡廉建设的一项重点任务,切实增强进一步做好纠风工作的政治责任感和紧迫感。要按照“谁主管谁负责”和“管行业必须管行风”的原则,切实加强组织领导,把纠风工作摆上重要位置、列入议事日程,同业务工作一起部署、一起落实、一起考核、一起检查,做到一手抓业务工作、一手抓纠风工作;健全和落实纠风工作责任制,加强对突出问题的监督检查和督促整改,切实做到“一岗双责”,一级抓一级,层层抓落实。

## 二、突出重点难点, 开展专项治理

各级农业部门要结合实际情况,紧紧抓住专项治理这个有效形式,下大力气认真解决一批损害群众利益的突出问题,以重点问题的突破不断推进日常监管,把专项治理有效措施制度化、经常化。要会同有关部门扎实开展农村土地突出问题专项治理,督促落实土地承包各有关法律法规和政策措施,坚决纠正承包期内随意调整或收回承包地、强迫农民流转承包地行为,有效遏制违法违规征占农村土地行为,切实维护农民土地承包权益。继续开展农民负担综合治理和专项治理,对农民负担较重、问题较多的县市进行重点监控和综合治理,实行检查、整改、立制全程监督,对农民反映强烈的农村建房、义务教育等方面乱收费问题实行专项治理、全面整顿,坚决纠正各种乱收费、乱罚款和各种集资摊派行为,切实防止农民负担反弹。巩固和扩大农产品质量安全专项整治和“助奥行动”成果,加强生产指导和技术服务,强化质量抽查检测,健全应急机制和保障措施,不断提高农产品质量安全水平。深入开展农资打假专项治理工作,狠抓大要案件查处,坚决打击假冒伪劣农资坑农害农行为,切实维护农资市场秩序。继续开展农村财务管理规范化建设,强化审计监督,规范民主理财和财务公开,建立健全民主理财、民主监督和农村审计监督机制。积极配合有关部门开展纠正新农村建设中违背农民意愿,强拆强建、盲目建设等行

为,清理和取消针对农民工进城就业的歧视性规定和不合理限制。

### 三、坚持刹风整纪, 加大查究力度

各级农业部门要抓住刹风整纪这个有效手段,积极构建教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,坚持既查处事,又查处人,严格党员干部教育、管理和监督工作。把专项检查和经常性检查、公开检查与暗访检查结合起来,对关系农民切身利益的强农惠农政策落实、农民负担监管、土地承包和征占用、农产品质量和农资市场秩序等问题进行重点检查,坚决纠正和查处损害农民利益的不正之风和违法违纪行为。对疏于监管、滥用职权给人民群众生命财产安全造成重大损失的行为,要坚决追究责任。对不正之风背后隐藏的失职渎职问题和官商勾结、权钱交易等腐败问题要深挖细查、一查到底,对典型不正之风案件要予以公开曝光,强化震慑警示。

### 四、强化源头治理, 构建长效机制

切实解决损害农民利益不正之风,不仅要从严治标,纠正面上的问题,更要注重治本和预防,解决不正之风产生的深层次问题。各级农业部门要深入开展调查研究,及时发现并纠正损害农民利益的苗头性、倾向性问题,认真研究纠风工作中出现的新情况新问题。以改革创新精神,建立健全管理体制、机制和制度,加强对权力运行的监督制约,逐步铲除滋生不正之风的土壤,防止权力滥用和失职渎职等行为,建立防范不正之

风的长效机制。要认真落实中央各项强农惠农政策和改革措施,确保中央惠农政策真正惠及农民;以继续搞好农村土地承包纠纷仲裁试点和推动仲裁立法为重点,全面建立健全农村土地承包纠纷调处机制;以完善农民负担监督检查制度和监测预警体系为重点,建立健全新形势下的农民负担监管机制;以整顿农资市场秩序为重点,深入开展农资打假工作。

### 五、加强作风建设, 树立良好形象

各级农业部门要以服务农民群众、维护农民利益为宗旨,深入开展建文明窗口、树行业新风等活动,积极宣传学习农业系统政风行风建设的先进典型。认真贯彻政府信息公开条例,深入推进政务公开。继续推进农业部门基层站所办事公开,建立健全相关制度。严格规范行政许可行为,进一步减少和规范行政审批,完善行政审批综合办公。全面加强农业执法,扎实推进农业综合执法,进一步规范农业执法行为,建立完善农业行政执法责任追究制度。充分利用农业 12316 服务热线,畅通群众反映问题的渠道,对农民反映的突出问题进行重点督办。推进廉政文化进农村,配合有关部门加强农村基层党风廉政建设。积极参与当地党委、政府组织的民主评议行风活动,加强自身能力建设和作风建设,创建文明窗口、单位,全面提升素质,提高为“三农”服务的水平。

中华人民共和国农业部

二〇〇八年八月七日

# 农业部关于加快推进植保机械化的通知

农机发[2008]4号

各省、自治区、直辖市、计划单列市农机管理局(办公室),新疆生产建设兵团农机局,黑龙江农垦总局农机局:

改革开放以来,随着我国农业机械化的加快推进,我国植保机械化也取得了长足发展,机动植保机械保有量大幅增长,植保机械的性能不断改善,机动植保机械化作业面积不断扩大,高效植保机械化技术得到推广应用,为促进农业抗灾夺丰收做出了重要贡献。但是,目前我国高效机动植保机械装备数量不足,机械化植保作业水平不高,在用植保机械中手动机械依然占很大比例,“跑、冒、滴、漏”现象普遍,影响了农药利用率和防治效果,易造成环境污染、人身药害事故和农药残留超标等安全隐患,与发展现代农业、保障农产品质量和农业生态环境安全的要求不相适应。为深入贯彻中央1号文件精神,坚持“预防为主,综合防治”的方针,按照“公共植保、绿色植保”的理念,充分发挥农机化在病虫草害防治方面的作用,加快推进植保机械化,提高植物病虫草害防治能力,促进农业稳定发展和农民持续增收,现将有关要求通知如下:

## 一、坚持农机农艺结合,加快植保装备和技术的研究开发

坚持农机农艺相结合、自主创新与引进消化吸收再创新相结合、基础研究与应用开发相结合,与植保部门紧密配合,加强合作,将植保机械的研制开发、施药技术的研究和各类药剂应用作为有机整体统筹考虑,着力增强植保装备和技术的自主创新能力,加快提高我国植保机械化科技发展水平。要积极组织科研单位、高等学校和生产企业合力推进高效植保装备和技术的研究开发。要以有效提高农药利用率,减少农产品农药残留,不断提高农产品质量安全水平为目标,针对区域和作物特点,开发高效植保机械装备,进一步提高植保机械的科技含量,努力提高植保机械科技水平。

## 二、加强示范和培训力度,大力推进植保机械化技术示范推广

各级农机部门要根据生产实际,向农民推荐质量好、性能优、适合当地应用的植保机械产品。要加大示范力度,积极推广高效、安全、精少量施药新机具,有条件的地区和优势农产品产区,重点推广对靶喷雾技术、防漂喷雾技术及智能化施药装备与技术。鼓励种粮大户与农民专业服务组织率先使用先进适用的植保机械,发挥他们的示范带头作用,促进高效植保机械的推广。要结合本地区实际,加快制定完善植保机械使用技术规范,并对高效植保机械的实用技术、保养方法、维修技术等重要内容加强培训。有条件的地方要发挥农用航空在农作物病虫草害防治以及农区、草原蝗虫防治中的重要作用。

## 三、鼓励合作组织发展,不断提高植保专业化服务水平

各地要以发展基层农民专业合作社为着力点,采取政府引导、部门支持服务等措施,帮助和鼓励农

民发展专业化防治服务组织,探索建立专业化防治队伍,鼓励使用高效植保机械装备和技术,提高植保机械的使用效率和效益。要将植保机械的推广工作与培育农民专业合作组织建设相结合,发挥植保部门与农机部门优势互补的作用,共同推进植保专业化防治。要认真落实农机购置补贴等强农惠农政策,加大对植保机械补贴力度,优先扶持植保专业化服务组织的发展,确保补贴政策落到实处。

#### 四、组织在用机械调查,依法推进植保机械质量监督管理

各地要依据农业机械化促进法、产品质量法和农业技术推广法等法律法规的有关规定,进一步强化植保机械的质量监督和管理。各级农机管理部门要加强对植保机械的质量调查,科学分析调查结果,采取有力措施,加强质量监管。要建立健全质量投诉体系,及时处理投诉事件。要加强对植保机械的推广鉴定和认证工作,严格准入条件,加强植保机械检测,加大市场监督管理力度,积极开展农机打假护农行动,坚决打击假冒伪劣植保机具及零配件在农村市场流通。要加强植保机械相关标准的制修订,引导督促生产企业不断提高植保机械的质量和售后服务水平,切实维护广大农民的合法权益。

#### 五、明确目标任务责任,切实加强植保机械化工作的组织领导

植保机械化是实现农业全程机械化的重要环节,也是农业机械化的重要内容。加快推进植保机械化事关农业稳定增产和农产品质量安全,事关农业生态和农业可持续发展,事关农民群众身体健康和生命安全。各级农业农机部门要从深入贯彻落实科学发展观的战略高度,充分认识推进植保机械化的重要意义,将加快推进植保机械化纳入重要工作议程,切实加强组织领导。要以保障农产品数量和质量安全为目标,明确任务,落实责任,强化措施,扎实推进。要通过各类媒体,加大植保机械化作用的舆论宣传,营造良好环境和氛围。各级农机管理部门要与植保部门紧密配合,通力合作,深入调查研究,制定切实可行的工作方案,坚持农机农艺结合,建立适合本地区的装备和技术推广工作机制,加快高效植保新机具的推广应用,扎实推进植保机械化又好又快发展,为保障农产品有效供给,促进农业稳定发展、农民持续增收做出新的更大的贡献。

中华人民共和国农业部

二〇〇八年八月六日



# 农业部关于发布第五轮农业部重点开放 实验室建设名单的通知

农科教发〔2008〕3号

有关单位：

为了加强农业研究基地建设,提升农业科技自主创新能力,为现代农业和社会主义新农村建设提供强有力的科技支撑,根据《农业部重点开放实验室管理办法》要求,我部于2007年组织开展了第五轮农业部重点开放实验室的评估命名工作。根据《农业部办公厅关于开展第五轮农业部重点开放实验室建设申报工作的通知》要求,全国各类农业科研和教学单位总计报送了250份申请材料。综合考虑学科结构、区域布局和产业发展需求,按照“科学规划、合理布局”和“择优、择需、择重”的原则,经形式审查、通讯评估和会议审核,决定命名132个实验室为第五轮农业部重点开放实验室(名单详见附件),第四轮农业部重点开放实验室称号相应取消。

农业部重点开放实验室作为我部重要的农业研究基地,在今后的建设和运行中,将有计划地承担相关重大技术和重点领域的研发任务。各重点开放实验室要根据现代农业发展需求,围绕粮食安全、农民增收和农业可持续发展等重大任务,紧密结合农业生产实际,凝练研究方向,突出研究重点和特色,不断提高研发能力和研发水平;要进一步强化“开放、流动、联合、竞争”的运行机制,加强人才培养和学科团队建设,倡导求真务实的学风和作风,恪守诚信,努力建设学术民主、健康和谐的实验室文化。各重点开放实验室的依托单位,要按照《农业部重点开放实验室管理办法》要求,加大扶持力度,在科研经费、实验室运转费、仪器设备购置等方面予以重点支持。在实验室建设过程中,对于不能按要求进行实验室建设和管理的依托单位,我部将取消其承担实验室建设资格。

附件:第五轮农业部重点开放实验室建设名单

中华人民共和国农业部  
二〇〇八年七月二十九日

附件:

## 第五轮农业部重点开放实验室建设名单

序号	实验室名称	依托单位
第一类:作物种质资源(7个)		
1	农业部作物种质资源利用重点开放实验室	中国农业科学院作物科学研究所
2	农业部热带作物种质资源利用重点开放实验室	中国热带农业科学院热带作物品种资源研究所
3	农业部华南农作物种质资源利用重点开放实验室	广东省农业科学院
4	农业部西南作物种质资源利用重点开放实验室	四川农业大学
5	农业部闽台农作物种质资源利用重点开放实验室	福建省农业科学院
6	农业部果树种质资源利用重点开放实验室	中国农业科学院果树研究所
7	农业部西北园艺植物种质资源利用重点开放实验室	西北农林科技大学
第二类:作物生物技术与遗传改良(22个)		
8	农业部作物基因组学与遗传改良重点开放实验室	中国农业大学
9	农业部作物生物技术重点开放实验室	中国农业科学院生物技术研究所
10	农业部热带作物生物技术重点开放实验室	中国热带农业科学院热带生物技术研究所
11	农业部作物遗传改良与育种重点开放实验室	中国农业科学院作物科学研究所
12	农业部作物杂种优势利用重点开放实验室	湖南省农业科学院
13	农业部东北作物遗传改良与育种重点开放实验室	吉林省农业科学院
14	农业部黄淮海作物遗传改良与生物技术重点开放实验室	山东省农业科学院 青岛市农业科学院
15	农业部华东作物遗传改良与育种重点开放实验室	江苏省农业科学院
16	农业部西南作物遗传改良与育种重点开放实验室	西南大学
17	农业部寒地园艺作物遗传改良重点开放实验室	东北农业大学
18	农业部油料作物生物学重点开放实验室	中国农业科学院油料作物研究所
19	农业部园艺作物生物学重点开放实验室	山东农业大学
20	农业部橡胶树生物学重点开放实验室	中国热带农业科学院橡胶研究所
21	农业部果树遗传改良重点开放实验室	北京市农林科学院
22	农业部棉花遗传改良重点开放实验室	中国农业科学院棉花研究所
23	农业部蚕桑遗传改良重点开放实验室	中国农业科学院蚕业研究所
24	农业部蚕桑功能基因组与生物技术重点开放实验室	西南大学
25	农业部甘蔗遗传改良重点开放实验室	福建农林大学
26	农业部园艺作物遗传改良重点开放实验室	中国农业科学院蔬菜花卉研究所
27	农业部南方蔬菜遗传改良重点开放实验室	南京农业大学
28	农业部牧草遗传改良重点开放实验室	中国农业大学
29	农业部小浆果遗传改良及高效栽培重点开放实验室	辽宁省农业科学院果树科学研究所
第三类:作物生理生态与栽培耕作(15个)		
30	农业部作物生理生态与栽培重点开放实验室	中国农业科学院作物科学研究所
31	农业部作物生理生态与栽培重点开放实验室	山东农业大学
32	农业部北方作物生理生态重点开放实验室	沈阳农业大学
33	农业部南方作物生理生态重点开放实验室	南京农业大学
34	农业部华中作物生理生态与栽培重点开放实验室	华中农业大学
35	农业部长江中下游作物生理生态与栽培重点开放实验室	扬州大学
36	农业部寒地作物生理生态重点开放实验室	东北农业大学
37	农业部双季稻生理生态与栽培重点开放实验室	江西农业大学 江西省农业科学院
38	农业部园艺植物生长发育与品质调控重点开放实验室	浙江大学
39	农业部农作制度重点开放实验室	中国农业大学
40	农业部多熟制作物栽培与耕作重点开放实验室	湖南农业大学
41	农业部绿洲作物高产生理与高效栽培重点开放实验室	石河子大学
42	农业部西北作物抗旱栽培与耕作重点开放实验室	甘肃省农业科学院
43	农业部旱地作物生产与生态重点开放实验室	西北农林科技大学
44	农业部茶及药用植物安全生产重点开放实验室	安徽农业大学
第四类:作物营养与施肥和节水(8个)		

续表

序号	实验室名称	依托单位
45	农业部植物营养学重点开放实验室	中国农业大学
46	农业部作物营养与施肥重点开放实验室	中国农业科学院农业资源与农业区划研究所
47	农业部南方土壤与植物营养学重点开放实验室	华南农业大学
48	农业部新型肥料创制重点开放实验室	山东省农业科学院
49	农业部土壤和水重点开放实验室	中国农业大学
50	农业部作物需水与调控重点开放实验室	中国农业科学院农田灌溉研究所
51	农业部旱作节水农业重点开放实验室	中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所
52	农业部西部旱区节水工程重点开放实验室	西北农林科技大学
	第五类:有害生物防控(10个)	
53	农业部昆虫学重点开放实验室	华南农业大学
54	农业部植物病理学重点开放实验室	中国农业大学
55	农业部植物病毒学重点开放实验室	浙江省农业科学院
56	农业部作物病虫分子生物学重点开放实验室	浙江大学
57	农业部作物病虫害检测与防控重点开放实验室	南京农业大学
58	农业部作物病虫综合治理与系统学重点开放实验室	西北农林科技大学
59	农业部亚热带农业生物灾害治理重点开放实验室	福建农林大学
60	农业部生物防治重点开放实验室	中国农业科学院植物保护研究所 中国农业大学
61	农业部热带农林有害生物入侵监测与控制重点开放实验室	中国热带农业科学院环境与植物保护研究所
62	农业部农药化学与应用重点开放实验室	中国农业科学院植物保护研究所 中国农业大学
	第六类:动物生物技术与遗传育种(6个)	
63	农业部畜禽遗传资源与利用重点开放实验室	中国农业科学院北京畜牧兽医研究所
64	农业部动物生物技术重点开放实验室	江西农业大学
65	农业部动物遗传育种与繁殖重点开放实验室	中国农业大学
66	农业部草食家畜繁育生物技术重点开放实验室	新疆维吾尔自治区畜牧科学院
67	农业部猪遗传育种重点开放实验室	华中农业大学
68	农业部动物生殖生理和胚胎工程重点开放实验室	西北农林科技大学
	第七类:动物生理与营养和饲料(6个)	
69	农业部动物生理生化重点开放实验室	南京农业大学
70	农业部动物生长发育调控重点开放实验室	河南农业大学
71	农业部动物营养与饲料(华东)重点开放实验室	浙江大学
72	农业部动物营养与饲料(华南)重点开放实验室	广东省农业科学院
73	农业部饲料生物技术重点开放实验室	中国农业科学院饲料研究所
74	农业部授粉昆虫生物学重点开放实验室	中国农业科学院蜜蜂研究所
	第八类:动物疾病(13个)	
75	农业部畜禽传染病学重点开放实验室	扬州大学
76	农业部动物疫病防控重点开放实验室	华南农业大学
77	农业部草食动物疫病重点开放实验室	中国农业科学院兰州兽医研究所
78	农业部动物流感重点开放实验室	中国农业科学院哈尔滨兽医研究所
79	农业部动物疫病与人畜共患传染病重点开放实验室	华中农业大学
80	农业部动物疫病诊断与免疫重点开放实验室	南京农业大学
81	农业部动物疫病病原学与免疫控制重点开放实验室	浙江大学
82	农业部动物寄生虫学重点开放实验室	中国农业科学院上海兽医研究所
83	农业部动物免疫学重点开放实验室	河南省农业科学院
84	农业部兽医公共卫生重点开放实验室	中国农业科学院哈尔滨兽医研究所 中国农业科学院兰州兽医研究所
85	农业部人畜共患病重点开放实验室	中国农业大学
86	农业部兽用化药和中草药创制与评价重点开放实验室	中国农业大学
87	农业部兽用生物制品创制与评价重点开放实验室	中国兽药药品监察所
	第九类:水产与海洋资源(8个)	
88	农业部水产种质资源与利用重点开放实验室	上海水产大学
89	农业部水产生物技术重点开放实验室	中国水产科学研究院黑龙江水产研究所
90	农业部淡水鱼类遗传育种与养殖生物学重点开放实验室	中国水产科学研究院淡水渔业研究中心

序号	实验室名称	依托单位
91	农业部淡水生物多样性保护与利用重点开放实验室	中国水产科学研究院长江水产研究所 华中农业大学
92	农业部海洋渔业可持续发展重点开放实验室	中国水产科学研究院黄海水产研究所
93	农业部海洋与河口渔业资源及生态重点开放实验室	中国水产科学研究院东海水产研究所 华东师范大学生命科学学院
94	农业部海水养殖生态与质量控制重点开放实验室	中国水产科学研究院南海水产研究所
95	农业部海洋水产增养殖学重点开放实验室	大连水产学院
	第十类:农业微生物(5个)	
96	农业部农业微生物资源与利用重点开放实验室	中国农业大学
97	农业部应用真菌资源与利用重点开放实验室	上海市农业科学院
98	农业部能源微生物与利用重点开放实验室	中国农业科学院沼气科学研究所
99	农业部茎纤维生物质与工程微生物重点开放实验室	中国农业科学院麻类研究所
100	农业部农业环境微生物工程重点开放实验室	南京农业大学
	第十一类:农产品质量安全与加工(11个)	
101	农业部农产品加工与质量控制重点开放实验室	中国农业科学院农产品加工研究所
102	农业部农畜产品加工与质量控制重点开放实验室	南京农业大学
103	农业部功能食品重点开放实验室	广东省农业科学院
104	农业部热带作物产品加工重点开放实验室	中国热带农业科学院农产品加工研究所
105	农业部农产品采后生理与贮藏保鲜重点开放实验室	天津市农业科学院
106	农业部果蔬加工重点开放实验室	中国农业大学
107	农业部茶及饮料植物产品加工与质量控制重点开放实验室	中国农业科学院茶叶研究所
108	农业部食品安全评价重点开放实验室	华中农业大学
109	农业部食品安全监控重点开放实验室	江苏省农业科学院 南京农业大学 扬州大学
110	农业部园艺产品质量安全标准化技术重点开放实验室	河北农业大学
111	农业部烟草类作物质量控制重点开放实验室	中国农业科学院烟草研究所
	第十二类:农业资源与环境(10个)	
112	农业部农业环境与气候变化重点开放实验室	中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所
113	农业部生态农业重点开放实验室	华南农业大学
114	农业部东北土壤与环境重点开放实验室	沈阳农业大学
115	农业部黄土高原农业资源与环境修复重点开放实验室	西北农林科技大学
116	农业部亚热带农业资源与环境重点开放实验室	华中农业大学
117	农业部草地农业生态系统学重点开放实验室	兰州大学
118	农业部草原资源与生态重点开放实验室	中国农业科学院草原研究所
119	农业部产地环境与农产品安全重点开放实验室	中国农业科学院环境保护科研监测所
120	农业部面源污染控制重点开放实验室	浙江大学
121	农业部农村可再生能源重点开放实验室	河南农业大学
	第十三类:农业装备与信息技术(8个)	
122	农业部农业机械重点开放实验室	中国农业科学院南京农业机械化研究所
123	农业部设施农业工程重点开放实验室	中国农业大学
124	农业部南方农业机械与装备重点开放实验室	华南农业大学
125	农业部渔业装备与工程重点开放实验室	中国水产科学研究院渔业机械仪器研究所
126	农业部农业信息技术重点开放实验室	北京市农林科学院
127	农业部资源遥感与数字农业重点开放实验室	中国农业科学院农业资源与农业区划研究所
128	农业部智能化农业预警技术重点开放实验室	中国农业科学院农业信息研究所 中国农业科学院北京畜牧兽医研究所
129	农业部农业环境工程与智能化设备重点开放实验室	浙江大学
	第十四类:其他(3个)	
130	农业部核农学重点开放实验室	浙江大学
131	农业部都市农业(北方)重点开放实验室	北京农学院 中国农业大学 北京市农林科学院
132	农业部都市农业(南方)重点开放实验室	上海交通大学

# 农业部办公厅关于确定农村实用人才 培训基地的通知

农办人[2008]48号

山东省、新疆维吾尔自治区、西藏自治区农业(农牧)厅:

为贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅关于加强农村实用人才队伍建设和农村人力资源开发的意见》(中办发[2007]24号)精神,加大农村实用人才培养力度,经研究,决定将山东省威海市荣成市成山镇西霞口村、新疆维吾尔自治区塔城地区沙湾县三道沟村、西藏自治区拉萨市曲水县才纳村确定为“农业部农村实用人才培训基地”。

“农业部农村实用人才培训基地”是我部组织实施农村实用人才带头人素质提升计划和基层组织负责人示范性培训的主要场所,是培养社会主义新农村建设带头人的重要基地。各厅要与培训基地所在的县(市)、乡(镇)一道,积极指导培训基地按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新农村建设要求,进一步梳理发展历程,总结发展经验,补充培训设施,做好培训前的各项准备工作。我们将选择适当时机向培训基地正式授牌。

培训基地要积极探索符合农村实用人才学习特点和要求的培养模式,不断增强培训的针对性和实效性,加强自身建设,提高服务质量,积极发挥辐射带动作用,将先进发展理念、典型发展经验、成功发展模式向农村实用人才带头人传递扩散。培训期间,培训基地除做好培训班后勤保障工作外,还要向学员介绍本村发展经验,安排学员考察本村生产发展状况。培训基地还可承担你省(区)及周边省、(区、市)农村实用人才培训工作的。

农业部办公厅

二〇〇八年七月三十一日

# 中华人民共和国农业部公告

## 第 1062 号

《农业机械分类》等 37 项标准业经专家审定通过,我部审查批准,现发布为中华人民共和国农业行业标准。其中,《农业机械分类》自发布之日起实施,其他标准自 2008 年 8 月 10 日起实施。

特此公告

中华人民共和国农业部

二〇〇八年七月十四日

序号	标准号	标准名称
1	NY/T 1640—2008	农业机械分类
2	NY/T 1641—2008	农业机械质量评价技术规范标准编写规则
3	NY/T 1642—2008	在用背负式机动喷雾机质量评价技术规范
4	NY/T 1643—2008	在用手动喷雾器质量评价技术规范
5	NY 1644—2008	粮食干燥机运行安全技术条件
6	NY/T 1645—2008	谷物联合收割机适用性评价方法
7	NY/T 1646—2008	甘蔗深耕机械 作业质量
8	NY/T 1647—2008	菜心等级规格
9	NY/T 1648—2008	荔枝等级规格
10	NY/T 1649—2008	水果、蔬菜中噻苯咪唑残留量的测定 高效液相色谱法
11	NY/T 1650—2008	苹果及山楂制品中展青霉素的测定 高效液相色谱法
12	NY/T 1651—2008	蔬菜及制品中番茄红素的测定 高效液相色谱法
13	NY/T 1652—2008	蔬菜、水果中克螨特残留量的测定 气相色谱法
14	NY/T 1653—2008	蔬菜、水果及制品中矿质元素的测定 电感耦合等离子体发射光谱法
15	NY/T 1654—2008	蔬菜安全生产关键控制技术规程
16	NY/T 1655—2008	蔬菜包装标识通用准则
17	NY/T 1656.1—2008	花卉检验技术规范 第 1 部分:基本规则
18	NY/T 1656.2—2008	花卉检验技术规范 第 2 部分:切花检验
19	NY/T 1656.3—2008	花卉检验技术规范 第 3 部分:盆花检验
20	NY/T 1656.4—2008	花卉检验技术规范 第 4 部分:盆栽观叶植物检验
21	NY/T 1656.5—2008	花卉检验技术规范 第 5 部分:花卉种子检验
22	NY/T 1656.6—2008	花卉检验技术规范 第 6 部分:种苗检验
23	NY/T 1656.7—2008	花卉检验技术规范 第 7 部分:种球检验
24	NY/T 1657—2008	花卉脱毒种苗生产技术规程 香石竹、菊花、兰花、补血草、满天星
25	NY 1658—2008	大通牦牛
26	NY 1659—2008	天祝白牦牛
27	NY/T 1660—2008	鸵鸟种鸟
28	NY/T 1661—2008	乳与乳制品中多氯联苯的测定 气相色谱法
29	NY/T 1662—2008	乳与乳制品中 1,2-丙二醇的测定 气相色谱法
30	NY/T 1663—2008	乳与乳制品中 $\beta$ -乳球蛋白的测定 聚丙烯酰胺凝胶电泳法
31	NY/T 1664—2008	牛乳中黄曲霉毒素 M <sub>1</sub> 的快速检测 双向酶联免疫法
32	NY/T 1665—2008	畜禽饮用水中总大肠菌群和大肠埃希氏菌的测定 酶底物法
33	NY/T 1666—2008	肉制品中苯并( $\alpha$ )芘的测定 高效液相色谱法
34	SC/T 1102—2008	虾类性状测定
35	SC/T 1103—2008	松浦鲤
36	SC/T 2010—2008	杂色鲍养殖技术规范
37	SC/T 2029—2008	鲈鱼配合饲料

# 中华人民共和国农业部公告

## 第1063号

根据《兽药管理条例》第四十二条第四款和《中华人民共和国饲料和饲料添加剂管理条例》第十九条第二款规定，《动物尿液中9种糖皮质激素的检测液相色谱-串联质谱法》等7项标准业经专家审定通过，我部审查批准，现发布为中华人民共和国国家标准，自发布之日起实施。

特此公告

中华人民共和国农业部  
二〇〇八年七月十五日

序号	标准名称	标准代号
1	动物尿液中9种糖皮质激素的检测液相色谱-串联质谱法	农业部1063号公告—1—2008
2	动物尿液中10种同化激素的检测液相色谱-串联质谱法	农业部1063号公告—2—2008
3	动物尿液中11种 -受体激动剂的检测液相色谱-串联质谱法	农业部1063号公告—3—2008
4	饲料中纳多洛尔的检测高效液相色谱法	农业部1063号公告—4—2008
5	饲料中9种糖皮质激素的检测液相色谱-串联质谱法	农业部1063号公告—5—2008
6	饲料中13种 -受体激动剂的检测液相色谱-串联质谱法	农业部1063号公告—6—2008
7	饲料中8种 -受体激动剂的检测气相色谱-质谱法	农业部1063号公告—7—2008

# 中华人民共和国农业部公告

## 第1068号

根据《兽药管理条例》第四十二条第四款和《中华人民共和国饲料和饲料添加剂管理条例》第十九条第二款规定，《猪尿中土的宁的测定气相色谱-质谱法》等7项标准业经专家审定通过，我部审查批准，现发布为中华人民共和国国家标准，自发布之日起实施。

特此公告

中华人民共和国农业部  
二〇〇八年七月二十五日

序号	标准名称	标准代号
1	猪尿中士的宁的测定 气相色谱-质谱法	农业部 1068 号公告—1—2008
2	饲料中 5 种糖皮质激素的测定 高效液相色谱法	农业部 1068 号公告—2—2008
3	饲料中 10 种蛋白质同化激素的测定 液相色谱-串联质谱法	农业部 1068 号公告—3—2008
4	饲料中氯米芬的测定 高效液相色谱法	农业部 1068 号公告—4—2008
5	饲料中阿那曲唑的测定 高效液相色谱法	农业部 1068 号公告—5—2008
6	饲料中雷洛西芬的测定 高效液相色谱法	农业部 1068 号公告—6—2008
7	饲料中士的宁的测定 气相色谱-质谱法	农业部 1068 号公告—7—2008



# 农业部办公厅关于印发 《超级稻品种确认办法》的通知

农办科[2008]38号

辽宁、吉林、黑龙江、江苏、浙江、安徽、福建、江西、河南、湖北、湖南、广东、广西、重庆、四川、贵州、云南等省(自治区、直辖市)农业(农林)厅(委、局)和有关单位:

为保证超级稻研究与推广工作的健康发展,我部对2005年发布的《超级稻品种确认办法(试行)》进行了修改。现将修订后的《超级稻品种确认办法》印发你们,请遵照执行。

附件:《超级稻品种确认办法》

农业部办公厅  
二〇〇八年七月四日

附件:

## 超级稻品种确认办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为明确超级稻品种的概念和指标,规范超级稻品种的确认程序和方法,促进超级稻品种的选育和推广应用,特制定本办法。

**第二条** 超级稻品种(含组合,下同)是指采用理想株型塑造与杂种优势利用相结合的技术路线等途径育成的产量潜力大、配套超高产栽培技术后比现有水稻品种

在产量上有大幅度提高、并兼顾品质与抗性的水稻新品种。

**第三条** 超级稻品种在产量、品质和抗性等方面都有具体的指标要求。农业部通过认定,对达到各项指标的品种确认为“超级稻”品种。

### 第二章 超级稻品种指标

**第四条** 超级稻品种各项主要指标如下表:

(单位:天,公斤/亩)

区域	长江流域 早熟早稻	长江流域 中迟熟早稻	长江流域中熟晚稻; 华南感光型晚稻	华南早晚兼用稻;长江流域 迟熟晚稻;东北早熟粳稻	长江流域一季 稻;东北中熟粳稻	长江上游迟熟一季 稻;东北迟熟粳稻
生育期	≤105	≤115	≤125	≤132	≤158	≤170
百亩方产量	≥550	≥600	≥660	≥720	≥780	≥850
品质	北方粳稻达到部颁2级米以上(含)标准,南方晚籼达到部颁3级米以上(含)标准,南方早籼和一季稻达到部颁4级米以上(含)标准。					
抗性	抗当地1~2种主要病虫害					
生产应用面积	品种审定后2年内生产应用面积达到年5万亩以上					

**第五条** 在省级(含)以上品种区域试验中,生育期与对照相近、两年平均增产8%以上的水稻品种,可进行一年百亩示范方验收;区试产量低于对照8%的品种,需进行两年不同地点的百亩示范方验收。北方粳稻在相同生育期内百亩示范方产量可在上表产量指标基础上降低20公斤/亩。

**第六条** 上表中所列品种的区域、生育期、品质和抗性指标,均以省级(含)以上区域试验及品种审定相关指标为依据。生产应用面积需由省级(含)以上农作物种子管理部门出具的证明材料。

### 第三章 百亩方测产验收

**第七条** 验收组织。百亩示范方测产验收由农业部委托省级人民政府农业行政主管部门组织。

**第八条** 验收申请。由育种人在测产验收2个月前向省级人民政府农业行政主管部门提出申请,并提供在水稻主产区建立的测产验收百亩示范方的地点、面积、品种名称及特性、种植情况、预期产量等资料。

**第九条** 专家组成。验收专家组须由7名(包括农业部推荐1-2名)以上省级以上科研、教学、推广部门水稻科技专家组成,其中推广部门的专家不少于50%。验收专家实行回避制,即育种家和所在单位专家不参与自育品种的验收工作。

**第十条** 测产程序。

(一)生长情况考察。验收专家组对百亩示范方进行整体考察,了解长势平衡程度、抗性以及与申报材料的一致性。

(二)田块选择。须对百亩连片示范方田块编号,随机抽取3块田进行实收测产。

(三)收割脱粒。对所选3块田每块进行实割500平方米以上。脱粒、去杂、装袋后过秤,记录装袋数量和鲜谷重量,计算总重量(以“公斤”为单位,用W1、W2、W3表示)。

(四)丈量面积。由验收专家对实际收割面积进行丈量并记录(以“平方米”为计量单位,用S1、S2、S3表示)。

(五)测定杂质。每个实收田块随机抽取实收稻谷数量的1/10左右,进行称重、去杂,称取去杂后的重量,测定稻谷杂质含量(以“%”为单位,用I1、I2、I3表示)。

(六)测定含水量和空瘪率。每个实收田块随机抽取去杂后的稻谷1公斤测定水分和空瘪率。稻谷要烘干

到含水量20%以下,剔出空瘪粒,测定空瘪率(以“%”为单位,用E1、E2、E3表示)。再用水分速测仪进行水分含量测定,重复10次取平均值(以“%”为单位,用M1、M2、M3表示)。

(七)产量计算。百亩示范方实际平均单位产量(以“公斤/亩”为单位,用Y表示)以实割各点产量(Y1、Y2、Y3)的算术平均值为该百亩示范方产量。计算公式为:

$$Y1 = (667 \div S1) \times W1 \times (1 - I1) \times (1 - E1) \times [(1 - M1) \div (1 - M)]$$

$$Y2 = (667 \div S2) \times W2 \times (1 - I2) \times (1 - E2) \times [(1 - M2) \div (1 - M)]$$

$$Y3 = (667 \div S3) \times W3 \times (1 - I3) \times (1 - E3) \times [(1 - M3) \div (1 - M)]$$

$$Y = (Y1 + Y2 + Y3) \div 3$$

M为标准干谷含水率:粳稻=13.5%,籼稻=14.5%。

**第十一条** 出具验收报告。验收专家组根据百亩示范方的实测产量、整体长势平衡程度、抗性 etc 出具验收报告。

### 第四章 超级稻品种审核与确认

**第十二条** 省级人民政府农业行政主管部门对申请确认为“超级稻”品种的相关材料进行审核,主要包括:

(一)品种基本情况,包括规范准确的品种名称、父母本来源、育成单位、育人、适宜种植区域、主要栽培技术要点等。

(二)通过省级(含)以上品种审定情况,提供相关审定证明材料、区域试验和生产试验结果(含抗性和品质鉴定材料等);申报品种须在审定后经过2年(含)以上的生产应用。

(三)百亩方实收验收材料(含田块基本情况、生产管理措施、测产验收过程、验收专家组成员名单、测产结果及专家签字等相关证明材料)。

(四)省级(含)以上农作物种子管理部门出具的示范应用证明材料。

**第十三条** 省级人民政府农业行政主管部门将审核通过的申请确认“超级稻”的品种有关材料,以正式文件形式统一报送农业部科技教育司。

**第十四条** 农业部科技教育司和种植业管理司联合组织专家,对省级人民政府农业行政主管部门报送的

有关材料进行书面评审,达到超级稻主要指标要求并经专家评审通过的品种确认为新增超级稻品种。

**第十五条** 农业部超级稻品种确认于每年年初进行一次,材料上报截止日期为上年12月31日。

**第十六条** 超级稻品种名称中不得有“超级”等类似字样。

## 第五章 超级稻品种的冠名退出

**第十七条** 对确认为农业部超级稻的品种实行冠名退出制度,以农业部文件公告。出现下列情况的,不再冠名“超级稻”:

(一)品种已退出省级(含)以上农作物品种管理部门的审定登记。

(二)品种在生产上暴露出重大缺陷,或因品种问题给农业生产造成重大经济损失;

(三)品种确认为超级稻后3年内年生产应用面积最高不到30万亩。

## 第六章 附 则

**第十八条** 本办法由农业部科技教育司负责解释,自印发之日起实施。2005年印发的《超级稻品种确认办法(试行)》同时废止。

# 农业部办公厅关于印发《捕捞许可管理数据整合导入工作方案》的通知

农办渔[2008]42号

沿海各省、自治区、直辖市渔业主管厅(局),各海区渔政渔港监督管理局:

为了推进全国渔船动态管理,做好新版捕捞许可证换发工作,我部制定了《捕捞许可管理数据整合导入工作方案》。现印发给你们,请结合实际认真执行。

农业部办公厅

二〇〇八年七月十六日

## 捕捞许可管理数据整合导入工作方案

经测试,全国渔船动态管理系统船网工具指标管理和渔业捕捞许可证管理相关研发工作已基本完成,拟于近期启用。为确保新、旧系统渔船管理数据的顺利衔接,加快渔船捕捞许可管理数据整合导入,推动全国渔船动态管理工作,特制定本工作方案。

### 一、数据整合导入范围

数据整合导入的范围为所有海洋捕捞渔船(包括国内海洋捕捞渔船、远洋渔船,暂不包括港澳流动渔船),以及国内海洋捕捞辅助船。

数据整合导入的渔船信息为原单机版捕捞许可发证系统中的全部信息(包括已发放渔业捕捞许可证和已办船网工具指标未办理渔业捕捞许可证的渔船信息)。

### 二、数据整合导入原则

(一)数据整合导入按照现行管理权限,以海区局和省为单位,分别负责相关数据的整合导入工作。

(二)导入新系统的渔船总数,以《农业部关于通报

2007年全国海洋捕捞渔船“双控”制度实施情况的函》(农渔函[2008]4号)确定的“2007年渔船总数”为基数,相应扣减2008年1月1日以来实际核减渔船数和跨省买卖渔船数。

(三)新系统启用按照先整合导入先启用原则。

### 三、数据整合导入步骤方法

(一)数据整合汇总:清理原系统中的无效数据,整理剔除重复数据,规范现有数据属性,确保渔船数据的完整性和准确性。具体操作方法详见附件。

(二)数据导入:按照国家下达的渔船总数,经各单位确认后由技术保障组协助各省完成数据导入工作。

(三)新系统启用:经政策保障组确认并报我部渔业局和渔政指挥中心领导批准后,由技术保障组协助各省完成新系统启用工作,同时停止使用原单机版捕捞许可证换证软件。

(四)其他:在数据整理、汇总期间,为保证数据的完整性,可暂停两个星期办理捕捞许可发证业务。

## 四、时间安排

(一)2008年9月30日前,试点省市(山东、浙江、上海、广东,黄渤海区局、东海区局、南海区局)完成数据整合导入和新系统启用工作。

(二)2008年10月31日前,其他省(区、市)完成数据整合导入和新系统启用工作,具体安排以各省(区、市)上报的工作进度确定。

(三)在上述时限内,各海区局和各省(区、市)可参考附件中“实施计划参考模板”,制定工作计划,连同工作方案一并上报。

## 五、组织保障

为加强管理,确保数据的完整性和准确性,保障数据整合导入工作顺利开展,我部渔业局成立数据整合导入政策保障和技术保障两个工作小组。

### (一)组成成员

政策保障组:栗倩云、张信安、王立华、黄其泉。

技术保障组:江开勇、郭海波、孙云秋、吴建光。

### (二)职责分工

政策保障组:负责制定数据整合导入工作方案;依据有关规定与各省共同确定导入新系统的渔船总数,具体负责新系统的启用工作等。

附件:

# 捕捞许可管理数据整合导入操作方法

为顺利开展捕捞许可管理数据整合导入工作,确保新、旧系统中渔船数据的顺利衔接,保证现有渔船数据的完整性和准确性,制定本操作方法。

## 一、整理现有数据

### (一)清理无效数据

对捕捞许可证已失效或已注销,且在原“单机版捕捞

技术保障组:负责研发数据整合导入应用软件,协助和指导各省完成数据的整合导入工作,配合政策保障组启用新系统等。

### (三)联系方式

政策保障组:

张信安:010-59192949、13681014936

黄其泉:010-68697611、13691002138

技术保障组:

郭海波:010-59192953、13671221521

孙云秋:13911360925

## 六、工作要求

(一)各海区局和各省(区、市)渔业行政主管部门要高度重视、加强领导,明确责任机构和责任人,制定详细工作方案,并于2008年7月25日前将责任机构名称、责任人姓名、联系方式和工作方案报政策保障组。

(二)严格按照捕捞许可管理数据整合导入操作方法做好现行数据的清理、校核、整合和导入工作。

(三)新系统启用后,各海区局和各省(区、市)要停止使用原单机版捕捞许可管理软件。

(四)各海区局要在各省(区、市)“双控”指标范围内,加强与所辖省(区、市)沟通协调,共同完成大型渔船数据的整合导入工作。

许可证换证软件”中未办理注销手续的,原捕捞许可证发证机关须在此次数据整合导入前在原系统中进行注销操作;对此前已发生渔船买卖的,卖出地捕捞许可证发证机关须在原系统中进行注销操作。

### (二)捕捞许可证数据整理

1. 备份或导出数据。打开原“单机版捕捞许可证换证软件”,选择数据备份或导出功能,按提示进行捕捞许可证换证软件的数据备份或导出操作。

2. 数据整理。直接在备份或导出的数据库中进行捕捞许可证数据整理(打开数据库的密码为“frank!”),要求如下:

(1) 核实、校正捕捞许可证书编号,确保编号的准确性和唯一性(既不能为空也不能重复);

(2) 核实并删除船名重复记录,做到一个船名对应一个捕捞许可证编号;

(3) 核实并修正渔船编码重复记录,做到一个船名对应一个唯一的渔船编码;

(4) 核实并修正船网工具指标批准书编号重复记录,做到一个船名对应一个船网工具指标批准书编号。

3. 数据格式校准。请按数据格式校准表(表1-1)对现行政数据属性进行校核。具体校准规定如下:

(1) 标记为必填的数据项不能为空;

(2) 校准数据类型和数据格式;

(3) 仔细核实所填写的证书编号、船名、渔船编码、渔船所属地区编码等信息。

表 1-1 “捕捞许可证管理”数据格式校准表

项目	类型(长度)	备注
申请书受理编号	文本(17)	
所有人姓名或单位名称	文本	必填
申请日期	日期/时间	必填,数据格式"2005-02-04"且需要是半角输入。(全角输入是"2005—02—04")
地址	文本	必填
邮政编码	文本(6)	必填,且需为6位数字,半角格式
电话	文本	必填,填入数字,半角格式
船名	文本	必填
原捕捞许可证编号	文本(21)	如经过补发或重发,需要填写
渔船类别		必填
渔船编码	文本(17)	必填,填入数字,半角格式
主机总功率	数字(单精度型)	必填,填入数字,半角格式
子船船名	文本	填入文本
子船数量	数字(整型)	填入数字,半角格式
子船功率	数字(单精度型)	填入数字,半角格式
船长	数字(单精度型)	必填,填入数字,半角格式
型宽	数字(单精度型)	必填,填入数字,半角格式
型深	数字(单精度型)	必填,填入数字,半角格式
总吨位	数字(单精度型)	必填,填入数字,半角格式
净吨位	数字(单精度型)	必填,填入数字,半角格式
母船额定功率	数字(单精度型)	必填,填入数字,半角格式
窗体顶端 母船主机数量 窗体底端	数字(单精度型)	必填,填入数字,半角格式
窗体顶端 母船主机型号 窗体底端	文本	必填
船籍港	文本	必填
渔船所属地区	文本	必填,关键信息,需要填写正确的地区代码,填入数字,半角格式
船舶呼号	文本(9)	
渔舱数量	数字(整型)	填入数字,半角格式
渔舱容积	数字(单精度型)	填入数字,半角格式
渔具规格	文本	
渔具数量	数字(整型)	填入数字,半角格式
渔业船网工具指标批准书 编号	文本(14)	必填,需要和对应的船网工具指标管理的批准书编号相同

续表

项目	类型(长度)	备注
渔船登记证书号	文本(21)	必填
渔船检验证书号	文本	必填
渔船建造完工日期	日期/时间	必填,数据格式"2005-02-04"且需要是半角输入。(全角输入是"2005—02—04")
申请许可证类别		必填,海洋;公海;专项(特许);临时;辅助
申请类型		首次申请;换发;重办申请;补发;专项
申请作业类型		必填,刺网;围网;拖网;张网;钓具;耙刺;陷阱;笼壶;杂渔具
申请作业方式	文本	必填,且不同作业方式之间用半角“,”划分。
申请作业场所类别		必填 A类;B类;C1,C2,C3,D类
申请作业场所名称	文本	必填
申请作业起始日期	日期/时间	必填,数据格式"2005-02-04"且需要是半角输入。(全角输入是"2005—02—04")
申请作业终止日期	日期/时间	必填,数据格式"2005-02-04"且需要是半角输入。(全角输入是"2005—02—04")
申请作业时限描述	文本	必填
主要捕捞品种	文本	
捕捞限额	数字(单精度型)	填入数字,半角格式
申请理由	文本	
省级审核意见	文本	
省级审核签发人	文本	
省级审核单位	文本	
省级审核签发日期	日期/时间	数据格式"2005-02-04"且需要是半角输入。(全角输入是"2005—02—04")
核准作业类型		刺网;围网;拖网;张网;钓具;耙刺;陷阱;笼壶;杂渔具
核准作业方式	文本	
核准作业场所类别		A类;B类;C1,C2,C3,D类
核准作业场所名称	文本	
核准作业起始日期	日期/时间	数据格式"2005-02-04"且需要是半角输入。(全角输入是"2005—02—04")
核准作业终止日期	日期/时间	数据格式"2005-02-04"且需要是半角输入。(全角输入是"2005—02—04")
核准作业时限描述	文本	
核准捕捞种类	文本	
核准捕捞限额	数字(单精度型)	填入数字,半角格式
核准许可证类别		海洋;公海;内陆;专项(特许);临时;外国;辅助
核准许可证编号	文本	
审批同意发放	布尔	
审批意见	文本	
审批签发人	文本	签发人表
审批单位	文本	必填
审批签发日期	日期/时间	必填,数据格式"2005-02-04"且需要是半角输入。(全角输入是"2005—02—04")

### (三) 船网工具指标管理数据整理

只需整理已发放船网工具指标批准书,且还未办理捕捞许可证的船网批准书信息。

1. 数据整理。省级渔业行政主管部门负责对已发放但未办理捕捞许可证的“船网工具指标批准书”信息进

行整理。请按照数据校准格式表(表1-2)要求填写“船网工具指标批准书信息采集表”,相关表格可在中国渔业政务网([www.cnfm.gov.cn](http://www.cnfm.gov.cn))下载。

2. 数据格式校准。具体校准要求参照捕捞许可证数据格式校准要求执行。

表 1-2 “船网工具指标管理”数据格式校准表

输入项	类型(长度)	备注
申请人种类	文本(50)	必填,企业,个人
申请时间	日期/时间	必填,数据格式"2005-02-04"且需要是半角输入。(全角输入是"2005—02—04")
企业名称	文本(50)	必填
企业地址	文本(50)	必填
企业性质	文本(50)	
企业邮编	文本(10)	必填
企业电话	文本(20)	必填,填入数字,半角格式
企业法人	文本(50)	
企业现有渔船数	数字(整型)	
企业现有渔船主机功率	数字(单精度型)	
企业申请理由	备注	
申请人姓名	文本(50)	必填
身份证号	文本(20)	必填,半角格式,数据长度15位或18位
是否渔业人口	是/否	
申请人地址	文本(50)	
申请人邮编	文本(10)	必填,填入6位数字,半角格式
申请人电话	文本(20)	必填,填入数字,半角格式
申请人职业	文本(50)	
申请人现有船舶数	数字(整型)	填入数字,半角格式
申请人现有船舶主机功率	数字(单精度型)	填入数字,半角格式
申请人申请理由	备注	
船舶来源	文本(10)	
船舶种类	文本(12)	
作业类型	文本(20)	必填
作业场所	文本(50)	必填
主机总功率	数字(单精度型)	必填,填入数字,半角格式
子船总功率	数字(单精度型)	必填,填入数字,半角格式
船长	数字(单精度型)	必填,填入数字,半角格式
总吨位	数字(单精度型)	必填,填入数字,半角格式
船体材料	文本(30)	必填
申请船网工具指标及来源		
申请指标功率	数字(单精度型)	必填,填入数字,半角格式
已有指标功率	数字(单精度型)	必填,填入数字,半角格式
省级渔业行政主管部门意见	备注	必填
签发人	文本(12)	必填
签发机关	文本(50)	必填
签发日期	日期/时间	必填,数据格式"2005-02-04"且需要是半角输入。(全角输入是"2005—02—04")

#### (四) 空闲指标整理

只需对已出具“渔业船舶拆解、销毁或处理证明”和“船网工具指标转移证明”,且尚未申请新船网工具指标的渔船数据进行整理。

1. 数据整理。省级渔业行政主管部门负责对“渔业船舶拆解、销毁或处理证明”和“船网工具指标转移证

明”信息进行整理。请按照数据校准格式表(表1-3和表1-4)要求填写“渔业船舶拆解、销毁或处理证明信息采集表”和“船网工具指标转移证明信息采集表”,相关表格可在中国渔业政务网([www.cnfm.gov.cn](http://www.cnfm.gov.cn))下载。

2. 数据格式校准。具体校准要求参照捕捞许可证数据格式校准要求执行。



表 1-3 “渔业船舶拆解、销毁和处理证明信息采集表”数据格式校准表

输入项	类型(长度)	备注
所有人(企业)	文本(50)	必填,按照企业和自然人分别填写
所有人(自然人)	文本(20)	
地区编码	文本(6)	必填,必须为6位,且为半角输入
空闲原因	文本(50)	必填
功率(千瓦)	数字(单精度型)	必填
船名	文本	必填,为半角格式
渔船编码	文本(17)	必填,为半角格式
作业类型	文本	必填,为半角格式
捕捞许可证编号	文本	必填,为半角格式
国籍(登记)证书编号	文本	必填,为半角格式
船检证书编号	文本	必填,为半角格式
处理证明编号	文本	必填,为半角格式

表 1-4 “船网工具指标转移证明信息采集表”数据格式校准表

输入项	类型(长度)	备注
现所有人(企业)	文本(50)	必填,按照企业和自然人分别填写
现所有人(自然人)	文本(20)	
转移原因	文本	必填,选项:跨省购置/省内跨市购置/市内跨县购置/县内购置
卖出方地区编码	文本(6)	必填,请填写对应的地区编码
买入方地区编码	文本(6)	必填,请填写对应的地区编码
功率(千瓦)	数字(单精度型)	必填
船名	文本(20)	必填,为半角格式
渔船编码	文本(17)	必填,为半角格式
作业类型	文本	必填,为半角格式
捕捞许可证编号	文本	必填,为半角格式
国籍(登记)证书编号	文本	必填,为半角格式
船检证书编号	文本	必填,为半角格式
转移证明编号	文本	必填,为半角格式

## 二、数据整合

省级渔业行政主管部门负责组织完成本省大中型渔船和小型渔船的数据整合工作,并协助海区局完成大型渔船的数据整合工作。

### (一) 捕捞许可证数据整合

1. 省级以下渔业行政主管部门将整理后的渔船数据库上报省级渔业行政主管部门。

2. 在渔船数据整合前,省级渔业行政主管部门须通

过“单机版捕捞许可证换证软件”清空原系统内数据。

3. 省级渔业行政主管部门将下级渔业行政主管部门上报的数据整合到省级“单机版捕捞许可证换证软件”中。

4. 导出并上报本省渔船数据。将导出的大、中小型渔船数据库分别压缩为两个文件(①××省大中型渔船捕捞数据.rar;②××省小型渔船捕捞数据.rar),发送至我部渔业局指定邮箱(huangqiqian@cafs.ac.cn)。

注:海区局负责的大型渔船数据的整合办法参照省级数据整合办法执行,并在数据上报时将文件命名为“××海区局渔船捕捞数据.rar”。

## (二) 船网工具指标管理数据整合

省级完成船网工具指标数据整理后,须对数据文件进行压缩,命名为“××省船网工具指标管理信息采集表.rar”,并发送至上述指定邮箱。

## (三) 空闲指标数据整合

省级渔业行政主管部门完成空闲指标整理后,须对数据文件进行压缩,命名为“××省拆解、销毁和处理证明信息采集表.rar”和“××省船网工具指标转移证明信息采集表.rar”,并发送至上述指定邮箱。

## 三、数据导入

各海区局和各省(区、市)渔业行政主管部门在完成数据整合工作后,须向政策保障组提出数据导入申请,并在政策保障组和技术保障组协助下完成数据导入工作。

### (一) 导入准备

由技术保障组负责完成数据导入的准备工作,包括收集渔船信息数据库、撤销数据库密码,建立各子系统数据库、配置表、控制表等,在目标库上导入或生成地区、部门、用户、字典、权限等配置数据。同时建立错误库(Excel文件)。

### (二) 数据导入

由技术保障组协助各海区局和各省级渔业行政主管

部门完成数据导入工作。遇有无法导入的记录,形成错误信息库,并记录源 Access 数据库文件名和无法导入的原因。

### (三) 错误修正

由省级渔业行政主管部门根据不同的错误原因对错误库中的数据进行数据修正,由技术保障组协助完成修订后的数据导入工作。

## 四、其他事项

1. 省级渔业行政主管部门在数据整合、导入过程中应及时与政策保障组和技术保障组保持联系,以便顺利开展相关工作。

2. 各海区局和各省(区、市)渔业行政主管部门在完成数据整合导入工作后,须向政策保障组提出系统启动申请,由政策保障组报请我部渔业局和渔政指挥中心领导批准后启动新系统。

3. 本办法提供省级和海区级的实施计划参考模版,见表4-1和4-2,各省(海区)可根据下表制定具体工作计划。

表4-1 省级实施计划模版

	省数据导入及启用计划模版	拟用天数	开始时间	结束时间	责任人
序号	××省(直辖市)	27	2008—7—15	2008—8—20	
1	数据整理	15	2008—7—15	2008—8—6	
1.1	捕捞许可数据整理	15	2008—7—15	2008—8—6	省,市,县,亿阳,水科院,信息处,船港处
1.2	船网工具指标数据整理	15	2008—7—15	2008—8—6	省,市,县相关人员,亿阳,水科院,信息处,船港处
1.3	拆解、销毁处理和灭失数据整理(空闲且未申请船网)	15	2008—7—15	2008—7—6	省,市,县相关人员,亿阳,水科院,信息处,船港处
1.4	跨省转移和省内存转移数据整理(空闲且未申请船网)	15	2008—7—15	2008—8—6	省,市,县相关人员,亿阳,水科院,信息处,船港处
2	提供系统配置信息	10	2008—7—15	2008—7—30	
2.1	提供用户帐号及操作权限申请表(需核实地区简称)	5	2008—7—15	2008—7—22	省,船港处
2.2	提供审批权限分配表(需经船港处确认)	5	2008—7—22	2008—7—29	省,船港处

续表

	省数据导入及启用计划模版	拟用天数	开始时间	结束时间	责任人
序号	××省(直辖市)	27	2008—7—15	2008—8—20	
2.3	提供各级签发人名单(需经船港处确认)	10	2008—7—15	2008—7—29	省,船港处
3	系统初始化配置	3	2008—7—29	2008—8—3	
3.1	帐号和权限配置	3	2008—7—29	2008—8—3	亿阳,信息处
3.2	审批流程配置	3	2008—7—29	2008—8—3	亿阳,信息处
4	发布暂停办业务通知	1	2008—8—1	2008—8—2	省
5	停止办理业务	1	2008—8—5	2008—8—6	省
6	测试性数据导入	3	2008—8—6	2008—8—10	亿阳
7	系统权限和审批流程验证	5	2008—8—10	2008—8—17	
7.1	验证帐号和权限	1	2008—8—10	2008—8—11	省,市,县
7.2	验证审批流程	1	2008—8—10	2008—8—11	省,市,县
7.3	数据核查及问题修改	5	2008—8—10	2008—8—17	亿阳,省,船港处
8	导入核查后正式数据	3	2008—8—15	2008—8—19	亿阳
9	启用新系统	1	2008—8—21	2008—8—22	省

表 4—2 海区计划模版

	海区数据导入及启用计划模版	拟用天数	开始时间	结束时间	责任人
序号	××海区	20	2008—7—15	2008—8—12	
1	数据整理	11	2008—7—15	2008—8—1	
1.1	捕捞许可数据整理	11	2008—7—15	2008—8—1	海区,亿阳,水科院,信息处,船港处
2	提供系统配置信息	5	2008—7—15	2008—7—22	
2.1	提供用户帐号及操作权限申请表(需核实地区简称)	5	2008—7—15	2008—7—22	海区,船港处
2.2	提供审批权限分配表(需经船港处确认)	5	2008—7—15	2008—7—22	海区,船港处
2.3	提供各级签发人名单(需经船港处确认)	5	2008—7—15	2008—7—22	海区,船港处
3	系统初始化配置	2	2008—7—22	2008—7—24	
3.1	帐号和权限配置	2	2008—7—22	2008—7—24	亿阳,信息处
3.2	审批流程配置	2	2008—7—22	2008—7—24	亿阳,信息处
4	发布暂停办业务通知	1	2008—8—1	2008—8—1	海区
5	停止办理业务	1	2008—8—1	2008—8—1	海区
6	测试性数据导入	2	2008—8—1	2008—8—2	亿阳
7	系统权限和审批流程验证	4	2008—8—2	2008—8—7	
7.1	验证帐号和权限	1	2008—8—2	2008—8—2	海区
7.2	验证审批流程	1	2008—8—2	2008—8—2	海区
7.3	数据核查及问题修改	2	2008—8—6	2008—8—7	海区
8	导入核查后正式数据	2	2008—8—8	2008—8—9	亿阳,海区,船港处
9	启用新系统	1	2008—8—12	2008—8—12	海区

# 中华人民共和国农业部公告

## 第 1060 号

根据《农业机械试验鉴定办法》的规定,洋马发动机(山东)有限公司等 9 家企业生产的 12 种产品(附件)通过农业部农业机械推广鉴定,现予公告,并核发推广鉴定证书。

试验检测结果由相关鉴定机构公布(详见中国农业机械化信息网 <http://www.amic.agri.gov.cn>)。特此公告

附件:农业部农业机械推广鉴定获证产品及其生产企业目录(2008 年第二批)

中华人民共和国农业部  
二〇〇八年七月十日

附件:

## 农业部农业机械推广鉴定获证产品 及其生产企业目录

(2008 年第二批)

序号	企业名称	产品名称	商标	型号	证书编号	有效期	鉴定机构
1	洋马发动机(山东)有限公司	柴油机	/	CY1105PE(涵盖: CY1105P CY1105B CY1105BE)	部 2008014	4 年	农业部农业机械试验 鉴定总站
2	洋马发动机(山东)有限公司	柴油机	/	CY1115P(涵盖: CY1115PE CY1115S CY1115SE CY1115B CY1115BE CY1115X CY1115XE)	部 2008015	4 年	农业部农业机械试验 鉴定总站
3	浙江挺能胜机械有限公司	手扶拖拉机	南方	GN-121(工农-12)	部 2008016	4 年	农业部农业机械试验 鉴定总站
4	南通市广益机电有限责任公司	手提侧背式 烟雾机	广益	6HYC-18	部 2008017	4 年	农业部农业机械试验 鉴定总站植保机械专 业站

续表

序号	企业名称	产品名称	商标	型号	证书编号	有效期	鉴定机构
5	渭南市天山植保药械有限公司	背负式喷雾喷粉机	天虹	3MF-18	部 2008018	4 年	农业部农业机械试验鉴定总站植保机械专业站
6	梅州市风华喷雾喷灌机械设备有限公司	风送式烟雾机	风华	3WD2000	部 2008019	4 年	农业部农业机械试验鉴定总站植保机械专业站
7	山东华盛农业药械股份有限公司	背负式喷雾喷粉机	华盛泰山	3WF-14G	部 2008020	4 年	农业部农业机械试验鉴定总站植保机械专业站
8	山东华盛农业药械股份有限公司	背负式喷雾喷粉机	华盛泰山	3WF-950	部 2008021	4 年	农业部农业机械试验鉴定总站植保机械专业站
9	南通黄海药械有限公司	背负式喷雾喷粉机	狼山	WFB-18V	部 2008022	4 年	农业部农业机械试验鉴定总站植保机械专业站
10	金坛天鹅喷灌机械有限公司	自吸泵	天鹅	65ZB-55D(涵盖: 50ZB-20C 50ZB-35C 50ZB-50D 80ZB-16D)	部 2008023	4 年	农业部农业机械试验鉴定总站排灌机械专业站
11	金坛天鹅喷灌机械有限公司	自吸泵	天鹅	50ZB-45(涵盖: 50ZB-25C(D) 80ZB-50D 80ZB-65D 100ZB-12D)	部 2008024	4 年	农业部农业机械试验鉴定总站排灌机械专业站
12	泰州市喷灌机厂	喷灌泵	时雨	65BPZ-50	部 2008025	4 年	农业部农业机械试验鉴定总站排灌机械专业站

# 中华人民共和国农业部公告

## 第 1070 号

根据《中华人民共和国种子法》、《农作物种子检验员考核管理办法》等有关规定,经我部考核合格,批准林展等 43 名同志为农作物种子检验员,颁发《种子检验员证》;批准吴明生等 31 名同志增加种子检验员类别,变更其《种子检验员证》中有关类别的内容;变更李怀安等 3 名同志《种子检验员证》证号。

特此公告

附件:农业部批准的农作物种子检验员名单(第四批)

中华人民共和国农业部  
二〇〇八年七月二十九日

附件：

## 农业部批准的农作物种子检验员名单

(第四批)

序号	姓名	受聘检验机构	类型	证号	备注
1	林展	农业部全国农作物种子质量监督检验测试中心	扦样员、室内检验员	中种检字第 000010 号	
2	吴明生	农业部种子及转基因生物产品成分监督检验测试中心(北京)	扦样员、田间检验员	中种检字第 001110 号	类别增加扦样员
3	彭瑞迪	农业部种子及转基因生物产品成分监督检验测试中心(北京)	扦样员、田间检验员	中种检字第 001111 号	
4	陈立军	农业部种子及转基因生物产品成分监督检验测试中心(北京)	室内检验员	中种检字第 001112 号	
5	辛艳	天津种子质量监督检测中心	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 001203 号	类别增加田间检验员
6	谢华峰	河北省农作物种子监督检验站	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 001306 号	类别增加田间检验员
7	刘素军	内蒙古自治区农作物种子质量监督检测中心	扦样员、室内检验员	中种检字第 001511 号	
8	戎素平	内蒙古自治区农作物种子质量监督检测中心	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 001512 号	
9	杨秀清	内蒙古自治区农作物种子质量监督检测中心	扦样员	中种检字第 001513 号	
10	朱志成	农业部农作物种子质量监督检验测试中心(沈阳)	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 002108 号	类别增加室内检验员
11	孟令辉	农业部大豆种子质量监督检验测试中心	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 002306 号	类别增加室内检验员
12	孙方	农业部农作物种子质量监督检验测试中心(合肥)	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 003407 号	类别增加田间检验员
13	林权	福建省种子质量监督检验站	扦样员、室内检验员	中种检字第 003504 号	类别增加室内检验员
14	陈善杰	福建省种子质量监督检验站	扦样员	中种检字第 003505 号	
15	杨宗康	福建省种子质量监督检验站	扦样员	中种检字第 003506 号	
16	陈其俊	福建省种子质量监督检验站	扦样员、室内检验员	中种检字第 003507 号	
17	邓金根	江西省种子质量监督检验站	扦样员、室内检验员	中种检字第 003606 号	
18	邓志文	江西省种子质量监督检验站	扦样员	中种检字第 003607 号	
19	孙淑珍	农业部农作物种子质量监督检验测试中心(济南)	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 003704 号	类别增加田间检验员
20	张芝兰	农业部农作物种子质量监督检验测试中心(济南)	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 003705 号	类别增加田间检验员
21	徐宝健	农业部农作物种子质量监督检验测试中心(济南)	扦样员、田间检验员	中种检字第 003709 号	类别增加扦样员
22	马强	农业部农作物种子质量监督检验测试中心(济南)	扦样员、田间检验员	中种检字第 003710 号	类别增加田间检验员
23	谢建平	农业部农作物种子质量监督检验测试中心(武汉)	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 004208 号	类别增加室内检验员

续表

序号	姓名	受聘检验机构	类型	证号	备注
24	姜雄伟	农业部农作物种子质量监督检验测试中心(武汉)	扦样员	中种检字第 004209 号	
25	易秋香	农业部农作物种子质量监督检验测试中心(武汉)	室内检验员	中种检字第 004210 号	
26	夏清华	广东省种子质量监督检测中心	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 004401 号	类别增加田间检验员
27	钟婉霞	广东省种子质量监督检测中心	扦样员	中种检字第 004409 号	
28	李小宁	广东省种子质量监督检测中心	田间检验员	中种检字第 004410 号	
29	吴水清	农业部农作物种子质量监督检验测试中心(深圳)	扦样员、室内检验员	中种检字第 004456 号	类别增加扦样员
30	莫洁华	农业部农作物种子质量监督检验测试中心(深圳)	室内检验员	中种检字第 004458 号	
31	曾艳红	农业部农作物种子质量监督检验测试中心(深圳)	扦样员	中种检字第 004459 号	
32	钟志坚	广西壮族自治区农作物种子质量监督检验站	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 004502 号	类别增加田间检验员
33	陆桂耀	广西壮族自治区农作物种子质量监督检验站	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 004504 号	类别增加扦样员、 田间检验员
34	马善团	广西壮族自治区农作物种子质量监督检验站	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 004505 号	类别增加扦样员
35	黄鹏	广西壮族自治区农作物种子质量监督检验站	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 004506 号	
36	韩本达	四川省种子质量监督检验站	扦样员、室内检验员	中种检字第 005106 号	类别增加扦样员
37	高宏	四川省种子质量监督检验站	田间检验员	中种检字第 005108 号	
38	滕安平	贵州省农作物种子质量监督检验站	室内检验员	中种检字第 005205 号	
39	黄正仙	云南省农作物种子质量监督检测中心	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 005301 号	类别增加扦样员、 田间检验员
40	何梅洁	云南省农作物种子质量监督检测中心	室内检验员	中种检字第 005303 号	
41	高飞	农业部农作物种子质量监督检验测试中心(西安)	室内检验员	中种检字第 006109 号	
42	宋晓菘	青海省种子质量监督检测中心	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 006301 号	类别增加扦样员、 田间检验员
43	光辉	青海省种子质量监督检测中心	扦样员、室内检验员	中种检字第 006303 号	类别增加室内检验员
44	包天忠	青海省种子质量监督检测中心	扦样员	中种检字第 006304 号	
45	李玉红	宁夏回族自治区种子检验站	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 006403 号	类别增加室内检验员、 田间检验员
46	吴素琴	宁夏回族自治区种子检验站	扦样员、田间检验员	中种检字第 006406 号	
47	葛磷	新疆维吾尔自治区种子质量监督检验站	扦样员	中种检字第 006503 号	
48	库尔班·斯依提	新疆维吾尔自治区种子质量监督检验站	扦样员	中种检字第 006504 号	
49	高翔	新疆维吾尔自治区种子质量监督检验站	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 006505 号	
50	杨新华	新疆维吾尔自治区种子质量监督检验站	扦样员、室内检验员、 田间检验员	中种检字第 006506 号	
51	阿依古丽·伊布拉音	新疆维吾尔自治区种子质量监督检验站	扦样员	中种检字第 006507 号	

续表

序号	姓名	受聘检验机构	类型	证号	备注
52	塔吉尼沙·托合提	新疆维吾尔自治区种子质量监督检验站	扦样员	中种检字第 006508 号	
53	张丽华	新疆生产建设兵团种子质量监督检测中心	扦样员、室内检验员、田间检验员	中种检字第 006602 号	类别增加田间检验员
54	温亚鸣	新疆生产建设兵团种子质量监督检测中心	扦样员、田间检验员	中种检字第 006607 号	类别增加扦样员,变更证号(原证号为 006507)
55	许红霞	农业部棉花品质监督检验测试中心	扦样员、室内检验员、田间检验员	中种检字第 007102 号	类别增加田间检验员
56	冯新爱	农业部棉花品质监督检验测试中心	扦样员、室内检验员、田间检验员	中种检字第 007103 号	类别增加扦样员
57	马连平	农业部蔬菜种子质量监督检验测试中心	扦样员、室内检验员	中种检字第 007202 号	类别增加扦样员
58	邢宝田	农业部蔬菜种子质量监督检验测试中心	扦样员、室内检验员	中种检字第 007203 号	
59	宋顺华	农业部蔬菜种子质量监督检验测试中心	扦样员、田间检验员	中种检字第 007204 号	
60	李秀清	农业部蔬菜种子质量监督检验测试中心	室内检验员	中种检字第 007205 号	
61	李群	农业部农作物种质监督检验测试中心(济南)	室内检验员、田间检验员	中种检字第 007301 号	类别增加田间检验员
62	颜廷进	农业部农作物种质监督检验测试中心(济南)	扦样员、室内检验员、田间检验员	中种检字第 007302 号	类别增加田间检验员
63	戴双	农业部农作物种质监督检验测试中心(济南)	扦样员、室内检验员	中种检字第 007306 号	类别增加室内检验员
64	吴斯洋	农业部果品及苗木质量监督检验测试中心(郑州)	扦样员、室内检验员	中种检字第 007401 号	类别增加室内检验员
65	关海涛	农业部谷物及制品质量监督检验测试中心(哈尔滨)	室内检验员	中种检字第 008321 号	
66	王红慧	江苏省农产品质量检验测试中心	室内检验员	中种检字第 008421 号	
67	沈娟	江苏省农产品质量检验测试中心	室内检验员	中种检字第 008422 号	
68	李必全	农业部农产品质量安全监督检验测试中心(重庆)	扦样员	中种检字第 008441 号	
69	龚久平	农业部农产品质量安全监督检验测试中心(重庆)	室内检验员	中种检字第 008442 号	
70	康月琼	农业部农产品质量安全监督检验测试中心(重庆)	扦样员、室内检验员	中种检字第 008443 号	
71	尹海燕	农业部农产品质量监督检验测试中心(郑州)	室内检验员	中种检字第 008461 号	
72	郝学飞	农业部农产品质量监督检验测试中心(郑州)	扦样员、室内检验员	中种检字第 008462 号	
73	赵光华	农业部农产品质量监督检验测试中心(郑州)	室内检验员	中种检字第 008463 号	
74	吴绪金	农业部农产品质量监督检验测试中心(郑州)	田间检验员	中种检字第 008464 号	
75	李怀安	农业部农作物种子质量监督检验测试中心(合肥)	田间检验员	中种检字第 003410 号	变更证号,原证号为 003409
76	赵莉	新疆生产建设兵团种子质量监督检测中心	扦样员、田间检验员	中种检字第 006606 号	变更证号,原证号为 006506